

ФИНАНСОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Е. Ю. СЕДОЙ

*Кубанский государственный технологический университет,
350072, Российская Федерация, г. Краснодар, ул. Московская, 2;
электронная почта: sgfpr@mail.ru*

Состояние финансовой системы государства – один из важнейших показателей жизнеспособности страны. В переходные и кризисные периоды она подвергается серьезному испытанию. Во время Великой Отечественной войны необходимо было в короткий срок мобилизовать ресурсы для финансирования огромных военных расходов и затрат, связанных с перебазированием и развитием промышленности в новых районах, а также с восстановлением народного хозяйства на освобождаемой от врага территории. Для восполнения дефицита финансовых средств реформировалась налоговая система, использовались различные средства мобилизации средств населения: от выпуска займов и лотерей до сбора теплых вещей.

Ключевые слова: налоговая система, военный налог, государственный военный займ, фонд обороны, мобилизация средств

Финансы и денежное обращение Советского союза в период войны выдержали тяжелые испытания. Резко сократился государственный бюджет, нарушилось денежное обращение, снизилась покупательная способность рубля. Произошел огромный рост военных расходов. Они увеличились в 1942 году по сравнению с 1941 годом более чем на 25 миллиардов рублей. Главная задача финансовой политики Советского правительства заключалась в обеспечении бесперебойного финансирования действующей армии и оборонной промышленности.

В связи с переводом промышленности на военный лад, резким сокращением производства товаров широкого потребления, оккупацией немецко-фашистскими войсками крупнейших экономических районов страны и перебазированием промышленности на восток накопления социалистических предприятий сильно уменьшились. Это серьезно сказалось на размерах поступлений доходов в бюджет всех уровней. [1]

Экономические условия военного времени обусловили необходимость завершения налоговой реформы 1930-х гг. и пересмотра системы налоговых

платежей населения. Увеличение их поступлений в государственный бюджет достигалось путем повышения ставок, расширения круга плательщиков, более полного учета облагаемых доходов, изменения принципов построения налоговых платежей.

В начале войны рост налоговых поступлений был обеспечен за счет введенной в 1941 году 100-процентной надбавки к сельскохозяйственному и подоходному налогам, а с января 1942 г. она была заменена военным, налогом. В основу построения военного налога был положен принцип подушного обложения. Это позволило значительно увеличить контингент плательщиков налога как на селе, так и в городе. Военный налог отличался от других действовавших налоговых платежей еще одной особенностью: его размеры увеличивались на 50 % для тех граждан, которые по возрасту подлежали мобилизации в армию, но по тем или иным причинам не были мобилизованы. Этот принцип вытекал из особенностей военного налога, как налога, введенного в период войны с целью увеличения ресурсов государственного бюджета.

Военный налог сыграл важную роль в вовлечении в оборот осевшей в деревне денежной массы и увеличении притока сельскохозяйственной продукции на колхозные рынки. Привлечение к военному налогу как в городах, так и на селе всех трудоспособных членов семьи в значительной степени способствовало вовлечению в трудовой процесс не использованных в народном хозяйстве трудовых ресурсов. За период 1942-1945 гг. поступления военного налога в бюджет составили свыше 72 млрд. рублей, что сыграло важную роль в финансировании военных расходов. [2]

В ноябре 1941 г. был установлен налог на холостяков, одиноких и бездетных граждан СССР, а в 1944 г. он был распространен и на малосемейных граждан. Поступления этого налога за годы войны составили 8 млрд. руб. По существу эти средства были целевым фондом государства, расходуемым на содержание детей, лишившихся родителей, и на оказание помощи многодетным и одиноким матерям. [3]

В результате удельный вес доходов от социалистических предприятий в государственном и местных бюджетах снизился и возрос удельный вес платежей населения. Если до войны налоги с населения составляли в доходах государственного бюджета примерно 5 %, то в военные годы они возросли до 13 %. [1]

Условия тяжелого военного времени вынудили приостановить предоставление ежегодных периодических отпусков рабочим и служащим. Узаконенная денежная компенсация за неиспользованные отпуска также не выплачивалась, и перечислялась до окончания войны в сберегательные кассы на специальные именные вклады.

В военных условиях повысилась ответственность местных органов за финансово-бюджетную деятельность. Задача местных Советов состояла в организации своевременного поступления налогов и сборов, установлении строжайшего режима экономии в расходовании государственных средств. Финансовые отделы исполкомов Советов использовали многообразные формы работы с налогоплательщиками: личное вручение платежных документов, индивидуальные беседы о необходимости своевременной уплаты налогов. На помощь финансовым отделам исполкомов Советов депутатов трудящихся привлекли большой актив из числа рабочих, служащих, студентов.

