

**ОПТИМИЗАЦИЯ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ ВЗАИМОСВЯЗЕЙ
КАК ВАЖНЫЙ МЕТОД УВЕЛИЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ**

Ж.А. ШАДРИНА¹, Г.А. КОЧЬЯН¹, М.А. ТЛЕПЦЕРУКОВ²

¹*Кубанский государственный технологический университет,
350072, Российская Федерация, г. Краснодар, ул. Московская, 2;
электронная почта: clouds2001@mail.ru*

²*Адыгейский республиканский институт гуманитарных исследований имени Т. М. Керашева,
385000, Российская Федерация, Республика Адыгея, г. Майкоп, ул. Краснооктябрьская, 13;
электронная почта: mat4791@yandex.ru*

В работе рассмотрены проблемы достижения необходимого уровня продовольственной безопасности страны в современных условиях. Изучены основные показатели продовольственной безопасности, охарактеризованы основные критерии определения уровня безопасности. Авторами рассмотрены особенности формирования межрегиональных экономических и производственных связей, предложены подходы к развитию единого продовольственного рынка страны на основе укрепления и развития взаимосвязей между российскими регионами.

Ключевые слова: регион, продовольственная безопасность, продовольственный рынок, логистическая инфраструктура, региональные взаимосвязи, целевая программа.

Создание эффективной системы взаимосвязей и коммуникаций между российскими регионами в целях обеспечения достаточного уровня продовольственной безопасности как самих регионов, так и страны в целом, является в настоящее время актуальнейшей задачей.

Введение российских продовольственных контрсанкций в 2014 году выявило ряд экономических проблем, среди которых нужно особо выделить проблему самообеспечения страны необходимым объемом продовольственной продукции. Иначе говоря, на первый план вышли вопросы продовольственной безопасности государства в условиях роста напряженности между Российской Федерацией и странами Запада как в политике, так и в сфере экономических отношений.

На международном уровне понятие продовольственной безопасности определяется как такое состояние экономической системы страны, при котором население страны в целом и каждый гражданин имеет гарантированный доступ к продуктам питания, питьевой воде и другим пищевым продуктам в

необходимых объемах. Также соответствующим должно быть качество и ассортимент продовольственных товаров, которые должны обеспечить физическое и социальное развитие личности, способствовать поддержанию необходимого уровня здоровья и расширенному воспроизводству населения.

Определённый уровень продовольственной безопасности населения является следствием складывающейся макроэкономической ситуации, достигнутым уровнем эффективности общественного производства и величины доходов населения. Конкретные характеристики продовольственной безопасности населения определяются комплексом качественных и количественных показателей и критериев.

Основные показатели, характеризующие достигнутый уровень безопасности включают:

– физическую доступность продовольствия, которая предполагает наличие достаточного количества продуктов питания на всей территории страны в каждый момент времени и в необходимом ассортименте;

– экономическую доступность продовольственных товаров, которая определяется как возможность приобретения гражданином потребных продуктов питания вне зависимости от социального статуса и места жительства, что является следствием достижения соответствующего уровня доходов (хотя бы и на минимально необходимом уровне потребления);

– безопасность продовольственной продукции для конечных потребителей, иначе говоря, недопущение производства либо реализации с последующим потреблением некачественных продуктов, которые могут причинить вред здоровью граждан.

В настоящее время в качестве важных критериев продовольственной безопасности относятся такие показатели, как доля расходов граждан на продовольствие в общем объёме расходов отдельных групп населения; территориальная доступность продовольственных товаров, которая может быть определена посредством сравнения величины розничных цен на один и тот же товар в разных регионах страны; удельный вес потребления современной

пищевой продукции (полуфабрикатов), которые снижают денежные потери и позволяют уменьшить время работы в домашнем хозяйстве.

Одним из важнейших критериев достижения необходимого уровня продовольственной безопасности выступает показатель достаточности потребления продовольствия, который может быть рассчитан с помощью общего коэффициента достаточности. Для определения граничных значений данного критерия требуется сопоставить величину фактического потребления основных продуктов питания на душу населения с нормами потребления, рекомендуемыми Министерством здравоохранения и социального развития РФ, и набором продуктов, составляющих потребительскую корзину. За верхнюю границу данного критерия можно принять рациональные нормы, соответствующие «Нормам физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения Российской Федерации». В качестве нижней границы может быть определён средневзвешенный уровень набора продуктов питания потребительской корзины, который составляет: 85 кг картофеля, 296 кг молока, 55 кг мяса и мясопродуктов, 112 кг овощей, 206 яиц. Данный набор продуктов обеспечивает минимально необходимый уровень поступления пищевых и биологически активных веществ в организм человека [1].

