

*К ВОПРОСУ ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ РАСХОДНОЙ ЧАСТИ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА*

**А.В. ЛЯЛЮК, Ж.Э. БОГАЧЁВА**

*Кубанский государственный технологический университет,  
350072, Российская Федерация, г. Краснодар, ул. Московская 2;  
электронная почта: bogacheva.z@mail.ru*

В современной экономической ситуации одной из самых актуальных тем является реформирование бюджетного процесса. Уровень бюджетных средств говорит о степени участия государства в социально-экономической жизни общества. Анализ динамики расходной части бюджета может служить источником важной информации о экономическом развитии страны, о приоритетных направлениях политики государства, о колебаниях в результате распределения финансовых ресурсов при осуществлении государством задач и функций, возложенных на него.

**Ключевые слова:** государственный бюджет, доходы, расходы, дефицит, профицит, баланс.

Расходы федерального бюджета представляют собой важную составляющую всех государственных расходов. Расходы бюджета исследуются и объясняются многочисленными теориями и гипотезами, среди них можно выделить теорию внутренних политических факторов и теорию внешних факторов. Данные теории говорят о «эффекте смещения» в процессе крупномасштабных социальных явлений (например, войны). При данном эффекте происходит перемещение расходов к более высокому уровню, чем это было до обозначенных событий.

Одной из значимых проблем в каждой стране и во все времена являлось управление расходами, все это было тесно связано с тем, что финансирование отдельных отраслей экономики оказывалось недостаточным.

Государственные расходы – это урегулированная нормами права деятельность государства по расходованию фондов денежных средств на обеспечение жизнедеятельности населения, а именно: на государственное управление, оборону страны, развитие производства, социально-экономические и культурные потребности [1].

Сущность расходов бюджета, как экономической категории проявляется в следующих функциях:

- перераспределительная;
- аллокационная;
- контрольная.

В процессе перераспределения первичные доходы и расходы распределяются, обеспечивая конкретные потребности общества, что и проявляется через аллокацию.

Аллокация бюджетных расходов предполагает их целесообразную увязку с конкретными политическими целями; она направлена на эффективность и справедливость расходования фондов денежных средств.

Контрольная функция взаимодействует с двумя предыдущими и объективно отражает содержание расходов в общественном воспроизводстве.

Если у государства расходы превышают доходы, то в бюджете образуется дефицит денежных средств; если доходы превышают расходы, то такое явление называется – бюджетный профицит. В идеале каждая страна стремится к балансу бюджета, то есть равенству доходов и расходов в бюджете на всех его уровнях.

В Российской Федерации в последнее время замечается тенденция к бюджетному дефициту.

На протяжении многих лет в России наблюдался дефицит государственного бюджета, который колеблется в пределах 3% от ВВП. Вместе с тем в бюджете страны появлялся и профицит.

Впервые профицит бюджета был отмечен в 2000 г., на это повлияла благоприятная цена на нефть на мировом рынке. В таблице 1 представлен дефицит (профицит) федерального бюджета.

Таблица 1 – Профицит (дефицит) бюджета РФ за 2007-2016 гг.

Показатель	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Дефицит (профицит) бюджета, % ВВП	+6	+4,9	-6,3	-3,5	+0,8	0	-0,8	-0,2	-0,1
Не нефтегазовый дефицит, % ВВП	3,3	6,5	13,7	12,5	9,5	10,6	10,1	8,9	8,6

Оптимальным примером экономического состояния РФ можно рассматривать 2012 г., так как именно в этом году наблюдается сбалансированность бюджета.

При профиците бюджета появляются дополнительные денежные средства и одновременно возникают проблемы их рационального использования. Данные проблемы можно решить, к примеру, направив денежные средства на развитие экономики, инновации, выплату государственных трансфертов, благодаря чему будет достигнута сбалансированность экономики. Дефицит бюджета можно покрывать с помощью резервного фонда или государственных кредитов и займов.

Анализируя вышеизложенные данные можно отметить, что профицит федерального бюджета наблюдается лишь в 2007-2008 гг. и 2011 г. Доходы равны расходам в 2012 г. и в 2015 г. В остальном промежутке времени, анализируемого периода, отмечен дефицит[4].

Основная задача контроля за расходованием денежных средств в Российской Федерации – является обеспечение «баланса доходов и расходов».

Для более точного анализа федерального бюджета в таблице 2 рассмотрим структуру и динамику расходов федерального бюджета в процентах к общему объему расходов.

