

*КОЛЛИЗИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ЭКСПЕРТИЗЫ  
ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ*

**Ю.В. ГУДЗЬ, Е.М. МАЛИЕВ, Ю.М. ПРОШИН, Л.П. ЧЕРКАШИН, А.В. ШИЯНОВ**

*ООО «ЭКЦ «Безопасность»,  
350020, Российская Федерация, г. Краснодар, ул. Красных Партизан, 559,  
электронная почта: bezopasnost\_07@mail.ru*

В статье рассмотрена проблема проведения качественной и всесторонней экспертизы промышленной безопасности.

**Ключевые слова:** промышленная безопасность, экспертиза промышленной безопасности, экспертные организации.

На протяжении длительного времени химическая, нефтехимическая и нефтеперерабатывающая промышленность занимает одно из главных мест в жизнедеятельности современного общества.

Данный вид промышленности на сегодняшний день играет не последнюю роль как во внутренней, так и во внешней политики, экономики государства в целом.

Промышленная безопасность опасных производственных объектов необходима для предприятий следующими обуславливающими причинами [4]:

- Во-первых, нарушение норм безопасности ставит под угрозу здоровье и жизнь людей, задействованных в соответствующей отрасли [1];

- Во-вторых, пренебрежение безопасностью может отразиться и на близлежащих территориях, а риск чрезвычайных ситуаций на опасно производственном объекте принесет большие убытки, а то и вовсе и вовсе лишение права осуществлять хозяйственную деятельность предприятию.

- В-третьих, такие природные богатства, как нефть и газ, прогрессируют в социально-экономическом росте государства. Поэтому нарушение норм в области промышленной безопасности ведут к замедлению нормального функционирования страны в целом.

Существенным компонентом в области промышленной безопасности является своевременное прогнозирование опасных условий труда, предложение

технических решений, а также условий для возможности дальнейшей эксплуатации опасных производственных объектов.

В связи с этим назревает вопрос об актуализации проведения экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов в своевременном порядке [1].

В этом случае необходимо регламентироваться Федеральным законом №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997г. в ред. от 13.07.2015г. (далее – ФЗ № 116). Согласно ст. 1 ФЗ № 116 под промышленной безопасностью подразумевается состояние защищенности личности и общества от аварий на опасном производственном объекте и последствий таких аварий, что и является одной из главных предпосылок обеспечения промышленной безопасности на предприятии. Отсюда следует вывод, что именно экспертиза промышленной безопасности определяет соответствие объектов предъявляемым к ним требованиям [1].

К сожалению «промышленный рынок» не настолько прозрачен и чист, как то требует российское законодательство. Но и само законодательство, при своей поверхности, не дает методов решения возникающих проблем [5]. Можно говорить, что подобная ситуация складывается в силу не изученности сырьевых ресурсов. Отсутствие в праве нормы, при помощи которой необходимо решать конкретные ситуации, требующие правового регулирования, а также противоречия и расхождения между действующими законодательными источниками, регулирующие общественные отношения в области экспертизы промышленной безопасности – вот объективные причины несовершенства промышленного законодательства. Вдобавок, достаточно остро встает вопрос коррумпированности и «непрофессионализма» экспертных организаций, которые дискредитируют серьезную область, как промышленная безопасность. «Профессионалы» подобных организаций стараются всевозможными способами выставить себя перед Заказчиком в выгодном ракурсе, освобождая себя, по их мнению, от «лишних хлопот».

Стараются буквально «подогнать» объект экспертизы под соответствие требований. В таком случае экспертизу промышленной безопасности нельзя назвать объективной и всесторонней [2].

На рынке экспертизы организации проявляют себя не с позиции качества работ, а заманивают Заказчиков короткими сроками и меньшими денежными средствами. Такую фирму нельзя назвать экспертной организацией, а всего лишь – посредники. Заказчик получает положительное заключение о полном соответствии объекта экспертизы требованиям промышленной безопасности [1], Исполнитель же получает вознаграждение за выполненную работу, в дальнейшем вовсе исчезая с поля зрения. Но где гарантия того, что в последующем заключение не будет признано ложным?! Ведь уголовное законодательство не освободит от ответственности за заведомо ложное заключение [6]. К сожалению, многие эксперты упускают данный факт из своего кругозора.

