

*ПРАВОВОЙ СТАТУС ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ***Т.Н. ЧУНИХИНА, А.Г. ДАНИЕЛЯН**

*Кубанский государственный технологический университет,  
350072, Российская Федерация, г. Краснодар, Московская, 2; тел., факс: (918) 488-29-98*

В статье рассматривается международно-правовое положение дипломатических представительств. На основе действующих международно-правовых норм делается акцент на те обстоятельства, которые в правовом отношении урегулированы, касательно статуса дипломатических представительств. В статье уделено внимание наличию у дипломатических представителей иммунитетов, отражающих сущность дипломатического взаимодействия и защиты дипломатических представителей.

**Ключевые слова:** дипломатия, дипломатические представительства, правовой статус, иммунитет, дипломатические привилегии.

Чтобы детально изучить правовой статус дипломатических представительств, необходимо вначале разобраться, что такое дипломатия. Я. Броунли дает такое определение дипломатии, как явления «затрагивающего все средства, при помощи которых страны устанавливают и поддерживают взаимные отношения» [1, с. 482]. С понятием «дипломатия» очень часто употребляется такой термин, как «дипломатическое представительство», что означает некий орган государства, который располагается на территории страны пребывания с целью поддержания дипломатических отношений с данным государством. Создание постоянно действующих дипломатических представительств происходит по взаимному соглашению государств, выраженному в форме коммюнике, обмена нотами. Обычно это совпадает с установлением дипломатических отношений.

В современном международном праве принято выделять следующие виды дипломатических представительств. Во-первых, посольства, которые являются дипломатическими представительствами государства в городе, где расположено правительство иного государства или при международной организации. Во-вторых, миссия – это постоянное дипломатическое представительство, которое возглавляется чрезвычайным или полномочным посланником, или постоянным поверенным в делах. В-третьих, иные

официальные представительства, например, Л.А. Лазутин выделяет представительство Российской Федерации по поддержанию контактов с Ватиканом и соответствующее представительство Ватикана в России [2, с. 164].

В большинстве случаев государства «обмениваются» посольствами, т.е. представительствами первого вида. Постоянное дипломатическое представительство не возникает на территории другого государства по желанию одной из сторон, оно учреждается в результате взаимного соглашения государств только после установления между ними дипломатических отношений [3, с. 264]. «Посольства символизируют более высокий уровень политических отношений», – считает Г.С. Стародубцев. [4, с. 166]. Обмен посольствами является нормальным для современной практики межгосударственных отношений. Миссии формируются реже, так как обмен миссиями свидетельствует о натянутости в отношениях.

Все дипломатические представительства, независимо от вида, имеют официальный правовой статус, равные привилегии и иммунитеты.

На протяжении длительного периода времени структура и функции посольства менялись. На сегодняшний день почти все диппредставительства имеют схожие черты: общее наименование зданий, отделов, секций и т. д. Если посмотреть на внутренние устройства диппредставительств, то можно заметить, что все они имеют административно-хозяйственный отдел, экономический отдел, консульский отдел, отдел печати, канцелярию.

Основным документом международно-правового регулирования статуса диппредставительств является Венская конвенция 1961 года о дипломатических сношениях, в содержании которой чётко разграничены основы дипломатических сношений, привилегии и иммунитеты, как самих диппредставительств, так и всего его кадрового состава, включая главу представительства [5]. Иными словами, основные положения Венской конвенции о дипломатических сношениях (1961 г.) непосредственно затрагивают правовой статус диппредставительств. Например, в п.1 ст. 3 данной конвенции определены функции диппредставительства: 1) функция <http://ntk.kubstu.ru/file/1997>