Таким образом, посредством критериев характеристики уровня продовольственной безопасности можно установить предельные значения, выход за рамки которых позволит определять степень продовольственной зависимости страны от внешнего рынка.

Вместе с тем надо отметить, что достижению необходимого уровня продовольственной безопасности могут противодействовать разнообразные факторы, возникающие как внутри, так и вовне отечественной экономики. Так в «Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации», принятой ещё в 2010 году в числе наиболее значимых рисков продовольственной безопасности, которые могут существенно ее ослабить были выделены следующие категории:

– макроэкономические риски, возникающие вследствие снижения инвестиционной привлекательности отечественного реального сектора экономики и конкурентоспособности отечественной продукции, а также уровнем зависимости важнейших сфер экономики от внешнеэкономической конъюнктуры;

– технологические риски, являющиеся результатом отставания России от развитых стран в уровне технологического развития отечественной производственной базы, а также различием подходов к определению степени безопасности пищевых продуктов и организации системы контроля по соблюдению требований безопасности;

– агроэкологические риски, обусловленные неблагоприятными климатическими изменениями, а также последствиями природных и техногенных чрезвычайных ситуаций;

– внешнеторговые риски, возникающие в результате колебаний рыночной конъюнктуры и применения мер государственной поддержки в зарубежных странах [2].

В настоящее время, по нашему мнению, в этот перечень можно добавить также обмен экономическими и политическими санкциями, введение которых крайне негативно сказалось на макро- и микро экономической ситуации, складывающейся в стране.

Кроме того, важнейшим фактором обеспечения необходимого уровня продовольственной безопасности страны выступает большое количество регионов, составляющих Российскую Федерацию. Каждый из этих регионов характеризуется особенностями развития своей экономической и социальной сферы, а также, деятельностью, достаточно автономных в принятии управленческих решений, региональных органов власти.

Уровень продовольственной безопасности в отдельно взятом регионе определяется с учётом его специфических черт: природно-климатических условий субъекта РФ, социально-экономического положения, эффективности функционирования территориального агропромышленного комплекса,

состояния продовольственного рынка, достатка продовольственных товаров для удовлетворения нужд населения и прочее. На основе указанных региональных особенностей определяется перечень угроз и опасностей, которые влияют на безопасность не только региона, но и страны в целом.

Нужно также заметить, что регионы России находятся в различном положении с точки зрения обеспечения продовольствием: часть регионов вследствие своей производственной специализации имеют возможность вывозить продовольственную продукцию за свои пределы, а другие территории не могут достичь достаточного продовольственного обеспечения за счёт внутренних ресурсов, в результате чего вынуждены завозить продовольствие.

Таким образом, регионы Российской Федерации можно разделить на производящие продовольственные товары и потребляющие продовольствие. К первой группе традиционно относят регионы Центрально-Черноземного, Северо-Кавказского, Поволжского, Западно-Сибирского районов. Во вторую можно включить регионы Северного, Восточно-Сибирского, Дальневосточного экономических районов.

Исходя из этого, необходимо уделять особое внимание развитию межрегиональных взаимосвязей, нацеленных на перераспределение производимой продовольственной продукции, между регионами таким образом, чтобы обеспечить достижение максимально возможного уровня продовольственной безопасности. Причём приоритет, в первую очередь, должен отдаваться развитию (восстановлению) отраслей растениеводства и животноводства именно в российских регионах. И продукция должна, соответственно, поступать в регионы, характеризующиеся дефицитом продовольствия, из регионов, способных на расширенное сельскохозяйственное воспроизводство.

Такой акцент, сделанный нами на развитии собственной производственной базы, необходим ввиду того, что обеспечение продовольственной безопасности в условиях подверженности форм внешнеэкономического взаимодействия влиянию политических факторов, к

сожалению, не вызывает в настоящее время сомнений. Так, принятое в середине 2014 года паллиативное, на наш взгляд, решение о замене европейских поставщиков продовольственной продукции производителями из Латинской Америки и Юго-Восточной Азии, привело к росту цен на продукты питания, что объяснялось не только высоким курсом российской валюты, но и ростом транспортных расходов. Кроме того, ряд крупных предприятий резко увеличил закупочную цену на свою продукцию, как например, поступили бразильские производители говядины. Ещё одним вопросом, требующим самого тщательного анализа, является соответствие иностранной продукции российским нормам безопасности.

