

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ, УГРОЗЫ И ПОРОГОВЫЕ ЗНАЧЕНИЯ

А.С.МОЛЧАН, С.В. САЕНКО

*Кубанский государственный технологический университет,
350072, Российская Федерация, г. Краснодар, ул. Московская, 2;
электронная почта: molchan.alexey@gmail.com*

В работе рассмотрена структура системы экономической безопасности как сложной индикативной системы, включающей в себя национальные интересы в сфере экономики, угрозы и пороговые значения индикаторов экономической безопасности. Проанализированы и выявлены наиболее опасные виды угроз. Раскрыты критерии и пороговые значения экономической безопасности: пороговые значения в производственной сфере, в социальной сфере, в финансовой сфере. Авторами, на основе статистических данных, проведен перспективный анализ финансовой устойчивости экономики на текущий год по основным показателям.

Ключевые слова: экономическая безопасность, индикативная система, показатели экономической безопасности, пороговые значения, индикаторы экономической безопасности.

В настоящее время экономика России переживает очередной этап финансового кризиса, поэтому вопросы о проблемах экономической безопасности страны как никогда актуальны. Экономическая безопасность является одной из наиболее важных характеристик экономической системы. Экономическую безопасность охарактеризовать как сложную индикативную систему, включающую в себя национальные интересы в сфере экономики, угрозы и пороговые значения индикаторов экономической безопасности.

Индикативная система экономической безопасности включает в себя семь блоков, соответствующих основным ее категориям и понятиям (рисунок 1) [3].

Каждый из блоков индикативной экономической безопасности состоит из соответствующих элементов.

Всю систему можно представить в виде таблицы 1. В ней отражены все актуальные на сегодняшний день интересы России [3].

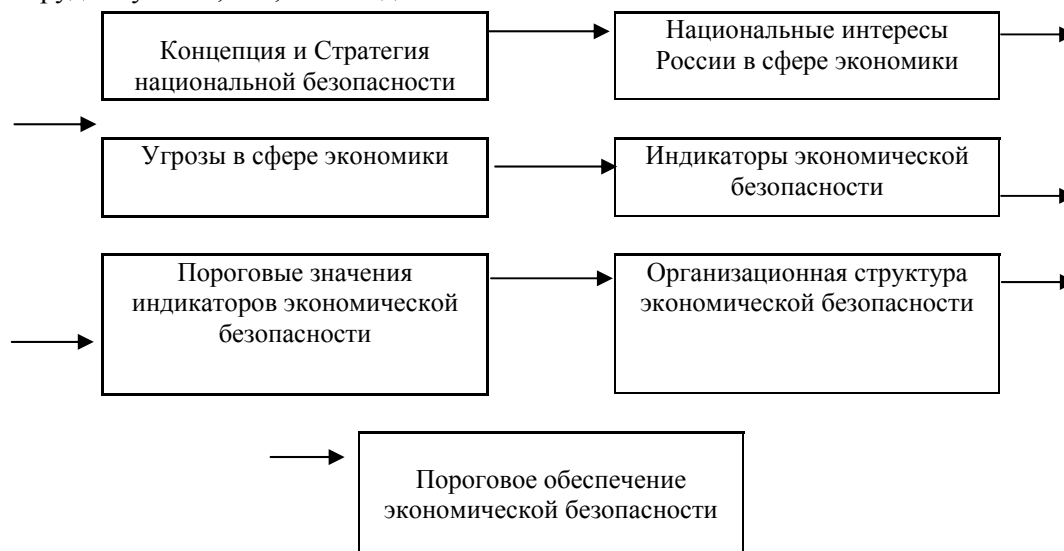


Рисунок - 1 Структура системы экономической безопасности

На основе этой концепции строится понятие места и роли Российской Федерации в мировом сообществе в целом. В связи с нестабильностью на политическом уровне в последнее время, обострился вопрос угрозы экономической безопасности. Заметное снижение некоторых пороговых значений, одним из которых является объем ВВП на сегодняшний день, отражается на не стабильности благосостоянии населения страны и экономики в целом.

Индикативная система направлена на оценку и прогнозирование угроз национальным интересам России и умение отражать эти угрозы, путем адаптации органов государственного управления к новым условиям, возникающим в современном окружающем мире.