представительства аккредитуемого государства в государстве пребывания; 2) функция защиты интересов аккредитуемого государства и его граждан в государстве пребывания согласно пределам, допускаемым международным правом; 3) функция ведения переговоров с правительством государства пребывания; 4) функция выяснения законными способами событий и условий в государстве пребывания для сообщения о них правительству аккредитуемого государства; 5) функция поощрения дружественного отношения аккредитуемого государства и государства пребывания и развития их взаимоотношений в сферах экономики, науки и культуры. Однако в п. 2 ст. 3 этой Конвенции закреплено, что ни одна из вышеизложенных функций не должна истолковываться как препятствующее выполнению диппредставительством консульских функций, а также в п. 3 ст. 41 утверждается, что помещения представительства не должны использоваться в целях, не совместимых с функциями представительства, которые перечислены выше или в других нормах общего международного права. Диппредставительство при осуществлении непосредственных функций должно уважать и соблюдать законодательство государства пребывания, не вмешиваться во внутренние дела этого государства.

В соответствии со ст. 1 Венской конвенции под «помещениями представительства» понимаются здания, части зданий, которые используются для выполнения целей представительства. В данное понятие также относят резиденцию главы представительства, вне зависимости от принадлежности прав собственности на них, включая обслуживающий данное здание или часть здания земельный участок. Следовательно, можно утверждать, что диппредставительства находятся под защитой международного сообщества. Статья 22 Венской конвенции закрепляет за помещениями представительства неприкосновенность. Иными словами, власти государства пребывания не могут вступать в эти помещения иначе, как с разрешения главы представительства. На них лежит особая повинность принимать все необходимые меры для защиты помещений представительства от любого вторжения или нанесения ущерба и <http://ntk.kubstu.ru/file/1997>

для предотвращения всякого нарушения спокойствия представительства или оскорбления его достоинства. Помещения представительства и находящееся в них владения, а также средства передвижения всех сотрудников представительства, пользуются иммунитетом от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий. Помещения диппредставительства освобождены от налогов, сборов и пошлин за исключением тех, которые представляют собой плату за конкретные виды обслуживания. О такой возможности свидетельствует ст. 23 Венской конвенции.

Диппредставительство обладает правом распоряжаться государственной символикой (гербом, флагом, эмблемой) аккредитующего государства абсолютно на всех помещениях данного представительства, а также на средствах перемещения главы.

В ст. 24 Венской конвенции 1961 г. закреплена неприкосновенность официальной корреспонденции, документов, а также архивов диппредставительства. Вне зависимости от степени напряженности отношений между аккредитующим государством и государством пребывания, будь то вооруженный конфликт, период разрыва дипломатических отношений или же другие причины, неприкосновенность не может быть нарушена. Отсюда вытекает иммунитет дипломатического курьера.

Помимо прав, диппредставительство обладает также обязанностями. Почти все они отражены в международных правовых актах и договорах. Так, устанавливается запрет на использование помещения дипломатических представительств в целях, не совместимых с их непосредственными функциями. Данное положение существенно снижает различные злоупотребления с неприкосновенностью диппредставительств. Все дипломатические сотрудники обязаны уважать законы государства пребывания, а также традиции и обычаи, установленные в нем. Однако в случае систематического пренебрежения дипломатами нормами принимающее государство (в качестве обоснованного ответа на противоправное поведение) может объявить данных лиц персонами «non grata» с требованием покинуть <http://ntk.kubstu.ru/file/1997>

территорию страны пребывания в установленный срок. Если же дипломат в сложившейся ситуации отказывается подчиняться указаниям страны пребывания, то в этом случае последнее в лице официальных представителей может полностью лишиться дипломатического статуса и объявить дипломата обычным иностранцем со всеми вытекающими из этого последствиями. Соотношение привилегий и иммунитетов такого рода и ответственности лиц ими обладающими остается нерешенным вопросом правового регулирования в сфере управления иностранными делами [6, с. 607].

Диппредставительство может прекратить свою деятельность в государстве пребывания по различным причинам. В частности, если аккредитуемое или государство пребывания прекратило свое существование; либо между этими государствами начались военные действия (так, после вооруженного конфликта в Южной Осетии в августе 2008 г. Россия не имеет дипломатических отношений с Грузией); либо произошел разрыв дипломатических отношений между данными государствами [3, с. 624].