При этом можно говорить о том, что достижение высокого уровня продовольственной безопасности на основе собственных экономических и ресурсных возможностей приведёт к возникновению мультипликативного эффекта, который проявится в различных отраслях отечественной экономики.

Межрегиональные связи вместе с обоснованной региональной политикой федеральных органов управления призваны способствовать решению проблем в различных сферах жизнедеятельности, отраслях экономики, а также содействовать развитию и укреплению экономической и социальной основ российского общества.

В целях обеспечения эффективного межрегионального взаимодействия необходимо создать и наладить систему информационного обеспечения предпринимателей, а также определить перспективные для межрегионального обмена товары и услуги [4].

Естественно, при этом надо учитывать, что достижение необходимого уровня продовольственной безопасности не может являться единственной целью развития комплекса межрегиональных кооперационных связей. Однако, формирование единого внутреннего рынка страны, на котором будут представлены все регионы с учетом их экономического потенциала и ресурсно-товарных потребностей позволит достичь и указанной цели в том числе.

Государственный подход к формированию развитого продовольственного рынка страны должен, на наш взгляд, должен основываться на обеспечении развития следующих элементов:

1. Формирование правовой базы, обеспечивающей правовую защиту функционирования как основных субъектов указанного рынка, так и прочих экономических субъектов и структур, взаимодействующих с данными субъектами в целях достижения оптимальных параметров обеспечения продовольственной безопасности как отдельных регионов, так и страны в целом.

2. Создание экономических механизмов защиты конкурентных отношений на различных сегментах продовольственного рынка как мотивационной основы и стимулирования хозяйствующих субъектов не только к эффективной, но и инновационно ориентированной производственно-хозяйственной деятельности.

3. Реформирование и развитие логистической инфраструктуры продовольственного рынка с учетом прогнозных расчётов динамики сельскохозяйственного производства и темпов роста промышленной переработки сельскохозяйственного сырья в конечную продукцию по различным регионам [5].

4. Создание информационной базы сопровождения развития национального продовольственного рынка, которая, по нашему мнению, должна включать базы данных о производителях и переработчиках сельскохозяйственного сырья, информационные базы специализированных аналитических исследований, виртуальные площадки по обмену мнениями в рамках реализации каких-либо производственных проектов, базы данных инвестиционных предложений, необходимую финансовую информацию.

Реформирование существующего в настоящее время в российской экономике продовольственного рынка на основе предлагаемых подходов позволит обеспечить рост производства и, соответственно, финансово – экономических результатов, не только в отраслях агропромышленного

комплекса, но также и субъектов рынка транспортных услуг, предприятий строительной отрасли и дорожного хозяйства. Именно в этом будет заключаться предполагаемый нами мультипликативный эффект для предприятий отечественной промышленности.

Основным инструментом решения вопросов формирования внутривосточного рынка продовольствия и сопутствующего развития отраслевого производства должен стать уже положительно зарекомендовавший себя метод целевого программирования. При этом мы считаем, что в разработке целевых программ должны принимать участие властные органы регионов и федеральные структуры, роль которых должна сводиться к координации действий по созданию финансово и экономически обоснованной целевой программы. Иначе говоря, данная программа должна носить не межрегиональный, а скорее мультирегиональный характер, объединяя агропромышленные комплексы и отрасли переработки ряда регионов в единую систему воспроизводства и распределения продовольственной продукции.

В современных условиях, на наш взгляд, стратегическое планирование для всех регионов РФ должно осуществляться, не только с учётом внутривосточных целей социально-экономического развития, но также должно учитывать необходимость построения системы межрегиональных взаимосвязей и реализации мер по развитию, в первую очередь, внутривосточных товарных рынков. Такой подход к планированию позволит решить одну из важнейших современных проблем, связанных с построением самодостаточной экономической системы, способной производить максимальное число необходимых обществу товаров внутри страны. На основе стратегических планов по развитию регионов должны формироваться конкретные региональные программы развития коммуникационной инфраструктуры, в том числе и инфраструктуры межрегиональной торговли.