Таблица 2 – Структура и динамика расходов бюджета в 2012-2015 гг., в % к общему объему расходов

Показатель	2012	2013	2014	2015	Абсолютное отклонение (2015 к 2012 гг.)	Темп роста (2015 к 2012 гг.), %
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	6,25	6,38	7,04	7,18	0,93	114,9
Национальная оборона	14,06	15,77	17,73	19,37	5,31	137,8
Национальная безопасность	14,30	15,45	14,85	13,91	-0,39	97,3
Национальная экономика	15,27	13,86	15,71	17,58	2,31	115,1
ЖКХ	1,77	1,33	0,90	0,82	-0,95	46,3

Показатель	2012	2013	2014	2015	Абсолютное отклонение (2015 к 2012 гг.)	Темп роста (2015 к 2012 гг.), %
Образование	4,68	5,04	4,65	3,95	-0,73	84,4
Здравоохранение	4,76	3,76	3,84	2,72	-2,04	57,1
Социальная политика	29,94	28,73	24,99	25,38	-4,56	84,8
Межбюджетные трансферты	4,65	5,01	5,60	4,38	-0,27	94,2
Обслуживание госдолга	2,48	2,70	3,10	2,95	0,47	119,0
Прочие разделы	1,83	1,98	1,59	1,76	-0,07	96,2

Несмотря на снижение статей расходов в общем объеме расходов, расходы продолжают возрастать и образовывать дефицит бюджета. Приоритетным направлением расходования бюджета РФ является увеличение расходов на социальную политику.

Таким образом, в структуре расходной части бюджета преобладает: монотонное увеличение доли расходов на управление на 14,9%; увеличение расходов на национальную оборону более чем на 37%; увеличение расходов на национальную экономику на 15,1 %.

Доли расходов на социальную политику в 2014-2015 гг. ниже соответствующих показателей 2012-2013 гг. на 3-4% из-за приостановки отчислений страховых взносов на накопительную часть пенсии.

Доля расходов на образование сократится более чем на 15%, на здравоохранение – более чем на 40%, несмотря на дополнительные трансферты из бюджета ФОМС. Доля расходов на межбюджетные трансферты сократится на 5,8%.

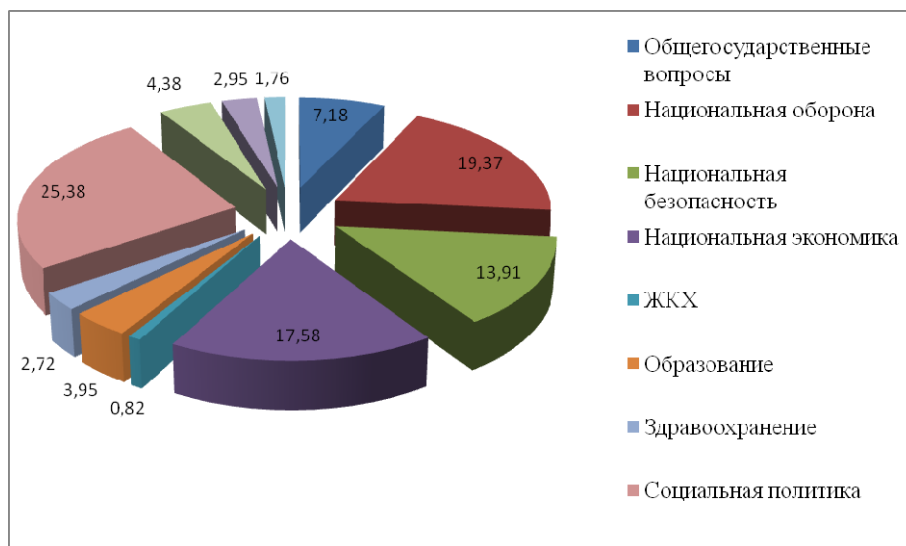


Рисунок 1 – Структура бюджета РФ за 2015 г.

Из рисунка 1 видно, что наибольший объем в структуре федерального бюджета занимают расходы на социальную политику 25,38%, национальная оборона – 19,37%, национальная экономика – 17,58%, национальная безопасность – 13,91%. Наименьший объем расходов составляют расходы на ЖКХ (0,82%) и прочие разделы (1,76%). Доля остальных расходов колеблется на уровне от 2,72% до 7,18% [2].

Для того, чтобы не допустить профицит или дефицит бюджета, необходимо грамотно оценивать его эффективность. Эффективность бюджетных расходов включает в себя не только экономические и социальные методы оценки, но и политические.

Также следует отметить, что баланс или профицит бюджета еще не означает «здоровья» экономики. Чтобы говорить о так называемом «здоровье» экономики, необходимо четко знать, какие процессы протекают внутри финансовой системы страны и какие изменения воспроизводственного цикла отражают дефицит бюджета.

