

К ВОПРОСУ О МЕЖДУНАРОДНОМ СОЮЗЕ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА

М.А. КУЗЬМИНА, С.Л. НАДИРЯН, К.И. ОВЧАРЕНКО

*Кубанский государственный технологический университет,
350072, Российская федерация, г. Краснодар, ул. Московская, 2;
электронная почта: sof1008008@yandex.ru*

На сегодняшний момент в мире существует более 45 как правительственных, так и неправительственных организаций, занимающихся вопросами автомобильного транспорта. Среди них большое значение для развития международных автомобильных перевозок играет работа Комитета по внутреннему транспорту Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций. В данной статье более подробно рассмотрим международный союз автомобильного транспорта. Это всемирная организация, занимающаяся проблемами автотранспорта в 68 странах на 4 континентах мира. МСАТ защищает интересы всей отрасли в целом независимо от того, идет ли речь о пассажирских или грузовых перевозках и представляет интересы всех транспортных операторов – перевозчиков автобусами, такси и грузовыми автомобилями. От имени своих членов МСАТ представляет автотранспортную отрасль во всех международных органах и имеет статус неотъемлемого и авторитетного партнера правительственных кругов, который представляет интересы своей отрасли наиболее действенным и эффективным образом.

Ключевые слова: автомобильные перевозки, комбинированный транспорт, таможенные правила, правовые вопросы, ценообразование, инфраструктура автомобильных дорог, международный союз автомобильного транспорта, транспортные операторы, транспортировка, ущерб, договорно-правовая база.

На сегодняшний момент в мире существует более 45 как правительственных, так и неправительственных организаций, занимающихся вопросами автомобильного транспорта. Среди них большое значение для развития международных автомобильных перевозок играет работа Комитета по внутреннему транспорту Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (КВТ ЕЭК ООН).

Комитет по внутреннему транспорту Европейской экономической комиссии ООН на сегодняшний день является одним из наиболее эффективных органов Европейской экономической комиссии. Комитет осуществляет не только консультационную деятельность, но и является органом, в рамках которого вырабатываются международные рекомендации и заключаются международные соглашения.

На сегодняшний день при активном участии и помощи международных неправительственных организаций Комитетом разработан ряд конвенций, соглашений, рекомендаций и норм для облегчения международных перевозок и для унификации и улучшения национальных рекомендаций. Например, в области автомобильного транспорта Комитетом разработано более 40 международных конвенций и соглашений, а также более 50 единообразных предписаний (правил) по конструкции транспортных средств.

При его участии отработана система обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств за причиненный ущерб.

Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ) – это всемирная организация, занимающаяся проблемами автотранспорта в 68 странах на 4 континентах мира. МСАТ защищает интересы всей отрасли в целом независимо от того, идет ли речь о пассажирских или грузовых перевозках и представляет интересы всех транспортных операторов – перевозчиков автобусами, такси и грузовыми автомобилями. От имени своих членов МСАТ представляет автотранспортную отрасль во всех международных органах и имеет статус неотъемлемого и авторитетного партнера правительственных кругов, который представляет интересы своей отрасли наиболее действенным и эффективным образом.

Основной задачей МСАТ является защита интересов отрасли и организация международного сотрудничества в области грузового и пассажирского автотранспорта в интересах гармоничного и устойчивого развития мировой экономики.

Для достижения этих целей МСАТ при поддержке входящих в нее национальных автотранспортных ассоциаций, осуществляют широкий круг проектов по следующим основным направлениям:

- Стимулирование развития автомобильного транспорта путем устранения искусственных барьеров, унификация технических стандартов, упрощение правил и таможенных стандартов;

- Создание и внедрение образовательных программ для транспортных операторов и водителей. Для этого создана специализированная Академия МСАТ.
- Продвижение идей устойчивого развития в рамках автомобильного транспорта, в частности, путем совершенствования энергосбережения, дорожной безопасности и защиты окружающей среды;
- Противодействие всем формам дискриминации автомобильного транспорта, как на национальном, так и на международном уровне, продвижение концепции мультимодальных перевозок и взаимной дополняемости всех видов транспорта. В качестве консультативного органа ООН, МСАТ активно сотрудничает с национальными правительствами и частным бизнесом многих стран, а также поддерживает.

