

*ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ*

**Р.Е. КОСТЕНКО, П.К. РАЕВСКИЙ**

*Кубанский государственный технологический университет,  
350072, Российская Федерация, г. Краснодар, ул. Московская, 2;  
электронная почта: [Kostenko@mail.ru](mailto:Kostenko@mail.ru)*

В статье предлагается новая процедура формирования и реализации субфедеральной экономической политики, помогающей спроектировать организационно-экономический механизм действия власти, представителей бизнеса и потребительского сектора по формированию и реализации этой политики. Кроме того, авторами предлагается организационно-экономический механизм, устанавливающий институциональные основы формирования государственной регулятивной политики на субфедеральном уровне Центральным институтом его является так называемый межрегиональный центр развития федерального округа. Данный институт является некоммерческим представительским образованием, в который входят представители региональной государственной власти со стороны регионов, входящих в состав Федерального округа. Также авторы разработали классификационную матрицу региональных социально-экономических систем, содержащую сценарии развития и реструктуризации региональных социально-экономических систем.

**Ключевые слова:** институт, сценарий развития, организационный механизм, государственное регулирование, региональное развитие.

Для эффективного государственного регулирования регионального развития с позиции ликвидации социально-экономических переколов, поляризации и асимметрии необходимо разработать и использовать в практике государственного управления на субфедеральном и региональном уровнях организационно-экономический механизм формирования и реализации субфедеральной экономической регулятивной политики.

Процедура формирования и реализации субфедеральной экономической политики в общем виде приведена на рисунке 1.

