

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОЦЕССЫ ТРАНСФОРМАЦИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ

В.В. ПРОХОРОВА¹, А.Г. ГУДКОВА¹, В.П. ГАРНИКЯН²

¹*Кубанский государственный технологический университет,
350072, Российская Федерация, г. Краснодар, ул. Московская, 2*

²*Южный институт менеджмента,
350040, Российская Федерация, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 216*

Трансформационные процессы российской экономической системы, вызванные переходом к рынку, стали толчком, приведшим к формированию нового типа федерации, в значительной степени определяющего характер региональной экономики. Предметом исследования выступают современные процессы трансформации региональных экономических систем. В статье рассмотрено создание «электронного правительства» в России.

Ключевые слова: регион, региональные экономические системы, электронное правительство, информационное пространство.

Сильное влияние на процессы государственного управления оказало широкое развитие информации и электронных технических средств: от повышения эффективности работы с информацией при принятии решений до трансформаций институтов и методов организации системы государственного управления. В 1997 г. появилось новое понятие - «электронное правительство» («э-правительство»), развитие которого тесно связано с развитием бизнеса и торговли в информационном пространстве. Как правило, большая часть населения определяет э-правительство, исходя исключительно из Интернет-активности правительства, позволяющей усовершенствовать доступ граждан к управленческой информации и услугам для развития гражданского участия в процессе управления страной.

В России к положительной динамике в рассматриваемой сфере привели:

1) формирование полноценной правовой базы в области электронного правительства: принятие в 2008 г. «Концепции формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года» [2], принятие федеральных законов от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного

самоуправления», от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде» [4].

2) активное реформирование и внедрение информационных технологий в деятельность исполнительной власти всех уровней.

Перед нашей страной стоит задача существенного повышения собственной эффективности, что должно быть достигнуто за счёт:

- сокращения государственного аппарата и снижения издержек на его содержание;
- сокращения уровня коррупции госчиновников;
- перевода трудоспособной части населения из непроизводительной сферы государственного управления в производительную сферу;
- увеличения качества предоставления государственных услуг.

Модель электронного правительства в интерпретации Журавлева Д.М. представлена на рисунке 1. Для приведенной модели эффективность строится на трех основных критериях: экономичности, демократичности и целевой эффективности, которые предоставляют возможность проводить многофакторный анализ преимуществ, получаемых обществом в результате создания электронного правительства.

Создание электронного правительства в России началось с Федеральной целевой программы «Электронная Россия – 2002–2010 гг.», основной целью которой было обеспечить становление в нашей стране полноценного информационного общества. Необходимо отметить низкую результативность Программы на момент завершения ее первого этапа в 2007 г. Анализ промежуточных результатов ее реализации, проведенный в 2008 г. Минкомсвязи РФ, определил чрезмерно узкоспециальный, технологический характер проведенных мероприятий. Специалисты министерства отметили, что ожидаемый социальный и экономический эффект не был получен. Полный бюджет «Электронной России» с учетом изменений на 2002-2010 гг. составил около 21,2 млрд руб.



Рисунок 1 - Модель электронного правительства рисунок [1].

Среди важнейших задач «Концепции формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года» можно выделить следующие:

- обеспечение удаленного доступа гражданам и организациям к информации о деятельности органов власти;
- обеспечение предоставления государственных услуг в сети Интернет и многофункциональных центрах;
- создание защищенной системы оборота документов между ведомствами;
- введение для ведомств информационных систем планирования и отчетности;
- формирование единой правовой базы, которая должна регламентировать порядок и процедуры сбора, хранения и предоставления сведений, содержащихся в государственных информационных системах [3].

Необходимо отметить, что Россия находится на начальных стадиях внедрения ИКТ в систему государственного управления. Однако, российскими

органами государственной власти предпринимаются активные попытки изменить данную ситуацию.

Внедрение механизмов открытости государственного и муниципального управления в субъектах Российской Федерации, в первую очередь, направлено на:

1. повышение кадрового потенциала государственной гражданской службы;

2. повышение качества решений органов государственной и муниципальной власти;

3. повышение эффективности предоставления бюджетных услуг за счет развития конкурентной среды в их осуществлении и более полного использования потенциала общества в разработке государственных решений и реализации отдельных государственных функций;

4. снижение уровня коррупции в органах власти, в том числе в процессе предоставления бюджетных услуг;

5. повышение качества государственных услуг, а также уровня удовлетворенности населения качеством государственных услуг;

6. повышение инвестиционного потенциала региона и рост конкурентоспособности территорий за счет более понятной и благоприятной институциональной среды и инвестиционных возможностей;

7. рост качества жизни за счет своевременного и оптимального ответа на социально-экономические вызовы;

8. рост доверия между государством и обществом.

К основным благоприятным факторам, способствующим внедрению информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в Краснодарском крае, можно отнести:

- высокий уровень компьютеризации;

- развитость систем и средств связи, обеспечивающая практически стопроцентный доступ к сети Интернет населения Кубани;

- активная позиция Правительства края в области внедрения информационных технологий.