В качестве консультативного органа ООН, МСАТ активно сотрудничает с национальными правительствами и частным бизнесом многих стран, а также поддерживает отношения со многими международными организациями: Всемирным Банком, Европейским Банком Реконструкции и Развития, Всемирной Торговой Организацией, Всемирной Таможенной Организацией, Всемирной Организацией по Туризму, Европейской Конференцией Министров Транспорта, Европейской Экономической Комиссией ООН, Экономической и Социальной Комиссией ООН по Азии и Тихому Океану.

В России членом МСАТ является Ассоциация международных автомобильных перевозчиков (АСМАП), которая представляет интересы отрасли на национальном уровне. Аналогичные ассоциации имеются во всех странах СНГ, которые, в свою очередь, также являются членами МСАТ.

Растущая потребность в использовании автомобильных перевозок в экспортно-импортных операциях России неизбежно привела к повышенному вниманию к этой высокоэффективной системы со стороны криминальных структур, как в России, так и за ее пределами. Сказалась также недостаточная проработанность договорно-правовой базы, неурегулированность таможенно-

пограничных споров между бывшими республиками СССР, деградирующая техническая база.

Все это создало благоприятную питательную среду для взрывоопасного роста правонарушений в течение последних 2-3 лет. При этом, использовался широкий круг криминальных схем при прохождении через границы России грузов по системе TIR – от сознательного занижения стоимости декларируемых товаров и использования подложных платежных документов, до выдачи соответствующих разрешений (карнет TIR) несуществующим фирмам или фирмам «однодневкам», которые ликвидировались сразу после пересечения грузом границы. Количество таких случаев на сегодняшний день составляет в сумме свыше двух тысяч поставок, а ущерб оценивается миллионами долларов.

В соответствии с Уставом Союза установлены две категории членства: действительные (активные) члены и ассоциированные.

Действительные члены — это национальные ассоциации автомобильного транспорта, представляющие в своей стране 3 вида профессионального автотранспорта: пассажирский транспорт по найму или на прокат, включая такси, и транспорт, нанимаемый с водителем, грузовой транспорт по найму или на прокат и транспорт в собственном пользовании.

Ассоциированными членами могут быть национальные и международные организации, а также промышленные и научные предприятия, прямо или косвенно связанные с деятельностью автомобильного транспорта; они не обладают правом голоса и правами действительных членов, но могут получить информацию, предназначенную для всех членов МСАТ. На заседаниях Совета дирекции ассоциированные члены имеют право совещательного голоса и право принимать участие в работе комиссий и рабочих групп. Ассоциированные члены от стран — производителей автомобилей — являются полноправными членами Международной технической комиссии МСАТ.

Руководящий орган Союза — Совет дирекции, исполнительные — Президиум и Генеральный секретариат.

Совет дирекции МСАТ представляется уполномоченными членами трех секций:

- I — профессиональный пассажирский автомобильный транспорт;
- II — профессиональный грузовой автомобильный транспорт;
- III — транспорт в собственном пользовании (ведомственный).

Каждая национальная ассоциация—член МСАТ обязательно входит в одну из указанных секций.

Президиум МСАТ состоит из президента и восьми членов, в том числе трех вице-президентов — руководителей трех секций МСАТ. Президиум на практике реализует решения Совета дирекции, контролирует работу комиссий и групп экспертов МСАТ, вносит в Совет предложения по ключевым вопросам деятельности МСАТ, изменению Устава, образованию комитетов связи, руководит работой Генерального секретариата.

Генеральный секретариат Союза, находящийся в Женеве, выполняет решения Президиума и все другие административные функции, вытекающие из задач и целей Союза: обеспечивает связи между рабочими органами Союза и его членами, поддерживает отношения с различными международными организациями.