Персонал диппредставительства подразделяется на три группы лиц. Дипломатический персонал, который включает в себя самих дипломатов, торговых представителей при представительстве, их заместителей, военных атташе. Административно-технический персонал, в который входят переводчики, бухгалтера и др. Обслуживающий персонал: дворники, водители, курьеры.

Особого рассмотрения заслуживают атташе. Как и другие работники, они выполняют определенные функции, зафиксированные в Венской конвенции, как то: консультирование посла по военным вопросам; информирование своего правительства об общем состоянии военного дела в государстве пребывания, по решению международных организаций выступают в качестве представителей при решении международных споров. Атташе выступают лицами, устанавливающими и обеспечивающими доверие между государствами: через своих атташе каждое государство могут узнавать о военных возможностях той или иной страны, о ее возможных намерениях. Н.А. Кадыралиева помимо <http://ntk.kubstu.ru/file/1997>

военных атташе, называет также атташе по вопросам печати (пресс-атташе) и специальных атташе, представляющих различные министерства и ведомства своей страны за рубежом и работающих в соответствующих диппредставительствах (атташе по промышленности, по труду, по сельскому хозяйству, финансам, торговле, культуре и т.д.) [7, с. 32].

Численность работников диппредставительства может варьироваться от одного-двух дипломатов, до нескольких сотен. По международному праву, принято выделять три класса, относящиеся только к главам диппредставительства. Такое деление четко прописано в Венской конвенции: 1) класс послов и нунциев, которые аккредитуемы при главах государств, и других глав представительств равносильного ранга; 2) класс посланников и интернунциев, которые также аккредитуемы при главах государств; 3) класс поверенных в делах, аккредитуемых при министрах иностранных дел. Принадлежность дипломатического представителя к тому или иному классу имеет значение только в вопросах, определяющих их старшинство и этикет в диппредставительстве и за его пределами, и не влияет на его функции, права, обязанности и привилегии, которые одинаковы у всех глав представительств.

В соответствии со ст. 4 Венской конвенции 1961 г. государство, решившее направить нового посла, посланника в страну пребывания, должно предварительно получить у нее агреман, который представляет собой дозволение компетентных властей соответствующего государства принять конкретное лицо в качестве главы дипломатического представительства. При этом принимающее государство обладает правом отказать в агремане без объяснения причин, что происходит довольно часто в международной практике. Приступают к выполнению своих обязанностей главы диппредставительств непосредственно с момента вручения им верительных грамот главе государства или же с момента его прибытия в государство пребывания и вручения копий верительных грамот главе его внешнеполитического ведомства. Если государство пребывания не возражает, то два или несколько государств могут аккредитовать одно и то же лицо в <http://ntk.kubstu.ru/file/1997>

качестве главы диппредставительства в другом государстве. В качестве примера такого «дипломатического явления» можно привести посла Российской Федерации в Австралии, который по совместительству также является послом в Вануату, Науру и Фиджи. В основном это происходит тогда, когда маленькие по своей территории страны находятся рядом с крупной. В данных случаях неразумно назначать еще одного главу диппредставительства в связи с огромными затратами финансовых средств.

Как и диппредставительства, так и его сотрудники вне зависимости от классов, на которые они подразделяются, обладают определенными привилегиями – льготами, предоставляемыми диппредставительствам и всему его кадровому составу. С точки зрения международного права, личность дипломатического агента неприкосновенна, включая главу диппредставительства. Это означает, что они не могут быть подвергнуты аресту или задержанию со стороны властей государства пребывания. Государство пребывания должно всячески принимать необходимые меры для предупреждения покушений на его личность, свободу, честь и достоинство (ст. 29 Венской конвенции 1961 г.). Частная резиденция дипломатического агента пользуется той же неприкосновенностью и защитой, что и помещения представительства.