В июле 2012 г. в Краснодарском крае было создано «Открытое правительство», которое является принципиально новой платформой социального партнерства общества и власти Краснодарского края и должно обеспечивать [5]:

- высокий уровень прозрачности государственной власти и свободный обмен информацией между государством и обществом,
- активное участие общества в подготовке и реализации решений органов власти,
- качество и доступность государственных услуг,
- гражданский контроль над органами власти и их деятельностью.

Основными участниками проекта выступают: Управление информатизации и связи Краснодарского края, ГУП КК «Центр информационных технологий», Администрация Краснодарского края, Управление информационно-коммуникационных технологий и связи муниципального образования г. Краснодар.

Несмотря на активное продвижение идей электронного правительства в нашей стране существует ряд проблем, препятствующих повсеместному внедрению. В частности, к ним можно отнести:

- неразвитость инфраструктуры и высокая стоимость информационно-коммуникационных услуг в регионах;
- монополизация процесса предоставления услуг по доступу к Интернету и использованию информационно-коммуникационных услуг (ИКТ);
- низкий уровень готовности граждан к использованию ИКТ;
- узкий перечень электронных государственных услуг, предоставляемых через систему электронного правительства;
- проблемы доступа к электронным госуслугам из-за невысокого качества интерфейса информационных порталов органов государственной власти.

По-нашему мнению, решение указанных проблем возможно только при взаимодействии органов государственной власти регионов с общественностью, профессиональными сообществами и представителями бизнеса. Причем такое согласование интересов должно проходить не только на интерактивном уровне предоставления услуг, но и в режиме традиционных встреч в рамках стратегических сессий и круглых столов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Журавлев Д.М. Эффективное электронное правительство в системе управления крупного Города. Автореферат дисс. на соискание степени канд. экон. наук. М, 2010 – С. 11

2. Концепция формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 6 мая 2008 г. № 632-р. [Электронный ресурс] – Режим доступа: government.consultant.ru

3. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.rg.ru/2010/07/30/gosusl-dok.html>

4. О Стратегии социально–экономического развития Краснодарского края до 2020 года. Закон Краснодарского края от 29 апреля 2008г. № 1465–КЗ // Информационно-правовая система Консультант плюс.

5. Открытое правительство Краснодарского края - [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://open.krasnodar.ru>

6. Прохорова В.В., Клочко Е.Н. Конкурентоспособность региональных экономических систем //Представительная власть - XXI век: законодательство, комментарии, проблемы. 2015. № 5-6 (140-141). С. 43-46.

REFERENCES

1. Zhuravlev D.M. Effektivnoe elektronnoe pravitelstvo v sisteme upravleniya krupnogo Goroda. Avtoreferat diss. na soiskanie stepeni kand. ekon. nauk. M, 2010 – S. 11

2. Kontsepsiya formirovaniya v Rossiyskoy Federatsii elektronnoy pravitelstva do 2010 goda: rasporyazhenie Pravitelstva Ros. Federatsii ot 6 maya 2008 g. № 632-r. [Elektronnyy resurs] – Rezhim dostupa: government.consultant.ru

3. Ob organizatsii predostavleniya gosudarstvennykh i munitsipalnykh uslug: Federalnyy zakon ot 27 iyulya 2010 g. № 210-FZ. [Elektronnyy resurs] – Rezhim dostupa: <http://www.rg.ru/2010/07/30/gosusl-dok.html>

4. O Strategii sotsialno–ekonomicheskogo razvitiya Krasnodarskogo kraya do 2020 goda. Zakon Krasnodarskogo kraya ot 29 aprelya 2008g. № 1465–KZ // Informatsionno-pravovaya sistema Konsultant plyus.

5. Otkrytoe pravitelstvo Krasnodarskogo kraya - [Elektronnyy resurs] – Rezhim dostupa: <http://open.krasnodar.ru>

6. Prokhorova V.V., Klochko E.N. Konkurentosposobnost regionalnykh ekonomicheskikh sistem //Predstavitel'naya vlast - XXI vek: zakonodatelstvo, kommentarii, problemy. 2015. № 5-6 (140-141). S. 43-46.

MODERN PROCESSES OF TRANSFORMATION OF THE REGIONAL ECONOMIC SYSTEMS

V.V. PROKHOROVA¹, A.G. GUDKOVA¹, V.P. GARNIKYAN²

*¹Kuban State Technological University,
2, Moskovskaya st., Krasnodar, Russian Federation, 350072*

*²Southern Institute of Management,
216, Stavropolskaya st., Krasnodar, Russian Federation, 350040*

The transformational processes of the Russian economic system caused by transition to the market became the push which led to formation of the new type of federation substantially defining character of regional economy. As object of research modern processes of transformation of regional economic systems act. In article it is considered creations of the electronic government in Russia.

Key words: region, regional economic systems, electronic government, information space.