Таким образом, для достижения продовольственной безопасности страны в целом требуется серьёзная координация деятельности властных структур регионов в области формирования оптимальных межрегиональных связей по

поводу обеспечения населения регионов продовольственной продукцией в достаточных объёмах и таких качественных характеристик, которые в полной мере удовлетворяли бы нормативным требованиям.

ЛИТЕРАТУРА

1. Продовольственная безопасность региона: монография / Т. В. Ускова, Р. Ю. Селименков, А. Н. Анищенко, А. Н. Чекавинский. – Вологда : ИСЭРТ РАН, 2014. – 102 с.

2. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 30 января 2010 г. N 120) [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 30 января 2010 г. N 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации». – Режим доступа: <http://base.garant.ru/12172719/>

3. Молчан А.С., Кочьян Г.А., Шадрин Ж.А. Трансформация угроз экономической безопасности в продовольственной сфере / В книге: The International Scientific and Practical Congress of Economists and Jurists “The global systemic crisis: new milestone in development or an impasse?” ISAE "Consilium". г.Давос, Швейцария, 2015. С. 153-157.

4. Лукин Е.В. Методы повышения эффективности межрегионального экономического взаимодействия // Современные научные исследования и инновации. 2013. № 6 [Электронный ресурс]. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2013/06/24889/>

5. Франциско О.Ю., Молчан А.С. Модернизация институциональной структуры аграрного сектора экономики Российской Федерации / В сборнике: Современная экономика России: опора на внутренние резервы и поворот на Восток: материалы международной научно-практической конференции. 2015. С.18-23

REFERENCES

1. Prodovol'stvennaja bezopasnost' regiona : monografija / T. V. Uskova, R. Ju. Selimenkov, A. N. Anishhenko, A. N. Chekavinskij. – Vologda : ISJeRT RAN, 2014.–102 s.

2. Doktrina prodovol'stvennoj bezopasnosti Rossijskoj Federacii (utv. Ukazom Prezidenta RF ot 30 janvarja 2010 g. N 120) [Jelektronnyj resurs]: Ukaz Prezidenta RF ot 30 janvarja 2010 g. N 120 «Ob utverzhdenii Doktriny prodovol'stvennoj bezopasnosti Rossijskoj Federacii». – Rezhim dostupa: <http://base.garant.ru/12172719/>

3. Molchan A.S., Koch'jan G.A., Shadrina Zh.A. Transformacija ugroz jekonomicheskoj bezopasnosti v prodovol'stvennoj sfere / V knige: The International Scientific and Practical Congress of Economists and Jurists “The global systemic crisis: new milestone in development or an impasse?” ISAE "Consilium". g.Davos, Shvejcarija, 2015. S. 153-157.

4. Lukin E.V. Metody povyshenija jeffektivnosti mezhregional'nogo jekonomicheskogo vzaimodejstvija // Sovremennye nauchnye issledovanija i innovacii. 2013. № 6 [Jelektronnyj resurs]. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2013/06/24889/>

5. Francisko O.Ju., Molchan A.S. Modernizacija institucional'noj struktury agrarnogo sektora jekonomiki Rossijskoj Federacii / V sbornike: Sovremennaja jekonomika Rossii: opora na vnutrennie rezervy i povorot na Vostok Materialy mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii . 2015. S. 18-23.

OPTIMIZATION OF INTERREGIONAL INTERRELATIONS AS IMPORTANT METHOD OF INCREASE IN FOOD SECURITY OF THE COUNTRY

ZH.A. SHADRINA¹, G.A. KOCH'JAN¹, M.A. TLEPTSERUKOV²

*Kuban State Technological University,
2, Moskovskaya st., Krasnodar, Russian Federation, 350072
e-mail: clouds2001@mail.ru*

*²The Republic of Adygea Institute for Research in the Humanities,
13, Krasnooktyabrskaya st., Maykop, Republic of Adygea, Russian Federation, 385000
e-mail: mat4791@yandex.ru*

The paper considers the problem of attaining food security of the country in modern conditions. We studied the basic indicators of food security, describes the main criteria for determining the security level. The authors consider the peculiarities of formation of inter-regional economic and production relations, proposed approaches to the development of a single food market of the country by strengthening and development of interrelations between the Russian regions.

Key words: the region, food security, food market, logistics infrastructure, regional relationships, target program.