

*ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПОДХОДА К
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО
ДВИЖЕНИЯ*

Т.В. КОНОВАЛОВА, К.О. ДАВЫДОВ

*Кубанский государственный технологический университет
350072, Российская Федерация, г. Краснодар, ул. Московская, 2;
электронная почта: tan_kon@mail.ru, davydov.const@yandex.ru*

В статье рассмотрено исследование опыта применения программно-целевого метода. В настоящее время имеется разрозненная информация и не существует такого регулирующего документа, который бы четко прописывал, кто должен быть инициатором строительства или реконструкции новой или существующей объездной автомобильной дороги. То есть, в администрациях муниципальных образований далеко не всегда существует структура, которая занималась бы этим вопросом комплексно, учитывая стратегические цели развития территорий. Правильная организация деятельности по внедрению программно-целевого метода в муниципальных образованиях позволит снизить аварийность на автомобильных дорогах и улучшить транспортную обстановку на улично-дорожной сети.

Ключевые слова: программно-целевой метод, автомобильная дорога, муниципальное образование, улично-дорожная сеть, дорожное движение, безопасность дорожного движения, аварийность, целевая программа, финансирование, бюджет.

К основным принципам обеспечения безопасности дорожного движения (БДД), согласно [1] относятся:

- приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности;
- приоритет ответственности государства за обеспечение БДД над ответственностью граждан, участвующих в дорожном движении;
- соблюдение интересов граждан, общества и государства при обеспечении БДД;

программно-целевой подход к деятельности по обеспечению БДД.

Современные исследования финансовых аспектов обеспечения БДД в России ставят следующие задачи [2]:

- выявить взаимосвязь проблемы обеспечения БДД с более общей проблемой обеспечения национальной безопасности страны;
- определить основные элементы БДД как динамической системы;

- совершенствовать методологию оценки эффективности затрат финансовых ресурсов на обеспечение БДД;
- выявить составляющие системы государственных административных расходов на БДД;
- проанализировать опыт применения программно-целевого подхода к финансированию БДД.

Программно-целевой метод бюджетного планирования заключается в системном планировании выделения бюджетных средств на реализацию утвержденных законом или нормативным актом целевых программ [3].

Целевая программа – комплексный документ, целью которого является решение приоритетной на данный период задачи. В зависимости от сложности задач, финансовых и организационно-технических возможностей программы принимаются на срок от 2 до 8 лет. Как правило, на 3-5 лет.

Программно-целевой метод планирования расходов способствует соблюдению единого подхода к рациональному использованию средств как для решения наиболее острых проблем государства, региона, муниципального образования, так и является инструментом выравнивания экономического развития отдельных территорий. Целевые программы подразделяются на:

- программы развития отраслей, например, Федеральная целевая программа «Модернизации транспортной системы России», «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)»;

- программы развития регионов, например федеральные программы «Юг России», «Развитие Курил и Сахалина»;

- программы решения социальных задач – федеральная программа «Старшее поколение» и др.

Целевые программы содержат набор разделов, включая цели и задачи, ожидаемые от реализации результаты, заказчика программы, исполнителей, мероприятия и меры по годам реализации и объемы финансирования в целом и по годам. Конкретные объемы финансирования на каждый год по каждой программе устанавливаются соответствующим законом о бюджете.

Следует отметить, что финансы, определенные в программе, зачастую не совпадают с заложенными в бюджете на конкретный год. В основе финансирования программ лежит сметный подход, который определяет в рамках функциональной классификации расходы на конкретную программу [8].

Применение программно-целевого метода при составлении бюджета позволяет повысить эффективность бюджетного процесса. Это связано со следующими факторами:

- процесс формирования бюджета начинается с вопросов, направленных на результаты, которые необходимо достичь в государственном секторе;
- во вторую очередь учитываются ресурсы, необходимые для достижения этих результатов.

Сущность программно-целевого метода заключается в следующем:

- Акцент переносится из потребности в средствах, необходимых для выполнения государством своих функций, на то, какие результаты ожидаются от использования средств бюджета, то есть на обеспечении эффективности использования бюджетных средств.

- Внедрение этого метода изменяет характер формирования бюджетной политики: внимание переносится с контроля за выполнением обязательств – на обеспечение эффективности при разработке бюджетной политики в первую очередь учитывается фактор: какие результаты получит общество за потраченные финансы. Ставится вопрос не о правильности использования средств при исполнении бюджета, а о том, насколько эффективно расходуются средства при достижении целей государственной политики

- Оценка и экспертиза программ является обязательным компонентом программно-целевого метода

В аналитическом аспекте программно-целевой метод вводит в бюджетный процесс элементы анализа сопоставления затрат и достигнутых результатов [3].

Для оценки использования программно-целевого подхода к деятельности по обеспечению БДД проведен анализ целевых программ (таблица 1) в регионе (Краснодарский край) и муниципальном образовании (Динской район).

Как видно из таблицы 1, количество, сроки и отраслевые признаки целевых программ в регионе и отдельном муниципальном образовании отличаются. Оценить использование программно-целевого подхода к деятельности по обеспечению БДД практически невозможно, т.к. отсутствуют отраслевые целевые программы в данной области. Однако в каждой из перечисленных целевых программ может быть предусмотрено определенное финансирование, направленное на решение задач по обеспечению БДД.