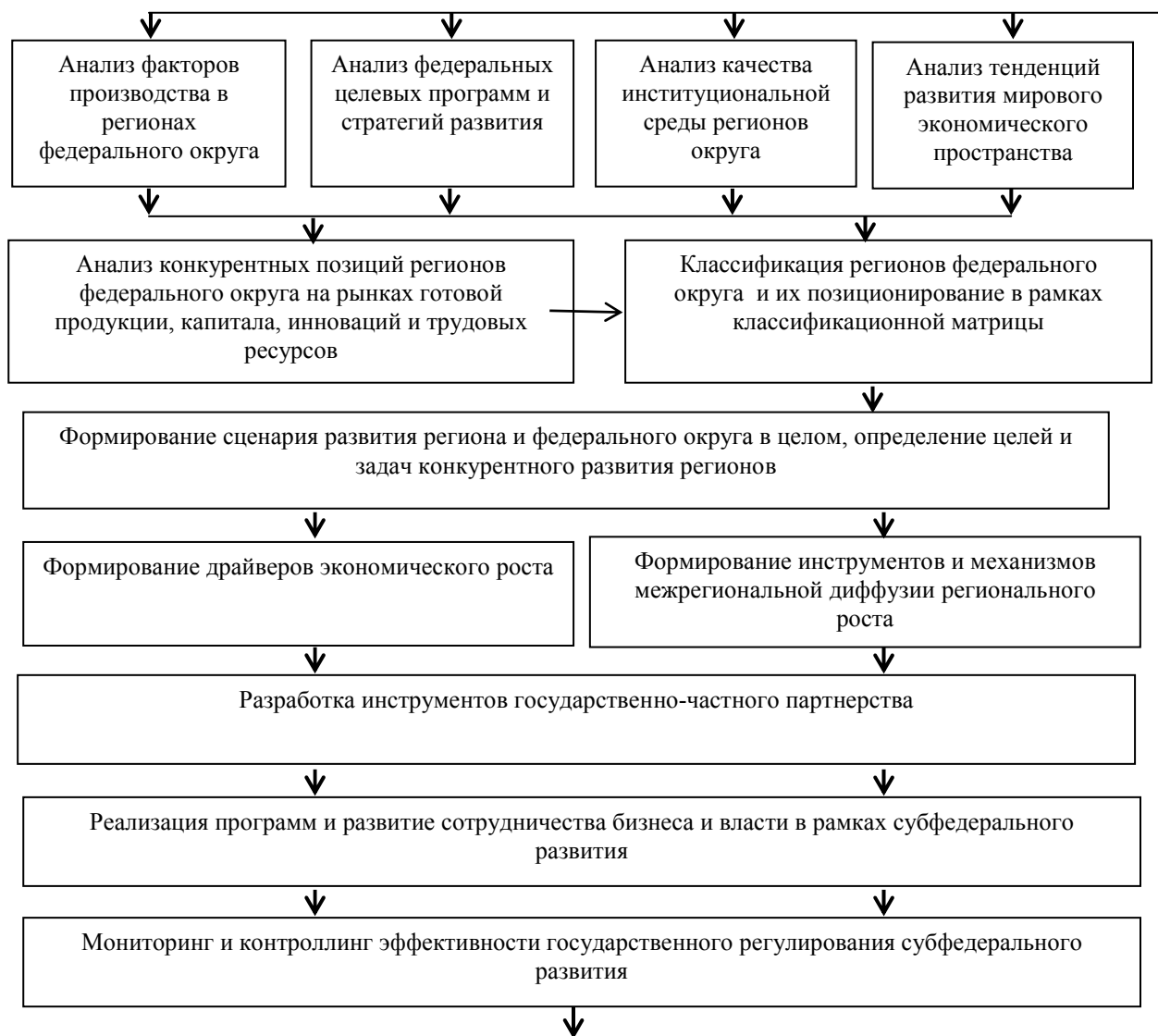


Рисунок 1 – Процедура формирования и реализации государственной субфедеральной регулятивной политики

Для начала определим понятие организационно-экономического механизма. Под организационно-экономическим механизмом формирования и реализации государственной политики мы будем понимать организационные основы взаимодействия органов государственной власти всех уровней, представителей корпоративного и потребительского сектора экономики, которые выстраивают процедуры взаимодействия по поводу формирования и реализации субфедеральной региональной политики, а также экономические методы разработки элементов этой субфедеральной региональной политики.

Процедура формирования и реализации регулятивной политики помогает спроектировать организационно-экономический механизм действия власти, представителей бизнеса и потребительского сектора по формированию и реализации этой политики. Организационно-экономический механизм представлен на рисунке 2.

Из данного рисунка можно видеть институциональные основы формирования государственной регулятивной политики на субфедеральном уровне. Центральным институтом является так называемый межрегиональный центр развития федерального округа. Данный институт является некоммерческим представительским образованием, в который входят представители региональной государственной власти со стороны регионов, входящих в состав Федерального округа. Данный орган регламентирует основу интеграционных связей в рамках федерального округа со стороны государственной власти. Данный орган формируется по корпоративному принципу и отстаивает социально-экономические интересы всего округа в целом.

Во избежание зарождения коррупционных процессов деятельность данного института должна быть ограничена правом «вето» со стороны полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе.



Рисунок 2 – Организационно-экономический механизм формирования и реализации государственной субфедеральной регулятивной политики регионального развития

Центральное место в организационной части предложенного механизма занимает Межрегиональная корпорация (институт) развития федерального округа. Как было сказано ранее, данный институт являет собой интеграцию на принципе корпоративного партнерства органов региональной, окружной, <http://ntk.kubstu.ru/file/344>

муниципальной властей, а также представителей крупного, мелкого и среднего бизнеса. (Термин «корпорация в данном случае означает лишь организационную форму участия субъектов в создании и функционировании данного института развития).

