

*ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ: ТЕНДЕНЦИИ, УСЛОВИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ, ПРИОРИТЕТЫ*

А.С.МОЛЧАН, К.О. ТЕРНАВЩЕНКО, А.П.АНУФРИЕВА

*Кубанский государственный технологический университет,
350072, Российская Федерация, г. Краснодар, ул. Московская, 2;
электронная почта: molchan.alexey@gmail.com*

В работе рассмотрены основные международные аспекты экономической безопасности. Актуализированы задачи в области внешнеэкономической деятельности, направленные на обеспечение экономической безопасности. Авторами рассмотрены нормативно-правовые документы, посвященные вопросам регулирования внешнеэкономической деятельности, а также факторы, представляющие собой потенциальные угрозы внешнеэкономической безопасности.

Ключевые слова: экономическая безопасность, внешнеэкономическая безопасность, внешнеэкономическая деятельность, стратегия национальной безопасности, инвестиции, конкурентоспособность.

В современных условиях геополитической и геоэкономической нестабильности, когда негативные последствия регулярно повторяющихся экономических и финансовых кризисов, очевидная уязвимость экономик перед лицом глобальных катастроф, неустойчивость мировой финансовой системы вышли на уровень реальной экономической угрозы для каждой страны – это подчеркнуло и придало новый смысл и актуальность понятию «экономическая безопасность».

В рамках межгосударственных отношений принято выделять экономические аспекты национальной и международной безопасности, причем в российской науке данная проблема разработана достаточно глубоко и независимо от западных исследователей. Принципиальное различие между отечественной и западной «школами» экономической безопасности заключается в более узкой и конкретной трактовке западными специалистами термина «безопасность» государства.

Несмотря на значительный практический интерес к вопросам экономической безопасности в мировом сообществе и насущной необходимости оценки развития и взаимозависимости экономик различных стран и регионов, настоящая проблема остается нерешенной с позиций

разнонаправленных тенденций как национальных, так и международных аспектов экономической безопасности государств-участников мировых экономических процессов.

Составные элементы внешнеэкономической безопасности России определены в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года [1], согласно которой к главным стратегическим рискам и угрозам относятся шесть основных элементов:

- 1) сохранение экспортно-сырьевой модели развития национальной экономики;
- 2) снижение конкурентоспособности и высокая зависимость ее важнейших сфер от внешнеэкономической конъюнктуры;
- 3) потеря контроля над национальными ресурсами;
- 4) ухудшение состояния сырьевой базы промышленности и энергетики, неравномерное развитие регионов и прогрессирующая труднедостаточность;
- 5) низкая устойчивость и защищенность национальной финансовой системы;
- 6) сохранение условий для коррупции и криминализации хозяйственно-финансовых отношений, а также незаконной миграции.

В связи с этим выделяют три важнейших международных аспекта экономической безопасности:

- 1) импортные поставки «жизненно важных» товаров – продовольствия, энергоносителей, «стратегического сырья»;
- 2) импорт высокотехнологичной продукции и прогрессивных технологий;
- 3) военные виды продукции и вооружения.

В современных условиях понятие экономической безопасности и ее внешнеэкономической составляющей может рассматриваться с двух основных точек зрения [2]:

1. Экономическая безопасность нового, наднационального рынка по отношению к суверенному, где степень интеграции достигла такого уровня, что

все протекающие в нем процессы прямо или косвенно подчиняют своему влиянию суверенные процессы отдельно взятой страны.

2. Экономическая безопасность, включающая в себя совокупность национальных интересов и систему мер по их защите, связанную с реализацией внешнеэкономической политики государства, интегрированного в той или иной степени в общемировой рынок.

Базовым интересом внешнеэкономической безопасности в условиях нестабильности мировой экономики становится сохранение и укрепление позиций страны в мировой хозяйственной системе. Стратегические интересы при этом имеют четко выраженную страновую специфику.