Для обеспечения экономической безопасности страны, региона, отрасли нужно выделять те факторы безопасности, которые имеют разные проявления и могут выступать как потенциальные угрозы, несущие опасность для жизненно необходимых экономических интересов, как личности, так и государства в целом. Правительством РФ была разработана стратегия экономической безопасности до 2020 года [1], в которой сформированы предпосылки для надежного предотвращения угроз национальной безопасности. Наиболее значимые угрозы, по мнению различных авторов, делятся на внешние и внутренние.

Таблица 1 – Система экономической безопасности страны

Концепция национальной безопасности	Национальные интересы России в сфере экономики	Угрозы экономической безопасности	Индикаторы экономической безопасности	Пороговые значения индикаторов экономической безопасности	Организационная структура экономической безопасности	Правовое обеспечение экономической безопасности
<p>1. Россия в мировом сообществе, ее глобальная безопасность и геополитическая роль</p> <p>2. Национальные интересы России</p> <p>3. Угрозы национальной безопасности</p> <p>4. Обеспечение национальной безопасности</p>	<p>1. Способность экономики функционировать в режиме расширенного воспроизводства</p> <p>2. Конкурентоспособность государства, бизнеса, личности</p> <p>3. Повышение благосостояния и качества жизни населения</p> <p>4. Устойчивость финансово-банковской системы</p> <p>5. Рациональная структура внешней торговли, доступ отечественной продукции перерабатывающей промышленности на внешний рынок, максимально допустимый уровень минимально допустимый уровень удовлетворения внутренних потребностей за счет импорта</p> <p>6. Независимость России на стратегически важных направлениях научно-технического прогресса</p> <p>7. Сохранение единого экономического пространства</p> <p>8. Создание экономических и правовых условий, исключающих криминализацию общества</p> <p>9. Обоснованная доля государственного регулирования, отвечающая критериям эффективности и социальной направленности развития экономики</p>	<p>1. Потеря производственного потенциала из-за высокого износа основных фондов</p> <p>2. Государственный долг (внутренний и внешний)</p> <p>3. Корпоративный долг</p> <p>4. Высокий уровень бедности населения</p> <p>5. Утечка капитала</p> <p>6. Низкая инновационная и инвестиционная активность</p> <p>7. Низкая конкурентоспособность продукции</p> <p>8. Инфляция, включая скрытое и ожидаемое повышение цен (естественные монополии, страховой бизнес, зерновой рынок и т.д.)</p> <p>8. Инфляция, включая скрытое и ожидаемое повышение цен (естественные монополии, страховой бизнес, зерновой рынок и т.д.)</p>	<p>150 показателей</p>	<p>1. Объем валового внутреннего продукта, Млрд. руб.</p> <p>2. Валовый сбор зерна, млн. т</p> <p>3. Доля в ВВП инвестиций в основной капитал, %</p> <p>4. Доля в ВВП расходов на оборону, %</p> <p>5. Доля затрат на гражданскую науку в ВВП, %</p> <p>6. Доля инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции, %</p> <p>7. Доля машиностроения и металлообработки в промышленном производстве, %</p> <p>8. Доля во всем населении лиц с денежными доходами ниже прожиточного минимума, %</p> <p>9. Отношение доходов 10% наиболее обеспеченного к доходам 10% наименее обеспеченного населения, раз</p> <p>10. Уровень безработицы, % к ЭАН в среднегодовом исчислении по методологии МОТ</p> <p>11. Уровень монетизации, % ВВП</p> <p>12. Внешний долг, % ВВП</p> <p>13. Внутренний долг, % ВВП</p> <p>14. Доля расходов на обслуживание госдолга, % общего объема расходов федерального бюджета</p> <p>15. Дефицит федерального бюджета, % ВВП</p> <p>16. Уровень инфляции, %</p> <p>17. Объем золотовалютных резервов, млрд. долл.</p> <p>18. Отношение выплат по внешнему долгу к объему годового экспорта, %</p> <p>19. Доля продовольствия, поступившего по импорту, в общем объеме продовольственных ресурсов, %</p>	<p>Совбез РФ</p> <p>Управление экономической безопасности</p> <p>Межведомственная комиссия по безопасности в области экономики</p> <p>Секция Научного совета Совбеза РФ по экономической и социальной безопасности</p> <p>Федеральные органы, отвечающие за экономическую безопасность (Минэкономразвития России)</p> <p>Региональные органы исполнительной власти (в ряде субъектов Федерации есть советы безопасности)</p>	<p>1. Закон о безопасности</p> <p>2. Государственная стратегия экономической безопасности (Указ Президента РФ 1996 г.)</p> <p>3. Закон о валютном регулировании, о валютном контроле</p> <p>4. Закон об отмывании «грязных» денег</p>