В военные годы достаточно широкое развитие получила система местных налогов и сборов, формирующая доходную базу бюджетов местного управления. Указ Президиума Верховного Совета СССР «О местных налогах и сборах» 1942 года отнес к местным налогам и сборам налог со строений, земельную ренту, сбор с владельцев транспортных средств, сбор с владельцев скота, разовый сбор на колхозных рынках. Расширению налоговой базы местных бюджетов способствовало зачисление ряда государственных налогов, сборов и пошлин, непосредственно в местный бюджет (подходный налог с кооперации, рыболовный сбор), а также отчисления в местные бюджеты от регулирующих налогов (налог с оборота, сельскохозяйственный налог, военный налог, государственный заем, подходный налог и др.). [4] Проценты

отчислений от регулирующих доходов ежегодно устанавливались региональным Советом депутатов трудящихся. Так на 1944 год по Краснодарскому краю было установлено: от подоходного налога с населения, военного налога, от реализации госзаймов по 5% зачислялись каждому районному бюджету; по налогу с нетоварных операций и подоходному налогу с кооперации и хозорганов в бюджет Кировского района зачислялось 5%, в остальные районы – 100%.[5, 14]

Введенные в стране налоги и сборы дали значительные средства, но полностью удовлетворить возросшие потребности государства не могли. Тогда правительство обратилось к испытанной практике государственных займов. 13 апреля 1942 года СНК СССР принял Постановление о выпуске Первого государственного военного займа. Местные Советы под руководством партийных комитетов сразу же начали работу среди трудящихся по разъяснению оборонного значения военного займа. Проводились специальные митинги и собрания трудящихся. Исполкомы Советов на своих заседаниях определяли планы размещения военного займа по предприятиям, учреждениям и совхозам.

Подписка на военные займы на Кубани прошла с высоким патриотическим подъемом. К 22 апреля 1942 г. Первый государственный военный заем был реализован на сумму 267989 тысяч рублей, при этом подписка рабочих и служащих составила 113776 тысяч рублей, колхозников – 117183 тысяч рублей, колхозов и промартелей – 37030 тысяч рублей. В Теучежском районе Адыгейской автономной области только за 2 дня колхозники внесли наличными в погашение подписки по займу 1060 тысяч рублей, в Удобненском районе поступило по займу наличными 882 тысяч рублей (72,3 % к подписке). [6, 8]

Второй государственный военный заем был размещен на 274,749 млн. рублей, средняя сумма подписки по займу на одного колхозника составила 514 рублей, общая сумма оплаченной подписки составляла 176,93 млн. рублей. Третий государственный военный заем был размещен на 405,165 млн. рублей с

превышением проекта по бюджету на 55,165 млн. рублей. При этом только по подписке колхозников превышение составило 34,731 млн. рублей. Поступило по Третьему государственному военному займу 347,862 млн. рублей, в том числе от колхозников – 202,263 млн. рублей. Четвертый государственный военный заем был размещен на 340,503 млн. рублей с превышением проекта бюджета на 18,503 млн. рублей. На 1 апреля 1946 года по займу поступило 284,934 млн. рублей. [7]

Наряду с государственными займами важным дополнительным источником бюджета были денежно-вещевые лотереи. За годы войны было проведено четыре лотереи на 13002 миллиона рублей, пятая часть билетов была распространена среди тружеников Северного Кавказа, в том числе сумма реализации билетов III и IV денежно-вещевой лотереи по Краснодарскому краю составила 129,5 млн. рублей. [8, 98-99] По IV денежно-вещевой лотерее по Новороссийску план составлял 800 тыс. рублей, население в течение суток подписалось на 870 тыс. рублей.; по Краснодару план – 3500 тыс. рублей, подписка за день – 2850 тыс. рублей; по Приморско-Ахтарскому району – план 1600 тыс. рублей, подписка за день – 1620 тыс. рублей, в погашение которой внесено 665 тыс. рублей наличными. [9, 51] Всего от реализации военных займов и денежно-вещевых лотерей в государственный бюджет поступило 864442 миллиона рублей.

Для скорейшей победы над агрессорами и для восстановления народного хозяйства страны требовались огромные средства. Организация финансовой деятельности ложилась на плечи местных органов власти. Велика роль в мобилизации денежных средств населения местных Советов депутатов трудящихся. Они организовывали сбор ресурсов, их аккумуляцию и целевое направление денежных средств.