В России таких программ с четко прописанными российскими интересами и механизмами их реализации нет. Есть общие документы, определяющие приоритетные направления внешней политики государства, к которым относятся практически все страны мира. В государственных документах внешнеэкономическая безопасность тоже не выделяется как отдельная категория. А в Стратегии национальной безопасности уточнено, что «для защиты своих национальных интересов Россия, оставаясь в рамках международного права, будет проводить рациональную и прагматичную внешнюю политику, исключая затратную конфронтацию, в том числе и новую гонку вооружений».

Сущность внешнеэкономической безопасности заключается в соответствии результатов внешнеэкономической деятельности национально-государственным интересам России. Политика, направленная на достижение внешнеэкономической безопасности, должна обеспечить устойчивое, независимое развитие страны как целостной хозяйственной структуры, ее естественный экономический рост на основе рациональных и эффективных внешнеэкономических взаимосвязей, новаторский переворот в различных сферах человеческой деятельности.

Внеэкономическая безопасность достигается повышением конкурентоспособности, приспособляемостью национальной экономики к

условиям мирового рынка, обеспечением управляемости и адаптационной восприимчивости ее как к мерам протекционной защиты, так и к политике либерализации в целях обеспечения устойчивого экономического роста.

Можно выделить наиболее важные задачи в области внешнеэкономической деятельности, направленные на обеспечение экономической безопасности [3]:

- регулирование развития внешней торговли при соблюдении экономических интересов России;

- дальнейшее развитие экспортного потенциала за счет расширения производства машин, оборудования и других высокотехнологичных товаров, проведение политики импортозамещения;

- поддержка интересов российских экспортеров на внешних рынках в целях восстановления и сохранения их позиций на товарных мировых рынках;

- проведение политики разумного протекционизма в отношении российских производителей, не являющихся монополистами на внутреннем рынке;

- реструктуризация внешнего долга для сокращения бремени его обслуживания;

- стабилизация курса рубля по отношению к свободно конвертируемым валютам.

Внешнеэкономическая политика может не только напрямую противостоять экономическим угрозам, но и играть самостоятельную роль в изменении баланса экономических потенциалов участников международного интеграционного процесса.

Нормативно-правовое обеспечение внешнеэкономической деятельности является важным для любого субъекта международных отношений. К настоящему времени в России уже сложилась довольно обширная законодательная база по внешнеэкономической деятельности, основывающаяся на Конституции Российской Федерации и включающая в себя российские законодательные и иные нормативные акты, международные двусторонние и

многосторонние договоры Российской Федерации по торгово-экономическим вопросам, регулирующие в той или иной степени обеспечение внешнеэкономической безопасности России и информационную поддержку внешнеэкономической деятельности.

Внешекономическая направленность Государственной стратегии заключается в эффективной реализации преимуществ международного разделения труда, устойчивости развития страны в условиях ее равноправной интеграции в мирохозяйственные связи, недопущении критической зависимости России от зарубежных стран или их сообществ в жизненно важных вопросах экономического сотрудничества [4].

Согласно Стратегии, объектами экономической безопасности Российской Федерации являются личность, общество, государство и основные элементы экономической системы, включая систему институциональных отношений при государственном регулировании экономической деятельности. Государственная стратегия включает в себя характеристику внешних и внутренних угроз экономической безопасности Российской Федерации как совокупности условий и факторов, создающих опасность для жизненно важных экономических интересов личности, общества и государства, а также формирование экономической политики, институциональных преобразований и необходимых механизмов, устраняющих или смягчающих воздействие факторов, подрывающих устойчивость национальной экономики.

В рамках Стратегии, наиболее вероятными угрозами экономической безопасности Российской Федерации, на локализацию которых должна быть направлена деятельность федеральных органов государственной власти, являются:

- увеличение имущественной дифференциации населения и повышение уровня бедности, что ведет к нарушению социального мира и общественного согласия [5];
- деформированность структуры российской экономики;
- возрастание неравномерности социально-экономического развития

регионов [6];

– криминализация общества и хозяйственной деятельности, вызванная в основном такими факторами.