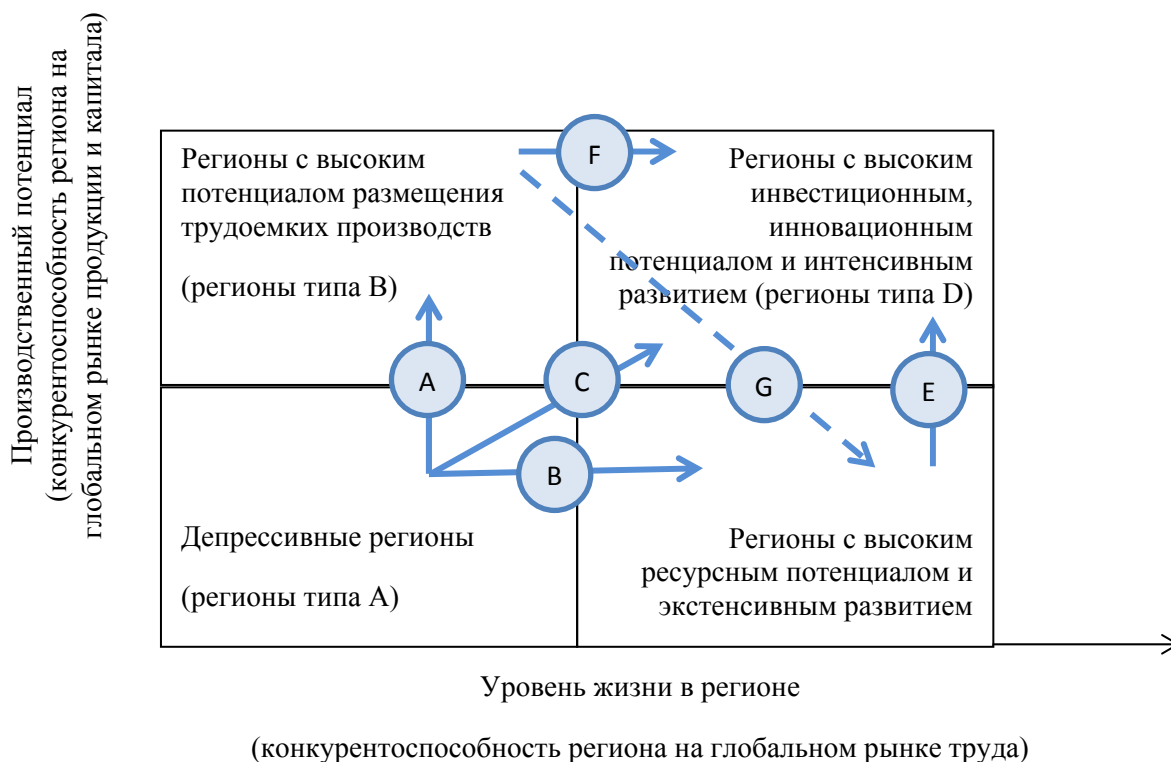


Рисунок 3 – Сценарии развития и реструктуризации региональных социально-экономических систем (не рассмотрен регресс регионов)

Центральным экономическим инструментом в предложенном механизме выступает инструментарий и методические основы выбора сценария регионального развития, который опирается на предложенную нами классификационную матрицу региональных социально-экономических систем (рисунок 3).

На данном рисунке схематично показаны сценарии развития и структурирования региональных социально-экономических систем. В качестве краткосрочных и среднесрочных сценариев развития следует выделить сценарии А, В, F, E, G. К долгосрочным сценариям развития следует отнести сценарии С, В-Е, А-F. Рассмотрим подробно данные сценарии развития

региональных социально-экономических систем в контуре государственных регулятивных мер, направленных на рост региональной экономики и улучшение качества жизни региональных резидентов.

Сценарий А. Данный сценарий применим для депрессивных регионов. Этот сценарий предусматривает размещение в регионе производительных сил и создание условий для их развития и расширенного воспроизводства.

Сценарий В. Вероятность наступления данного сценария меньше предыдущего. Данный сценарий предусматривает наличие высокого уровня дохода в регионе без видимого улучшения производственного потенциала региональной социально-экономической системы. Данная ситуация может сложиться, например, при реализации крупных государственных проектов в регионе с высокой долей государственного финансирования.

Сценарий С. Данный сценарий также следует отнести к маловероятным сценариям развития. Он может наступить при формировании в регионе качественного инвестиционного климата, обеспечения условий для привлечения иностранных инвесторов, размещение на территории региона инновационных производств с высокой добавленной стоимостью, которая в свою очередь будет обуславливать рост качества жизни населения региона.