Согласно статье 42 Венской конвенции 1961 г. дипломатический агент не имеет права заниматься в государстве пребывания профессиональной, коммерческой или иной деятельностью в целях получения прибыли. Он освобождается от уплаты всех налогов, сборов и пошлин, личных и имущественных, государственных, районных и муниципальных, за исключением косвенных налогов, которые обычно включаются в цену товаров или обслуживания; сборов и налогов на частное недвижимое имущество, находящееся на территории государства пребывания, если он не владеет им от имени аккредитующего государства для целей представительства; сборов и налогов на частный доход, источник которого находится в государстве пребывания, и налогов на капиталовложения в коммерческие предприятия в <http://ntk.kubstu.ru/file/1997>

государстве пребывания; и другие. Этот соответствующий иммунитет можно определить, как режим, в соответствии с которым дипломатические агенты не освобождаются от фискальных платежей в отношении деятельности, выходящей за пределы их служебных функций [8, с. 48].

Дипломатический агент пользуется иммунитетом от уголовной юрисдикции государства пребывания, а также иммунитетом от гражданской и административной юрисдикции, кроме определенных случаев, предусмотренных в Венской конвенции 1961 г. Он вправе не давать показаний в качестве свидетеля. Несмотря на это, иммунитет дипломатического агента от юрисдикции государства пребывания не освобождает его от юрисдикции аккредитующего государства.

Государство пребывания обязано освобождать дипломатических агентов от всех трудовых и государственных повинностей, независимо от их характера.

Члены семейства дипломатического агента, живущие вместе с ним, пользуются всеми привилегиями и иммунитетами, указанными в Венской конвенции 1961 г., лишь с учетом того, что они не являются гражданами государства пребывания.

Наряду с этими выделяют также и «почетные» привилегии. По общему правилу, к ним относят право на приглашение на различного рода мероприятия (торжества, юбилеи, парады) и другие официальные церемонии данного государства. В залах законодательных органов для диппредставителей предоставляется отдельная ложа, а предъявление дипломатической карточки, обычно, дает право прохода к месту торжественного мероприятия: спортивного соревнования и т.д.

Привилегии и иммунитеты любого дипломатического сотрудника в том числе и глав представительств не могут являться препятствием для прекращения деятельности в государстве пребывания. Их деятельность прекращается только в случаях отзыва сотрудника аккредитующим государством или в связи с признанием его «*persona non grata*» (нежелательной личностью) государством пребывания. Обычно такое происходит из-за того, <http://ntk.kubstu.ru/file/1997>



что совершенные этим лицом действия несовместимы с его официальным статусом (грубое вмешательство во внутренние дела государства пребывания, занятие определенным видом деятельности и с целью обогащения и т.п.).

В современном мире, где «во всю» идет процесс «политической» глобализации, объявления гражданина какой-либо страны нежелательным лицом, к сожалению, не редкость. В качестве примера можно указать инцидент, который произошел относительно недавно: власти Румынии закрыли воздушное пространство для самолета с российским политическим деятелем, вице-премьером России Дмитрием Рогозином, после чего тот был вынужден совершить незапланированную посадку в столице Республики Беларусь. Как выяснилось позже, вице-премьер РФ находится в «санкционном» списке Европейского Союза, и именно по этой причине ему запрещено находиться на территории Румынии.

В ситуации отзыва главы диппредставительства, по общему правилу, он или его приемник вручает руководителю государства пребывания или его министру иностранных дел соответствующие отзывные грамоты.

Таким образом, можно сказать, что правовой статус дипломатического представительства и дипломатического агента, по большей части, зависит от современных политических условий. Взаимодействие между странами на международном уровне обеспечивает им взаимовыгодное сотрудничество во всех областях общественной жизни, начиная от туризма, сельского хозяйства, медицины, заканчивая машиностроением, наукой и экономикой, а установление дипломатических отношений и создание дипломатических представительств, в свою очередь являются составными элементами данного процесса. При этом нужно отметить, что два субъекта дипломатических отношений должны в равной степени способствовать их нормальному функционированию.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Броунли Я. Международное право (В двух частях). Часть первая. Под ред. Г.И. Тункина. – М.: Издательство «Прогресс». – 1977. – 530 с.

2. Международное право: учебник / отв. ред. Г.В. Игнатенко и О.И. Тиунов. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2017. – 752 с.