Так как, в 2012-2014 гг. существовала тенденция дефицитного бюджета, снижение нефтегазовых доходов, использование Резервного фонда и фонда национального благосостояния для покрытия бюджетного дефицита, то законом РФ принято использование данных методов в 2015 г. и в плановом 2016 г.

В 2014 г. внутренние займы (из-за дефицита бюджета) составили 808,7 млрд. руб., а в 2016 г. могут составить 1,4 трлн. руб. Ежегодные заимствование на внешнем рынке не должны превышать 7 млрд. долларов. Государственный долг, по оценкам экономических наблюдателей, увеличится с 12% ВВП до 15% ВВП в 2016 году.

В 2016 г. (также, как и в предыдущие 3 года) прогнозируется снижение доходной части бюджета из-за снижения нефтегазовых доходов. Поэтому в ближайшем будущем расходы будут оптимизированы, а ресурсы перераспределены на наиболее приоритетные задачи.

Возникновение бюджетного дефицита обуславливается многими причинами, среди которых самыми актуальными являются:

1. Спад общественного производства. Несмотря на введение санкций против России западными странами и введением в Российской Федерации программы импортозамещения, общественное производство развивается еще слабо.

2. Расходы на реализацию программ в области социальной жизни. Расходы на социальную политику имеют наибольший удельный вес в общем объеме расходов и увеличиваются с каждым годом.

3. Возросшие затраты на оборону. Ввиду обострения террористической угрозы, Россия как многие другие страны направляют значительные средства на борьбу с терроризмом и затраты на оборону.

4. Рост «теневое» сектора экономики. «Теневая» экономика в РФ является одной из актуальных проблем. По индексу глобальной конкурентоспособности, коррупция в России занимает 102 место и относится к угрозам. Несмотря на значительное расходование средств на борьбу с «теневой» экономикой и коррупцией, результаты малоэффективны и не приводят к существенным изменениям. Последней законодательной новеллой по антикоррупционной тематике в настоящее время является Указ Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы".

5. Рост курса мировых валют (доллара и евро) к российскому рублю. Такой скачок вызван рядом причин, основным из них является тот факт, что Россия является одним из главных экспортеров нефти (экспорт нефтепродуктов в РФ является основным видом доходов в бюджете) и зависит от ее цены на мировом рынке

Подводя итог всему вышесказанному нужно заметить, что сам по себе дефицит бюджета не может быть чем-то чрезвычайно негативным для развития экономики и динамики жизненного уровня населения. Все зависит от причин его возникновения и направления расходования денежных средств. Государство должно рационально использовать и контролировать расходование денежных средств государственного бюджета.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 03.11.2015 г.)

2. Федеральное закон «О бюджете» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 гг. от 01.12.2014 г. № 384-ФЗ

3. Федеральное закон «О бюджете» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 гг. от 02.12.2013 г. № 349-ФЗ

4. Федеральное закон «О бюджете» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 гг. от 03.12.2012 г. № 216-ФЗ

5. Федеральное закон «О бюджете» на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 гг. от 30.11.2011 г. № 371-ФЗ

#### REFERENCES

1. Byudzhethnyy kodeks Rossiyskoy Federatsii ot 31.07.1998 g. № 145-FZ (red. ot 03.11.2015 g.)

2. Federalnye zakon «O byudzhete» na 2015 god i na planovyy period 2016 i 2017 gg. ot 01.12.2014 g. № 384-FZ

3. Federalnye zakon «O byudzhete» na 2014 god i na planovyy period 2015 i 2016 gg. ot 02.12.2013 g. № 349-FZ

4. Federalnye zakon «O byudzhete» na 2013 god i na planovyy period 2014 i 2015 gg. ot 03.12.2012 g. № 216-FZ

5. Federalnye zakon «O byudzhete» na 2012 god i na planovyy period 2013 i 2014 gg. ot 30.11.2011 g. № 371-FZ

*TO THE QUESTION OF CHANGING CONSUMABLE PARTS STATE BUDGET*

**A.V. LYALYUK, ZH.E. BOGACHEVA**

*Kuban State Technological University,  
2, Moskovskaya st., Krasnodar, Russian Federation, 350072;  
e-mail: bogacheva.z@mail.ru*

In the current economic situation of one of the most pressing issues is the reform of the budget process. Budget level indicates the degree of state involvement in the socio-economic life of society. Analysis of the dynamics of budget expenditures can be a source of important information about the country's economic development, on the priorities of the state policy of the vibrations as a result of allocation of financial resources in the implementation of state tasks and functions conferred upon it.

**Key words:** state budget, revenues, expenditures, deficit, surplus, balance.