Внешние угрозы отражают текущее состояние мировой экономики. На сегодняшний день остаются актуальными угрозы экономической безопасности, связанные с низкой конкурентоспособностью продукции, ростом корпоративного внешнего долга, нестабильной инвестиционной активностью, расслоением общества по имущественному признаку и т.д. В связи с нестабильностью мировой экономики, нельзя исключать угрозу прямой военной агрессии и международного терроризма.

По проведенным исследованиям внутренних и внешних угроз можно сказать, что наиболее значимыми для нового российского государства представляют ее внутренние угрозы. Внутренние угрозы – это неспособность к самосохранению и саморазвитию, слабость инновационного начала в развитии, неэффективность системы государственного регулирования экономики, неумение находить разумный баланс интересов при преодолении противоречий и социальных конфликтов для нахождения наиболее безболезненных путей развития общества. Чем дольше будут сохраняться внутренние угрозы без попытки их снижения, тем больше страна будет уязвимей для внешних угроз. Наиболее опасные внутренние и внешние угрозы можно представлены на рисунке 2.

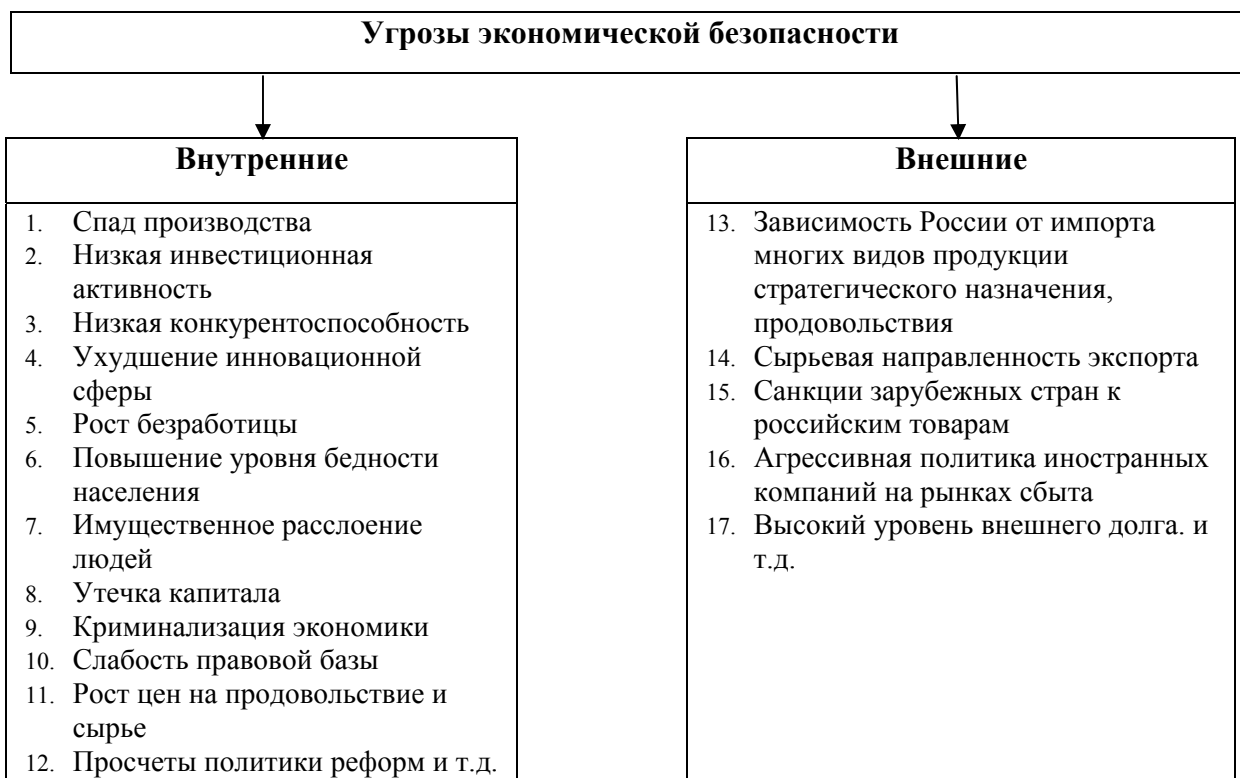


Рисунок 2 – Угрозы экономической безопасности

В условиях сегодняшнего кризиса и санкций, правительство РФ пытается принимать меры по предотвращению угроз внутри самой страны. Улучшается состояние военно-промышленного комплекса, что ведет к дальнейшему подъему оборонного производства, правительством разрабатываются программы для повышения предпринимательской деятельности, увеличения инвестиционного климата, ведется активная поддержка бизнеса. Но в качестве внутренних угроз экономической безопасности России на сегодня остается:

- 1) снижение производственного потенциала из-за высокого износа основных фондов;
- 2) снижение конкурентоспособности продукции;
- 3) отток капитала;
- 4) высокий уровень инфляции;
- 5) снижение уровня жизни населения;
- 6) снижение инвестиционной и инновационной активности;
- 7) коррупция.

Главной угрозой экономической безопасности страны является отток капитала за рубеж, по данным Минэкономразвития за 2015 год составит от 80-115 миллиардов долларов, и по оценкам исследователей будет продолжать увеличиваться. Высокий уровень инфляции влечет за собой сокращение резервов, снижение доходов населения, повышение уровня безработицы. Базой воспроизводства бедного населения, а это примерно треть населения страны, является низкий уровень развития экономики. Из-за нестабильности национальной валюты (рубля) происходит снижение инвестиций и инновационной деятельности в стране. Для обеспечения экономической безопасности страны необходимо развивать научно-технический потенциал, путем увеличения развития наукоемких отраслей и производств (приборостроение, электронное машиностроение, электротехническая промышленность), уменьшения выезда за рубеж высококвалифицированных кадров. Снижение научно-технического потенциала приведет Россию к потере передовых позиций на мировом уровне. Также отрицательным воздействием на

экономику страны оказывает коррупция. Некоторые предприятия вынуждены в ходе своей деятельности нарушать законодательство. Экономика вне правового регулирования сама может стать угрозой экономической безопасности России.

Внешние угрозы связаны с проявлением глобальной конкуренции. Основная внешняя угроза России связана с изменением геополитической обстановки, которая влияет как на национальную безопасность страны, так и на то, что касается экономики и развития российского общества. Западные санкции против России нанесли и несут большой урон экономике РФ. Сильная сырьевая зависимость многих видов продукции стратегического назначения и продовольствия от западных стран, дало повод задуматься правительству РФ. В настоящее время, по оценкам правительства РФ, всего 30% товаров, продуктов и услуг производится в нашей стране, а все остальное закупается за рубежом, но данный показатель имеет тенденцию к увеличению из-за роста отечественного производства, что благоприятно влияет на экономическую безопасность страны. Перед государством встала реальная проблема по развитию отечественного предпринимательства, создания экономической мотивации, стимулирование для развития новых технологий и вывода их на новый мировой рынок. С развитием предпринимательства связана также и экономическая безопасность регионов России. К основным внутренним угрозам регионов можно отнести: расслоение населения, снижение темпов роста промышленного сельскохозяйственного производства, безработица, отсутствие инфраструктуры, отдаленность.

Решение всех этих задач необходимы для экономического роста в стране, выхода из финансового кризиса, снижения санкционных последствий. Важнейшим для экономической безопасности России остается то, что деятельность государства должна всегда быть направлена на создание необходимых условий. Гарантом экономической безопасности страны может быть только государство.

Современная экономика страны – это очень сложная система, состояние которой характеризуется большим числом показателей. По данным

исследователей их более трехсот, но по данным исследовательского центра ИЭ РАН было установлено сто пятьдесят показателей (индикаторов), которые позволяют охарактеризовать почти все стороны экономической системы страны на макро- и микроуровне. В дальнейшем для анализа и прогнозирования угроз стало использоваться 19 индикаторов, отражающих наиболее важные стороны экономической безопасности. Но для экономической безопасности страны главную роль играют не сами индикаторы, а их пороговые значения. Пороговые значения экономической безопасности – это предельные величины, выход за пределы которых грозит падением национальной экономики страны .