Бюджет МСАТ складывается из вступительных взносов новых членов Союза, ежегодных взносов, поступлений от различного рода деятельности, пожертвований и доходов от собственности и активов разного рода, являющихся собственностью МСАТ.

Учитывая, что работа в рамках МСАТ проводится в трех секциях, членский взнос может быть 5 тыс. швейц. фр. при участии в работе одной секции, 10 тыс. — при участии в работе двух секций и 15 тыс. швейц. фр. — при участии в работе трех секций. Членские взносы в отношении всех национальных ассоциаций одинаковы.

Расходная часть бюджета направляется на организацию конгрессов, работу секций, содержание Секретариата и также на создание резервного фонда, если необходимость в нем будет признана компетентными органами

МСАТ. Финансовую деятельность МСАТ регулирует генеральный секретарь, который составляет баланс на конец текущего финансового года и представляет его на утверждение Совету дирекции.

Важное место в деятельности МСАТ занимает разработка резолюций в области международной перевозки автомобильным транспортом в целях содействия гармонизации правил и предписаний, существующих в отдельных странах. Они касаются общетранспортной политики, профессиональной подготовки водителей автотранспортных средств, Конвенции МДП, международной перевозки пассажиров, ограничения весовых норм и размеров автотранспортных средств, международной перевозки в контейнерах, перевозки скоропортящихся грузов, безопасности дорожного движения и т. п.

Хотя эти резолюции в отношении стран-участниц имеют рекомендательный характер, во многих случаях они содействуют более полной гармонизации правил и предписаний стран и действуют в направлении совершенствования международных перевозок автомобильным транспортом.

Наиболее представительным форумом, на которые наряду с делегациями национальных союзов-членов МСАТ приглашаются представители правительств по транспорту, члены парламентов, представители других международных организаций и органов ЕЭК ООН, связанных с транспортом, являются" конгрессы МСАТ.

На конгрессах обычно принимаются решения общего, программного характера в форме резолюций и обращений к правительствам. Здесь рассматриваются вопросы по эксплуатации автомобильного транспорта, представляющие общий интерес для членов Союза на основе общей экономической политики в области международных автомобильных перевозок, вырабатываются единые, приемлемые для всех членов Союза концепции на использование пассажирского и грузового автотранспорта, разрабатываются рекомендации по найму, условиям и рационализации труда транспортных рабочих, применению на автотранспорте последних достижений науки и техники [4].

Так, например, были приняты резолюции по безопасности дорожного движения, решению трудностей на пограничных переходах, тарифам за пользование транспортной инфраструктуры, профессиональной подготовке на автомобильном транспорте, кооперации между железнодорожным и автодорожным транспортом, рациональному использованию энергии на грузовом и пассажирском автотранспорте, свободе транзита на автомобильном транспорте и по таможенной Конвенции МДП.

Кроме того, были приняты резолюции по капитальным вложениям в инфраструктуру, по упрощению формальностей при международных автомобильных перевозках и сокращению времени простоев автотранспортных средств, по присоединению к Универсальной таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП [1,2], по качеству обслуживания и преимуществам международных перевозок пассажиров автобусом, по международному сотрудничеству в смешанных перевозках грузов.

Деятельность МСАТ в области нормирования направлена в первую очередь на выработку соглашений и единых документов с целью упрощения таможенных формальностей и ускорения тем самым доставки грузов.

В соответствии с Конвенцией международные автомобильные перевозки грузов выполняются при наличии единого международного гарантийного документа — книжки МДП, на транспортных средствах или в погруженных на них контейнерах от таможенного места отправления в одной стране до таможенного места назначения в другой стране без перегрузки в пути следования, даже если эти транспортные средства на какой-либо части пути сами перевозятся с другими видами транспорта. При соблюдении специальных условий с применением книжки МДП можно перевозить в международном автомобильном сообщении также тяжеловесные и крупногабаритные грузы [3].