Советские люди стремились приблизить день окончательной победы над врагом. Они оказывали государству и прямую материальную помощь, внося личные денежные сбережения в фонд обороны и в фонд Красной Армии: за 4 года войны (на 1 мая 1945 г.) поступило свыше 16 000 млн. руб., много

драгоценностей, сельскохозяйственных продуктов, а также теплой одежды для солдат. Только на Кубани на 1 августа 1943 г. было собрано на тракторные колонны и эскадрильи 36790 тысяч рублей деньгами, на 22833 тысяч рублей облигациями, 9441 тысяч рублей – в фонд обороны страны. [10, 180-181] Советские граждане делали целевые вклады денег на приобретение изготавливаемых заводами танков, самолетов, артиллерийских установок. Многие держатели облигаций государственных займов сдавали их в фонд обороны.

В годы Великой Отечественной войны в виде добровольных взносов за годы войны от населения поступило в 94,5 млрд. рублей, 130,7 кг золота, 13 кг платины, 9,5 т серебра, от реализации военных займов и денежно-вещевых лотерей поступило свыше 86 млрд. рублей. Только поступления по займам покрыли около 15 процентов всех военных расходов страны. Каждый день войны Советскому государству обходился в 388 млн. рублей. Только на средства полученные от реализации займов и лотерей Советский Союз мог вести войну в течение 222 дней. [7]

ЛИТЕРАТУРА

1. Архипкин И. В. Особенности формирования доходной базы местных бюджетов в военные и послевоенные годы, 1941 – 1950 гг. // Сибирский Юридический Вестник. – 2005. – № 4. – С. 84-88.
2. Марьяхин Г.Л. Очерки истории налогов с населения в СССР. – М., 1964. – 298 с.
3. Финансы СССР / Под ред. Н.Г. Сычева, Б.Г. Болдырева. – М.: Финансы и статистика, 1984. – 303 с.
4. Государственный архив Краснодарского края (далее – ГАКК). Ф. Р-687. Оп. 3. Д. 27. Лл. 131-134.
5. ГАКК. Ф. Р-988. Оп. 2. Д. 1.
6. ГАКК. Ф-Р687. Оп. 1. Д. 21.

7. Седой Е.Ю. Деятельность Советов депутатов трудящихся по мобилизации средств населения Краснодарского края в 1930-1940 гг. // European Social Science Journal. – 2014. - № 7-3 (46). – С. 449-454.

8. ГАКК. Ф-Р687. Оп. 3. Д. 12.

9. ГАКК. Ф-Р687. Оп. 3. Д. 15.

10. ГАКК. Ф-Р687. Оп. 3. Д. 3.

REFERENCES

1. Arkhipkin I.V. Features of formation of the revenue base of local budgets in the war and postwar years, 1941 - 1950 years. // Siberian Law Herald. – 2005. – № 4. – P 84–88.

2. Maryahin G.L. Essays on the history of taxes from the population in the USSR. – M., 1964. – 298 p.

3. Finance USSR / Ed. N.G. Sychev, B.G Boldyrev. – M .: Finance and Statistics, 1984. – 303 p.

4. The State Archives of the Krasnodar Territory (GAKK). F. R-687. Op. 3. D. 27. P. 131-134.

5. GAKK. F. R-988. Op. 2. D. 1.

6. GAKK. F-R687. Op. 1. D. 21.

7. Sedoy E. Y. The activity of Soviets of people's deputies mobilization funds of the population in Krasnodar territory in the 1930s-1940s. // European Social Science Journal. – 2014. – № 7-3 (46). – P. 449-454.

8. GAKK. F-R687. Op. 3. D. 12.

9. GAKK. F-R687. Op. 3. D. 15.

10. GAKK. F-R687. Op. 3. D. 3.

FINANCIAL BASES OF LOCAL AUTHORITIES OF KRASNODAR REGION IN THE GREAT PATRIOTIC WAR

E. Y. SEDOY

*Kuban State Technological University,
2, Moskovskaya str., Krasnodar, Russian Federation, 350072;
e-mail: sgfpr@mail.ru*

The financial system of the state is one of the most important indicators of viability of the country. In transition and crisis periods, it is subjected to a severe test. During the great Patriotic war it was necessary in the short term to mobilize resources to Finance the huge military expenditures and costs associated with relocation and the development of industry in the new districts, as well as restoration of the national economy on freed from the enemy territory. To fill the funding gap reformed the tax system, using different means of mobilizing funds of the population: from issuance of loans and lotteries to collect warm clothes.

Key words: the tax system, war tax, the state military loans, the defense fund, the funds mobilization.