В перечень пороговых значений может входить большое число количественных индикаторов, но с различным содержанием и методами расчета. С помощью индикативного анализа можно выявить предельный уровень отклонения параметров развития хозяйственной деятельности как страны в целом, так и регионов, отдельных отраслей и видов деятельности, применив подходящие пороговые значения, спрогнозировать угрозу и вовремя на нее отреагировать. Следует учитывать также и то, что выход за критические пороговые значения для одних регионов не допустимы, а для других могут быть приемлемы. Для формирования пороговых значений индикаторов экономической безопасности необходимо понимать национальные интересы страны. Национальные интересы страны России подробно представлены во втором блоке таблицы 1 системы экономической безопасности страны. К самым важным, на наш взгляд, необходимо отнести:

1. Способность экономики функционировать в режиме расширенного производства.
2. Способность конкурировать на внешнем рынке.
3. Обеспечить повышения уровня и качества жизни населения.
4. Стабильность банковской системы.
5. Обеспечение независимости на стратегически важных направлениях.
6. Государственное регулирование экономики.

7. Создание экономических и правовых условий, исключающих криминализацию общества.

Получение пороговых значений показателей экономической безопасности тесно связано с определением национальных приоритетов страны. Поскольку самым важным в экономике является улучшение качества жизни и благосостояния населения страны, поэтому при исчислении порогового объема ВВП и других показателей, связанных с ним, исходным должен быть именно рост.

При рассмотрении пороговых значений индикаторов уровня жизни населения применяются следующие наиболее важные показатели:

- доля людей имеющих доходы ниже прожиточного минимума;
- разрыв между доходами 10% наиболее обеспеченного и 10 % наименее обеспеченного населения;
- продолжительность жизни;
- уровень смертности;
- уровень занятости;
- уровень безработицы.

Исследования на мировом уровне доказывает, что возникновение угроз в социальной сфере будет минимальным, когда население имеющее доходы ниже прожиточного минимума составят 7-10%, а разница между богатыми и бедными будет 8%.

В процессе разработки пороговых значений, учеными был предложен еще один показатель, характеризующий индекс развития человека. Этот показатель является более точным критерием и применим на мировом уровне с 1990 г. [3].

Отечественные исследователи в своих публикациях отмечают три группы пороговых значений показателей экономической безопасности.

Первая группа – это пороговые значения в производственной сфере. Россия великая страна, в которой должен быть развит объем производства, при минимальной зависимости от внешнего мира. Для нашей страны были приняты следующие пороговые значения по объему ВВП:

- 1) ВВП в целом от среднего по «семерке» –7 5%;
- 2) ВВП на душу населения от среднемирового – 100%;
- 3) ВВП на душу населения от среднего по «семерке» – 50%.

Вторая группа – социальная сфера. В эту группу включают значения пороговых показателей такие как:

- 1) среднее отношение денежных доходов населения к прожиточному минимуму – 7%;
- 2) средняя продолжительность жизни –70 лет;
- 3) разрыв между доходами населения – 8%;
- 4) уровень безработицы –7%.

В третью группу входят пороговые значения финансовой сферы. За основу индикаторов в группе значений финансовой сферы принят ВВП (валовой внутренний продукт), который является выражением общего объема товаров, работ услуг. Сюда же входят основные показатели как:

- 1) объем внутреннего долга к ВВП - 30%;
- 2) объем внешнего долга к ВВП - 25%;
- 3) объем иностранной валюты в наличной форме к объему наличных рублей – 25%;
- 4) дефицит бюджета к ВВП - до 5%;
- 5) денежная масса к ВВП - 50%.

По прогнозам мониторинговых исследований с учетом мирового опыта и данным российской статистики [6], к концу 2015 года объем внешнего государственного долга достигнет 13,4% ВВП. Но несмотря на это доля внутреннего долга существенно не изменится и составит 75% ВВП. Дефицит бюджета по прогнозам может превысить 3% от ВВП. Денежная масса составит 20% к ВВП. В сфере финансовой нестабильности, при условии низкой монетизации, угроза экономической безопасности страны возрастает. Динамика уровня монетизации экономики страны, тесно связана с инфляцией. Из-за кризиса, уровень инфляции в России за последнее время увеличился, снизились доходы населения, товарооборот, доходы предприятий, что отрицательно

сказывается на монетизации экономики. По мнению специалистов, достижение оптимального размера денежной массы к ВВП, объясняется многими факторами, у которых своя специфика экономики, которая не может быть одинакова для всех государств. Долговую устойчивость экономики России можно проанализировать с помощью показателей, применимых в мировой практике.