Сценарий G. Это сценарий для регионов с изначально высоким производственным потенциалом и конкурентным статусом на рынках капитала. Данный сценарий предусматривает относительную утрату конкурентных преимуществ территории для размещения производительных сил и перепозиционирование региона в регион с высоким уровнем дохода. Как правило, это происходит в результате насыщения регионами производственными предприятиями, ростом коррупционных и административных барьеров.

Сценарий F. Предусматривает размещение в регионе производительных сил в рамках реализации инновационных проектов и проектов с высокой добавленной стоимостью выпускаемого продукта.

Сценарий Е. Предполагает формирование на территории региона благоприятного инвестиционно климата, способного привлечь инновационные производства и обеспечить высокое качество жизни населения не только за счет выгодного расположения и ресурсного потенциала, но и за счет реализации на территории региона воспроизводственных процессов.

В рамках процесса формирования субфедеральной политики, ориентируясь на целевые региональные и окружные индикаторы, учитывая региональную специфику для каждого из регионов, входящих в федеральный округ необходимо выбрать желаемый сценарий регионального развития, предполагающий определенный набор мер государственного воздействия на процессы развития и структурирования региональных социально-экономических систем.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Полиди А.А., Сичкар С.В. Качественная и количественная оценка взаимосвязи между уровнем экономического развития региона и инвестиционным климатом. Экономика и предпринимательство. 2013. № 9 (38). С. 144-149.
2. Боровский А.К., Сухина Н.Ю., Тринка Л.И. Модели оптимального развития регионального продуктового подкомплекса. Известия высших учебных заведений. Пищевая технология. 1996. № 1-2. С. 7-9.
3. Семидоцкий В.А. Субфедеральное государственное регулирование развития региональных социально-экономических систем: методология, практика и направления совершенствования: дисс. на соиск. учен. степ. доктора экономических наук / ФГОУВПО "Кубанский государственный технологический университет". Краснодар, 2012.

## REFERENCES

1. Polidi A.A., Sichkar S.V. Kachestvennaya i kolichestvennaya otsenka vzaimosvyazi mezhdru urovnem ekonomicheskogo razvitiya regiona i investitsionnym klimatom. *Ekonomika i predprinimatelstvo*. 2013. № 9 (38). S. 144-149.

2. Borovskiy A.K., Sukhina N.Yu., Trinka L.I. Modeli optimalnogo razvitiya regionalnogo produktovogo podkompleksa. *Izvestiya vysshikh uchebnykh zavedeniy. Pishchevaya tekhnologiya*. 1996. № 1-2. S. 7-9.

3. Semidotskiy V.A. Subfederalnoe gosudarstvennoe regulirovanie razvitiya regionalnykh sotsialno-ekonomicheskikh sistem: metodologiya, praktika i napravleniya sovershenstvovaniya: diss. na soisk. uchen. step. doktora ekonomicheskikh nauk / FGOUVPO "Kubanskiy gosudarstvennyy tekhnologicheskii universitet". Krasnodar, 2012.

*INSTITUTIONALLY MECHANISM OF STATE REGULATION OF THE ECONOMY*

**R.E. KOSTENKO, P.K. RAEVSKY**

*Kuban State Technological University,  
2, Moskovskaya st., Krasnodar, Russian Federation, 350072;  
e-mail: Kostenko@mail.ru*

The paper proposes a new procedure for the formation and implementation of economic policy subfederal helping to design the organizational-economic mechanism of action of government, business and the consumer sector on the formation and implementation of this policy. In addition, the authors propose an organizational-economic mechanism that establishes the institutional basis for the formation of the state regulatory policy at the subnational level, it is the Central Institute for the so-called inter-regional center of the Federal District. This Institute is a nonprofit representational form, which includes representatives of the regional government to the regions included in the Federal District. Also, the authors have developed a classification matrix of regional socio-economic systems containing scenarios and restructuring of regional socio-economic systems.

**Keywords:** institutions, scenario of development, institutional mechanism, government regulation, regional development.