При условии точного выполнения порядка перевозок грузов с применением книжки МДП грузы освобождаются от уплаты (или внесения залога) ввозных или вывозных пошлин и сборов в промежуточных таможенных и,

как правило, освобождаются от таможенного досмотра. Оплата пошлин и сборов и связанных с ними процентов, а также штрафов, которые могут быть наложены таможенными органами на держателей книжек МДП или на лиц, участвующих в выполнении перевозок, гарантируется на территории каждой из стран-участниц Конвенции МДП национальными ассоциациями автомобильных перевозчиков, входящими в состав МСАТ [5].

МСАТ осуществляет ряд мероприятий по расширению практики; выдачи международных водительских прав в странах-членах.

Для рассмотрения отдельных технических вопросов создаются группы экспертов, например, по комбинированному транспорту, таможенным правилам, правовым вопросам, ценообразованию, инфраструктуре автомобильных дорог к т. п.

МСАТ регулярно публикует материалы своих конгрессов, издает Информационный бюллетень, собрание документов по международным автомобильным перевозкам, отдельные брошюры по различным вопросам автомобильного транспорта, библиографию.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ответственность перевозчика по договору международной автомобильной перевозки. Кузьмина М.А., Надирян С.Л., Адамян Г.В. Научные труды Кубанского государственного технологического университета. 2015. № 4. С. 1-10.

2. Развитие терминальной системы при международных перевозках. Кузьмина М.А., Надирян С.Л., Парневая А.И. Научные труды Кубанского государственного технологического университета. 2015. № 4. С. 11-14.

3. Деятельность международных организаций, регулирующих перевозки в Российской Федерации. Кузьмина М.А., Надирян С.Л., Иванов Д.М. Наука. Техника. Технологии (политехнический вестник). 2015. № 2. С. 112-114.

4. Приоритетные направления в развитии международных транспортных коридоров на территории России. Кузьмина М.А., Надирян С.Л., Недашковская

А.О. Научные труды Кубанского государственного технологического университета. 2015. № 6. С. 39-48

5. Организация объединенных наций: <http://www.un.org>

REFERENCES

1. The liability of the carrier under the contract of the international road transport. Kuzmina M. A., Nadiryanyan S. L., Adamyan G. V. Scientific proceedings of the Kuban state technological University. 2015. №. 4. S. 1-10.

2. The development of the terminal system for international transportation. Kuzmina M. A., Nadiryanyan S. L., Parnevaya A. I. Scientific proceedings of the Kuban state technological University. 2015. №. 4. S. 11-14.

3. Activities of international organizations regulating transportation in the Russian Federation. Kuzmina M. A., Nadiryanyan S. L., Ivanov D. M. Science. Technique. Technology (Polytechnic Bulletin). 2015. № 2. S. 112-114.

4. Priority directions in the development of international transport corridors on the territory of Russia. Kuzmina M. A., Nadiryanyan S. L., Nedashkovskaya O. A. Scientific proceedings of the Kuban state technological University. 2015. № 6. S. 39-485.

5. The United Nations: <http://www.un.org>

TO THE QUESTION OF THE INTERNATIONAL ROAD TRANSPORT UNION

M.A. KUZMINA, S.L. NADIRYAN, K.I. OVCHARENKO

*Kuban State Technological University,
2, Moskovskaya st., Krasnodar, Russian Federation, 350072;
e-mail: sofi008008@yandex.ru*

At the moment, there are more than 45 both governmental and non-governmental organizations dealing with road transport. Among them are of great importance for the development of international road transport plays the work of the inland transport Committee of the economic Commission for Europe of the United Nations. This article will now examine the international road transport Union. Is a global organization dealing with the problems of road transport in 68 countries on 4 continents. IRU protects the interests of the whole industry in General, regardless of whether it is passenger or freight transport, and represents the interests of all transport operators – carriers, buses, taxis and trucks. On behalf of its members, the IRU represents the road transport industry in all international bodies and has the status of an integral and respected partner of governments, which represents the interests of its industry in the most efficient and effective manner.

Key words: road transport, combined transport, customs regulations, legal issues, pricing, infrastructure, highways, international road transport Union, transport operators, transport, damage, legal framework.