В Стратегии отмечено, что состояние экономики, отвечающее требованиям экономической безопасности Российской Федерации, должно характеризоваться определенными качественными критериями и параметрами (пороговыми значениями), обеспечивающими приемлемые для большинства населения условия жизни и развития личности, устойчивость социально-экономической ситуации, военно-политическую стабильность общества, целостность государства, возможность противостоять влиянию внутренних и внешних угроз. В контексте внешнеэкономической безопасности – это рациональная структура внешней торговли, обеспечивающая доступ отечественных товаров перерабатывающей промышленности на внешний рынок, максимально допустимый уровень удовлетворения внутренних потребностей за счет импорта (с учетом региональных особенностей), обеспечение приоритета экономических отношений со странами ближнего зарубежья. Сбалансированная внешнеэкономическая политика, предполагающая как удовлетворение потребностей внутреннего рынка, так и защиту отечественных производителей с использованием принятых в международной практике защитных мер, а также определение и обеспечение необходимого государственного регулирования экономических процессов, способного гарантировать нормальное функционирование рыночной экономики как в обычных, так и в экстремальных условиях. По мнению авторов Стратегии, Россия не должна допускать критической зависимости экономики от импорта важнейших видов продукции, производство которых на необходимом уровне может быть организовано в стране [7]. Вместе с тем необходимо развивать свою экономику с учетом внешнеэкономического сотрудничества, международной кооперации производства.

Важнейшим требованием экономической безопасности Российской Федерации является сохранение государственного контроля над

стратегическими ресурсами, недопущение их вывоза в размерах, способных причинить ущерб национальным интересам России, а также сохранение единого экономического пространства и широких межрегиональных экономических отношений, обеспечивающих соблюдение общегосударственных интересов, исключающих развитие сепаратистских тенденций, и функционирование единого общероссийского рынка или интегрированной системы региональных рынков с учетом их производственной специализации.

В этих условиях основой государственной стратегии должна быть политика развития, учитывающая стратегические приоритеты, национальные интересы и сводящая к минимуму угрозы безопасности. Если рыночные силы (невидимая рука рынка) не могут сами по себе вывести страну из кризиса, то нужно на базе глубокого анализа рыночной ситуации заложить основы подъема производства. Без приоритетного подхода к промышленному и научно-техническому подъему нельзя решить такие задачи экономической безопасности, как подавление инфляции, обеспечение приемлемого уровня занятости населения, повышение качества жизни и социальной защищенности населения. Поэтому главная цель экономической стратегии должна состоять в восстановлении экономического роста. Для реализации этой цели представляется необходимым восстановление платежеспособного спроса, ведь именно спрос побуждает производителя повышать качество своей продукции, расширять объемы производства. То есть основой макроэкономической политики должно стать создание благоприятных условий для производственной деятельности [8].

В состав федеральных законов, посвященных специально или преимущественно вопросам ВЭД, относятся:

1. Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» №164-ФЗ от 8 декабря 2003 г. (в ред. от 13.07.2015 г.);

2. Таможенный кодекс РФ;

3. Федеральные законы: «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров», «О мерах по защите экономических интересов Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами», «О валютном регулировании и валютном контроле», «Об экспортном контроле», «Об участии в международном информационном обмене» и др.

В Федеральном законе № 164-ФЗ от 8 декабря 2003 г. «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» определены основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области внешнеторговой деятельности в целях обеспечения благоприятных условий для внешнеторговой деятельности, а также защиты экономических и политических интересов Российской Федерации. Согласно данному закону, из основных принципов государственного регулирования внешнеторговой деятельности можно выделить следующие:

- защита государством прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности, а также прав и законных интересов российских производителей и потребителей товаров и услуг;
- единство таможенной территории Российской Федерации;
- взаимность в отношении другого государства (группы государств);
- обеспечение выполнения обязательств Российской Федерации по международным договорам Российской Федерации и осуществление возникающих из этих договоров прав Российской Федерации;
- исключение неоправданного вмешательства государства или его органов во внешнеторговую деятельность и нанесения ущерба участникам внешнеторговой деятельности и экономике Российской Федерации;
- обеспечение обороны страны и безопасности государства;
- единство применения методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности на всей территории Российской Федерации.