Показатели финансовой устойчивости за 2015 год приведены в следующей таблице:

Таблица 2 – Показатели финансовой устойчивости государства

Наименование показателя	2015 год	Критерий	Пороговое значение
Государственный долг Российской Федерации, % ВВП	13,4	< 50 %	25 %
Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов федерального бюджета, %	3,3	< 10 %	10 %
Отношение государственного долга Российской Федерации к доходам федерального бюджета, %	71,2	<250 %	100 %
Отношение государственного внешнего долга Российской Федерации к годовому объему экспорта товаров и услуг, %	15,4	<220 %	220 %

Из рассмотренных в таблице показателей можно сделать вывод, что прогнозные показатели в 2015 году далеки от пороговых значений. В 2015 году долговая финансовая нагрузка является низкой для федерального бюджета, что может плохо сказаться на экономической безопасности страны. Для более точного выявления угроз и опасных ситуаций, нужна комплексная оценка пороговых значений всех индикаторов, при этом все они должны быть в пределах допустимых границ. Только при выполнении такого анализа будет достигнут необходимый уровень безопасности государства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Указ Президента РФ от 12.05.2009 г., №537 (ред. от 01.07.2014 г.) «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // ИПС «Консультант-плюс».- [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://ntk.kubstu.ru/file/816>

www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_87685/

2. Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов"

3. В.К. Сенчагов Экономическая безопасность России. Общий курс: Учебник /3-е изд., перераб. и доп.-М.:БИНОМ. Лаборатория знаний, 2015.-815 с.

4. Захарова О.И., Кеосиди И.И. Современное состояние экономической безопасности в РФ // Экономика и менеджмент инновационных технологий. 2015. № 7 - [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://ekonomika.snauka.ru>

5. Митяков Е.С., Митяков С.Н. Сравнительный анализ подходов к вычислению обобщенного индекса экономической безопасности России // Современные проблемы науки и образования. – 2014. – № 3;

6. Федеральная служба государственной статистики. - [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>

REFERENCES

1. Ukaz Prezidenta RF ot 12.05.2009 g., №537 (red. ot 01.07.2014 g.) «O Strategii natsionalnoy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii do 2020 goda» // IPS «Konsultant-plyus».- [Elektronnyy resurs] – Rezhim dostupa: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_87685/

2. Zaklyuchenie Schetnoy palaty Rossiyskoy Federatsii na proekt federalnogo zakona "O federalnom byudzhete na 2013 god i na planovyy period 2014 i 2015 godov"

3. V.K. Senchagov Ekonomicheskaya bezopasnost Rossii. Obshchiy kurs: Uchebnik /3-e izd., pererab. i dop. - M. : BINOM. Laboratoriya znaniy, 2015. - 815 s.

4. Zakharova O.I., Keosidi I.I. Sovremennoe sostoyanie ekonomicheskoy bezopasnosti v RF // Ekonomika i menedzhment innovatsionnykh tekhnologiy. 2015. № 7 - [Elektronnyy resurs] – Rezhim dostupa: <http://ekonomika.snauka.ru>

5. Mityakov E.S., Mityakov S.N. Sravnitelnyy analiz podkhodov k vychisleniyu obobshchennogo indeksa ekonomicheskoy bezopasnosti Rossii // Sovremennyye problemy nauki i obrazovaniya. – 2014. – № 3;

6. Federalnaya sluzhba gosudarstvennoy statistiki. - [Elektronnyy resurs] – Rezhim dostupa: <http://www.gks.ru/>

<http://ntk.kubstu.ru/file/816>

EXTERNAL SECURITY OF THE STATE: TRENDS, CONDITIONS SECURITY AND PRIORITIES

A.S.MOLCHAN, S.V. SAENKO

*Kuban State Technological University,
2, Moskovskaya st., Krasnodar, Russian Federation, 350072,
e-mail: molchan.alexey@gmail.com*

The paper considers the economic security of the structure of the system as a complex system of indicative, including national interests in the sphere of economy, the threat and the thresholds of economic security indicators. Analyzed and identified the most dangerous types of threats. Reveals the criteria and threshold values of economic security: the threshold values in the industrial sector, in the social sphere, in the financial sphere. The authors, based on the statistics conducted prospective analysis of financial stability of the economy for the current year on the main indicators.

Key words: economic security, indicative system of economic security indicators, thresholds, indicators of economic security.