Научные исследования программно-целевого метода зачастую ограничиваются рассмотрением преимуществ программного бюджетирования по сравнению с традиционным затратным подходом к планированию расходов бюджета; анализом особенностей формирования программного бюджета Российской Федерации на современном этапе; оценкой распределения бюджетных ассигнований разных уровней бюджета по направлениям государственных программ; выявлением основных проблем внедрения программного бюджетирования [5]. Рассматривая планирование расходов бюджета на развитие транспорта в РФ, обычно выявляются преимущества и недостатки методов бюджетного финансирования и даются рекомендации по повышению эффективности их использования [4].

Таблица 1 – Анализ целевых программ в регионе и муниципальном образовании

Перечень целевых программ по Краснодарскому краю [8]	Перечень целевых программ по муниципальному образованию [7]
Краевая целевая программа противодействию коррупции в Краснодарском крае на 2013–2015 годы	«Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании Динской район на 2014 год»
«Об улучшении демографической ситуации в Краснодарском крае»	«Развитие образования в Динском районе на 2014 год»

«Повышение уровня финансовой грамотности жителей Краснодарского края в 2013-2015 годах»	«Формирование инвестиционной привлекательности муниципального образования Динской район в 2014 году»
Краевая целевая программа «Жилище» на 2011–2015 годы	«Обеспечение жильем молодых семей» на 2014-2015 годы
«Жилище» на 2011 -2015 годы	
«Дети Кубани»	«Создание условий для развития сельскохозяйственного производства в муниципальном образовании Динской район на 2014-2016 годы»
подпрограмма «Леса Кубани»	«Поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Динской район на 2014 год»
Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»	«Использование и охрана земель Динского сельского поселения Динского района на 2014-2016 годы»
	«Развитие системы органов территориального общественного самоуправления в Динском сельском поселении Динского района на 2014 год»
«Развитие рисоводства в Краснодарском крае»	«Финансирование расходов органов территориального общественного самоуправления Динского сельского поселения Динского района» на 2014 год»
подпрограмма «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Краснодарского края»	подпрограмма «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения Краснодарского края на 2014-2016 годы»

Бюджетирование по результатам – создание финансовых бюджетов, процесс управления финансами с позиции конечного результата, т.е. мы

планируем, какие доходы придут в результат всего региона или муниципалитета. Имеется ввиду, что в дороги вкладывается много средств, а отдача небольшая; но на промышленность, на торговлю, на строительство государство выделяет мало средств, а за счет дорог и развития дорожной сети от них бюджет получает эффективную финансовую отдачу.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон от 10.12.1995 N 196-ФЗ (ред. от 14.10.2014) "О безопасности дорожного движения"
2. Квасов А.А. Финансовые аспекты обеспечения безопасности дорожного движения. Автореферат диссертации: Москва, 2007. – 26 с.
3. Методика оценки эффективности инвестиционных программ развития дорожного комплекса региона. Домбровский А.Н., Коновалова Т.В., Москвич В.К. // ж. Вестник Саратовского государственного технического университета, Т. 3. № 1 (72). С. 263-268, 2013.
4. <http://uchebnikionline.com/>
5. <http://elibrary.ru/>
6. <http://szags-exams.ru/>
7. dinskoi-raion.ru/
8. admkrain.krasnodar.ru/

REFERENCES

1. Federal Law of 10.12.1995 N 196-FZ (ed. By 14.10.2014) "On the Road Safety"
2. Kvasov A.A. Financial aspects of road safety. Abstract of the thesis: Moscow, 2007. - 26 p.
3. Methods of assessing the effectiveness of investment programs for the development of road complex in the region. Dombrowski A.N., Konovalova T.V., Moskvich V.K. // W. Bulletin of Saratov State Technical University, T. 3. № 1 (72). Pages 263-268, 2013.
4. <http://uchebnikionline.com/>

5. <http://elibrary.ru/>
6. <http://szags-exams.ru/>
7. dinskoi-raion.ru/
8. admkrai.krasnodar.ru/

*THE USING OF A PROGRAM-TARGETED APPROACH TO THE ACTIVITIES OF
ROAD SAFETY*

T.V. KONOVALOVA, K.O. DAVYDOV

*Kuban State Technological University,
2, Moskovskaya st., Krasnodar, Russian Federation, 350072
e-mail: tan_kon@mail.ru, davydov.const@yandex.ru*

The article deals with research experience in the application of program-target method. There is currently fragmented information, and there is no such regulatory document that clearly specified who should be the initiator of the construction or renovation of new or existing bypass road. That is, in the administrations of municipalities are not always there is a structure that would deal with this issue comprehensively, taking into account the strategic objectives of development of the territories. Proper organization of activities for the implementation of program-target method in the municipalities will reduce the accident rate on the roads and improve the traffic situation on the road network.

Key words: program-target method, road, municipality, street and road network, traffic, traffic safety, accident, targeted program funding budget.