Внешнеэкономическая безопасность и глобальная

конкурентоспособность являются характеристиками национальной экономики и находятся в постоянном взаимодействии. Понятие «конкурентоспособность», по сути, включает понятие экономической безопасности, без обеспечения которой ни отдельная фирма, ни страна не могут в условиях современного мирового рынка достаточно длительное время сохранять позиции.

Чтобы оценить сильные и слабые стороны российской экономики, можно сделать вывод об основах и угрозах её внешнеэкономической безопасности.

К факторам, представляющим собой потенциальные угрозы внешнеэкономической безопасности, можно отнести:

1) качество высшего образования, в том числе: качество системы образования;

2) гибкость рынка труда;

3) инновации, в том числе: возможности для инноваций, расходы на НИОКР, сотрудничество университетов и бизнеса в области НИОКР, наличие ученых и инженеров;

4) прозрачность государственной политики;

5) эффективность финансового рынка, в том числе: доступность финансовых услуг, реализуемость финансовых услуг, наличие венчурного капитала;

6) потери бизнеса от преступности и насилия;

7) уровень корпоративной этики;

8) общественное доверие к политикам;

9) интенсивность конкуренции на местном уровне;

10) степень монополизации рынка;

11) конкурентоспособность компаний по природе конкурентного преимущества, по управлению международным распределением, по уровню маркетинга.

К факторам, которые можно рассматривать как угрожающие национальной и внешнеэкономической безопасности, относятся:

1) развитость государственных институтов, в том числе защита

имущественных прав, этика и коррупция, злоупотребление влиянием, эффективность правительства;

2) конкуренция, в том числе: внутренняя конкуренция, эффективность антимонопольной политики;

3) внешняя конкуренция, в том числе распространенность торговых барьеров, торговые тарифы, распространенность иностранной собственности, влияние правил, регулирующих прямые иностранные инвестиции, на бизнес, бремя таможенных процедур, импорт;

4) внедрение технологий, в том числе: наличие современных технологий, трансфер технологий и прямых иностранных инвестиций.

Таким образом, реализация целей обеспечения внешнеэкономической безопасности России требует укрепления государственной власти, повышения доверия к ее институтам, а также рационализации механизмов выработки и формирования экономической политики, исходя из задач повышения конкурентоспособности России. Обеспечение условий внешнеэкономической безопасности требует от России, в первую очередь, обеспечения устойчивого экономического развития, сближение качества макро- и микроконкурентной среды с качеством аналогов мировой экономики. Необходима разработка национальной концепции международной конкурентоспособности России, формируемой совместно представителями государства, бизнеса, науки и общественных организаций.

ЛИТЕРАТУРА

1. Указ Президента РФ от 12.05.2009 г., №537 (ред. от 01.07.2014 г.) «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // ИПС «Консультант-плюс», режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_87685/

2. Молчан А.С., Лехман Е.В. Обеспечение безопасности внешнеэкономической деятельности экономических систем: проблемы и приоритеты // Экономика устойчивого развития. 2015. № 2 (22). С. 201-208.

3. Абалкин Л.И. Экономическая безопасность России: угрозы и их

отражение // Вопросы экономики. 2014. № 1.

4. Молчан А.С., Ануфриева А.П. Система потенциалов устойчивого развития и экономической безопасности социально-экономических систем // Экономика устойчивого развития. 2015. № 2 (22). С. 195-201.