Резюмируя вышесказанное, можно сделать вывод о том, что ранее перечисленные суждения усложняют процедуру проведения качественной экспертизы, которая жизненно и законодательно необходима на опасных производственных объектах. Оценивая сложившиеся обстоятельства, становится очевидно, что промышленная безопасность полна проблематикой. К сожалению, большое количество экспертных организаций злоупотребляют пробелами в законодательстве, ставя в приоритет свою финансовую выгоду. Следовательно, действенным решением насущных проблем является совершенствование нормативных правовых актов в области экспертизы промышленной безопасности для исключения «добросовестных» специалистов с оборотного рынка [5]. Противоречия и расхождения между действующими правовыми актами могут быть решены путем толкования закона, принятия нового акта, отмены старого, внесение изменений или уточнений в действующие нормативные акты. В некоторых случаях нужны соответствующие процедуры для преодоления разногласий, разрешения споров по поводу противоречий. Законодатель по каким-либо причинам делает <http://ntk.kubstu.ru/file/561>

неверную оценку существующих общественных отношений в области промышленной безопасности и в силу этого что-то недосмотрел, упустил, недостаточно выразился, создал расхождения между нормами законодательства [3]. Конечно, наличие пробелов не всегда является свидетельством «недостатков» законодательства [3]. Иногда их наличие является свидетельством динамичности промышленности. Тогда следует отметить, что законодатель должен своевременно реагировать на вызовы времени и вносить соответствующие коррективы в законодательство.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997г. в ред. от 13.07.2015г.

2. ФНиП ПБ «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 ноября 2013 года № 538.

3. Журнал «Пробелы в российском законодательстве» №4 2015г. издательского дома «Юр-ВАК».

4. Положение о лицензировании проведения экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов. Постановление Правительства РФ от 04.07.2012 № 682 (ред. от 21.05.2014).

5. Белоусов В.В. Законодательное обеспечение национальной безопасности РФ в экологической сфере // ЭП, 2000, № 1.

6. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.06.2015)

#### REFERENCES

1. Federalnyy zakon №116-FZ «O promyshlennoy bezopasnosti opasnykh proizvodstvennykh obektov» ot 21.07.1997g. v red. ot 13.07.2015g.

2. FNiP PB «Pravila provedeniya ekspertizy promyshlennoy bezopasnosti», utverzhdennye prikazom Federalnoy sluzhboy po ekologicheskomu, tekhnologicheskomu i atomnomu nadzoru ot 14 noyabrya 2013 goda № 538.

3. Zhurnal «Probely v rossiyskom zakonodatelstve» №4 2015g. izdatelskogo doma «Yur-VAK».

4. Polozhenie o litsenzirovanii provedeniya ekspertizy promyshlennoy bezopasnosti opasnykh proizvodstvennykh obektov. Postanovlenie Pravitelstva RF ot 04.07.2012 № 682 (red. ot 21.05.2014).

5. Belousov V.V. Zakonodatelnoe obespechenie natsionalnoy bezopasnosti RF v ekologicheskoy sfere // EP, 2000, № 1.

6. Ugolovnyy kodeks RF ot 13.06.1996 № 63-FZ (red. ot 29.06.2015)

*COLLISIONAL ACTIVITIES EXAMINATION OF INDUSTRIAL SAFETY*

**YU.V. GUDZ, E.M. MALIEV, YU.M. PROSHIN, L.P. CHERKASHIN, A.V. SHIYANOV**

*LLC "Expert-consultative Center "Security"  
559, Krasnykh Partizan str., Krasnodar, Russian Federation, 350020,  
e-mail: bezopasnost\_07@mail.ru*

The article deals with the problem of high-quality and comprehensive examination of industrial safety.

**Key words:** industrial safety, industrial safety examination, expert organization.