3. Международное право. Особенная часть: Учебник для вузов / Отв. ред. проф. Р.М. Валеев и проф. Г.И. Курдюков. – М.: Статут, 2010. – 624 с.

4. Международное право: Учебник / под ред. д-ра юрид. наук, проф. Г.С. Стародубцева. – М.: РИОР: ИНФРА-М, 2016. – 416 с.

5. Венская конвенция о дипломатических сношениях (заключена в г. Вене 18.04.1961, ратифицирована Указом Президиума ВС СССР от 11.02.1964 №2208-VI с заявлениями и оговоркой) // Ведомости ВС СССР. – 1964. – №18. – Ст. 221

6. Бикета А.М. проблема иммунитетов и привилегий // Международный студенческий научный вестник. – 2016. – №3. – С. 606 – 607.

7. Кадыралиева Н.А. Дипломатическое представительство: правовое регулирование его деятельности // Современные тенденции и проблемы развития экономики, управления и права. Сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции «Законодательство России и зарубежных стран: проблемы правоприменения» (31 мая 2014 г.) и научно-практической конференции «Современные тенденции и проблемы развития экономики, управления и права» (30 мая 2014 г.) ставропольский филиал ФГБОУ ВПО РАНХиГС. / Ставрополь: Издательско-информационный центр «Фабула». – 2014. – 326 с.

8. Шепенко Р.А. Фискальные иммунитеты дипломатов // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2010. – №8. – С. 73 – 78.

#### REFERENCE

1. Brownlie J. International law (in two parts). Part one. Ed. G.I. Tunkin. – М.: Publishing house "Progress". – 1977. – 530 p.

2. International law: textbook / отв. Ed. G.V. Ignatenko and O.I. Tiunov. – М.: Norm: INFRA-M, 2017. – 752 p.

3. International law. Special part: Textbook for high schools / Отв. Ed. prof. R.M. Valeev and prof. G.I. Kurdyukov. – Moscow: Statute, 2010. – 624 p.

<http://ntk.kubstu.ru/file/1997>

4. International law: Textbook / ed. Dr. jur. Sciences, prof. G.S. Old-oak grove. – М.: RIOR: INFRA-M, 2016. – 416 p.

5. Vienna Convention on Diplomatic Relations (concluded in Vienna on April 18, 1961, ratified by Decree of the Presidium of the Supreme Council of the USSR of 11.02.1964 No. 2208-VI with statements and a reservation) // Vedomosti VS of the USSR. – 1964. – № 18. – Art. 221.

6. Biketa A.M. the problem of immunities and privileges // International Student Scientific Bulletin. – 2016. – №3. – P. 606 - 607.

7. Kadyralieva N.A. Diplomatic representation: legal regulation of its activity // Modern tendencies and problems of development of economy, management and law. Collection of proceedings on the materials of the international scientific and practical conference "Legislation of Russia and foreign countries: problems of law enforcement" (May 31, 2014) and the scientific and practical conference "Modern trends and problems of economic development, governance and law" (May 30, 2014). ) Stavropol branch of the FSBEU of the Higher School of Economics. / Stavropol: Publishing and Information Center "Fabula". – 2014. – 326 p.

8. Shepenko R.A. Fiscal immunities of diplomats // Laws of Russia: experience, analysis, practice. – 2010. – № 8. – P. 73 – 78.

### *LEGAL STATUS OF DIPLOMATIC MISSIONS*

**T.N. CHUNIKHINA, A.G. DANIELYAN**

*Kuban State Technological University,  
2, Moskovskaya st., Krasnodar, Russian Federation, 350072; ph./fax: (918) 488 29 98*

In the article discusses the international legal status of diplomatic missions. On the basis of existing international legal norms focuses on those circumstances that are legally regulated, in relation to the status of diplomatic missions. Authors draws attention to the representatives of diplomatic immunities by virtue of the fact that the institution of immunity reflects the nature of diplomatic interaction and the protection of diplomats

**Key words:** diplomacy, diplomatic mission, legal status, immunity, diplomatic privileges.