5. Молчан А.С., Байкенич В.Е., Болгарская А.Д. Влияние бедности и малообеспеченности граждан на экономическую безопасность государства // Научно-методический электронный журнал Концепт. 2015. № 2. С. 11-15.

6. Молчан А.С., Тринка Л.И., Лехман Е.В. Внешнеэкономическая деятельность как фактор устойчивого развития экономики региона // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2014. № 97. С. 971-984.

7. Молчан А.С., Кочьян Г.А., Шадрин Ж.А. Трансформация угроз экономической безопасности в продовольственной сфере / В книге: The International Scientific and Practical Congress of Economists and Jurists "The global systemic crisis: new milestone in development or an impasse?" ISAE "Consilium". г.Давос, Швейцария, 2015. С. 153-157.

8. Хашева З.М., Молчан А.С. Стратегии и инструменты управления устойчивым развитием региональных социально-экономических систем: монография. Краснодар: изд-во ЮИМ, 2014. 297 с.

REFERENCES

1. Ukaz Prezidenta RF ot 12.05.2009 g., №537 (red. ot 01.07.2014 g.) «O Strategii nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii do 2020 goda» // IPS «Konsul'tant-pljus», rezhim dostupa: [http:// www.consultant.ru/ document/ cons_doc_LAW_87685/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_87685/)

2. Molchan A.S., Lehman E.V. Obespechenie bezopasnosti vneshnejekonomicheskoy dejatel'nosti jekonomicheskikh sistem: problemy i priorityty // Jekonomika ustojchivogo razvitija. 2015. № 2 (22). S. 201-208.

3. Abalkin L.I. Jekonomicheskaja bezopasnost' Rossii: ugrozy i ih otrazhenie // Voprosy jekonomiki. 2014. № 1.

4. Molchan A.S., Anufrieva A.P. Sistema potencialov ustojchivogo razvitija i

jekonomicheskoj bezopasnosti social'no-jekonomicheskikh sistem // Jekonomika ustojchivogo razvitija. 2015. № 2 (22). S. 195-201.

5. Molchan A.S., Bajkenich V.E., Bolgarskaja A.D. Vlijanie bednosti i maloobespechennosti grazhdan na jekonomicheskiju bezopasnost' gosudarstva // Nauchno-metodicheskij jelektronnyj zhurnal Koncept. 2015. № 2. S. 11-15.

6. Molchan A.S., Trinka L.I., Lehman E.V. Vneshnejekonomicheskaja dejatel'nost' kak faktor ustojchivogo razvitija jekonomiki regiona // Politematicheskij setevoj jelektronnyj nauchnyj zhurnal Kubanskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta. 2014. № 97. S. 971-984.

7. Molchan A.S., Koch'jan G.A., Shadrina Zh.A. Transformacija ugroz jekonomicheskoj bezopasnosti v prodovol'stvennoj sfere / V knige: The International Scientific and Practical Congress of Economists and Jurists "The global systemic crisis: new milestone in development or an impasse?" ISAE "Consilium". g.Davos, Shvejcarija, 2015. S. 153-157.

8. Hasheva Z.M., Molchan A.S. Strategii i instrumenty upravlenija ustojchivym razvitiem regional'nyh social'no-jekonomicheskikh sistem: monografija. Krasnodar: izd-vo JuIM, 2014. 297 s.

*EXTERNAL SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION: TRENDS,
CONDITIONS SECURITY AND PRIORITIES*

A.S.MOLCHAN, K.O. TERNAVSCHENKO, A.P.ANUFRIEVA

*Kuban State Technological University,
2, Moskovskaya st., Krasnodar, Russian Federation, 350072
e-mail: molchan.alexey@gmail.com*

The paper describes the main aspects of international economic security. Updated tasks in the field of foreign economic activity aimed at ensuring economic security. The authors considered legal documents on the regulation of foreign trade activities, as well as factors that represent potential threats to the security of foreign trade.

Key words: economic security, external security, foreign trade, national security strategy, investment, competitiveness.