

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО: СУЩНОСТЬ, ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, УСЛОВИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ

В.В. ВЫСОЧИН, Ф.Р. БАГОВА, В.Э. ГАРЬКОВЕНКО

*Кубанский государственный технологический университет,
350072, Российская Федерация, г. Краснодар, ул. Московская, 2;
электронная почта: VysochinVlad@mail.ru*

Статья посвящена анализу института государственно-частного партнерства, которое является ключевым компонентом новой инновационной политики РФ. Целью государственно-частного партнерства (ГЧП), по мнению авторов, является и концентрация материальных, финансовых ресурсов, а также привлечение средств внебюджетных источников для реализации общественно значимых проектов и программ в широком спектре отраслей экономики, социальной и инновационной сфере с использованием средств областных, местных бюджетов и объектов областной, муниципальной собственности. Авторы указывают на многовариантность основных задач проектов ГЧП. В качестве ключевых условий реализации подобных проектов авторы выделяют: наличие четко сформулированных государством стратегических приоритетов и обозначение возможных путей их достижения с помощью отдельных локальных проектов; установление правил взаимодействия государства и частного бизнеса при реализации таких проектов; разработка конкретных предложений по разделению инвестиций, рисков и выгод для каждого реализуемого проекта. Кроме того, авторами было сформулировано авторское определение ГЧП.

Ключевые слова: преференция, государственное регулирование, особая экономическая зона, технопарк, индустриальный парк.

Партнерство государства с частным сектором является ключевым компонентом новой инновационной политики России, поскольку, оно обеспечивает получение более широких преимуществ от капиталовложений в государственные исследования, создавая благоприятные предпосылки для устойчивого инновационного развития, являющегося стратегическим фактором экономического роста. Важной сферой взаимодействия государства и частного сектора являются наукоемкие производства. Российский бизнес опережает государство, обладая передовыми технологиями в области управления, маркетинга, экспертизы, логистики и связи. В то же время государство остается основным правообладателем научных разработок, новых материалов и продуктов. Требуется эффективная консолидация усилий государства и бизнес структур.

Целью государственно-частного партнерства является и концентрация материальных, финансовых ресурсов, а также привлечение средств внебюджетных источников для реализации общественно значимых проектов и программ в широком спектре отраслей экономики, социальной и инновационной сфере с использованием средств областных, местных бюджетов и объектов областной, муниципальной собственности.

Задачи частно-государственного партнерства могут быть самыми различными. В качестве основных из них можно выделить: инвестирование в техническое перевооружение; обновление парка оборудования; оптимизацию технологических процессов; развитие наукоемких производств; создание прорывных технологий; улучшение системы управления материальными и финансовыми ресурсами; улучшение деятельности организаций повышение производительности труда и качества продукции.

В государственно - частном партнерстве важным является вопрос определения степени вовлеченности частного сектора в решение задач, с учетом специфики имеющихся условий, с тем, чтобы найти разумный и гармоничный баланс между вкладом власти и бизнеса.

Государственно - частное партнерство может осуществляться как на краткосрочной, так и на долгосрочной основе, в зависимости от целей, масштаба и сложности решаемых задач. Его качество зависит от уровня нормативно - правовой базы, компетентности персонала и размера взаимной выгоды участников, других ресурсов, которые привлекаются для совместной деятельности.

При осуществлении партнерства государственные органы исполнительной власти, обычно выступают в качестве инициатора программ, финансирующей стороны, государственного заказчика, а также в качестве структур, образующих государственные учреждения, предприятия, фонды и организаций смешанных форм собственности.

Особенно эффективно взаимодействие государства и бизнеса при реализации крупных инвестиционных проектов в инновационной сфере.

Однако оно требует выполнения целого ряда необходимых условий. К ним относятся:

- наличие четко сформулированных государством стратегических приоритетов и обозначение возможных путей их достижения с помощью отдельных локальных проектов;
- установление правил взаимодействия государства и частного бизнеса при реализации таких проектов;
- разработка конкретных предложений по разделению инвестиций, рисков и выгод для каждого реализуемого проекта.

В партнерские отношения наряду с государственными органами власти могут выступать органы местного самоуправления. Такое партнерство может широко использоваться в качестве инструмента городского, социально-экономического развития на уровне муниципальных образований. Данные альянсы создаются на определенный, срок в целях осуществления конкретного проекта и прекращает свое существование после его завершения.

Государственно - частное партнерство в зависимости от того, каким оно наполнено содержанием, может позиционироваться как взаимоотношения между органами государственной или муниципальной власти с одной стороны и хозяйствующими субъектами с другой стороны, складывающиеся например по поводу развития инновационного потенциала территории.

Со стороны государства вкладом в партнерство может выступать предоставление бизнесу возможностей получения госзаказа, участия в программах развития региона, свободных экономических зон, мотивационные рычаги воздействия на субъекты хозяйствования, предоставление гарантий; привлечение капитала и имущества;

Государство, выступая в роли заказчика и инвестора, будет гарантировать размещение заказов, благодаря которым частное предприятие может усилить свои позиции на мировых рынках инновационной продукции. Бизнес, в свою очередь, обеспечит модернизацию производства до уровня международных стандартов.

Разнообразие форм, механизмов и сфер применения государственно-частного партнерства делают его универсальным механизмом для решения целого ряда долгосрочных задач - от создания и развития инфраструктуры до разработки и адаптации новых перспективных технологий и видов услуг.

Распространенными организационно - правовыми формами государственных организаций, участвующих в партнерстве с частными структурами являются: государственные учреждения; государственные унитарные предприятия; государственные корпорации; финансово-промышленные группы; некоммерческие партнерства и автономные некоммерческие организации; фонды.

Участниками государственно-частного партнерства со стороны частного сектора экономики могут выступать граждане и юридические лица, представленные как коммерческими, так и некоммерческими организациями, учредителем которых не является государство.

Используются различные формы государственно - частного партнерства: особые экономические зоны; инвестиционные фонды, в том числе венчурные фонды; агентства по привлечению инвестиций; концессионные соглашения; организации со смешанной формой собственности; заказ на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд государственных и муниципальных органов власти; аренда; лизинг; соглашение о разделе продукции; контракт на обслуживание, доверительное управление, оказание общественных услуг и выполнение различных видов работ, долевое участие частного капитала в государственных предприятиях.

Каждая из форм наполнена конкретными механизмами и инструментами, являющимися содержательной частью правовых, финансовых, налоговых, таможенных, экономических, организационных, управленческих и иных отношений.

Развитие государственно - частного партнерства начинается с заключения небольших договоров о совместной деятельности. Затем вырабатывается более комплексный подход, число и масштаб договоров увеличивается, а взаимосвязи

при их исполнении усложняются. В одних случаях партнерство может носить стратегический характер. В других случаях частный партнер может быть прямо уполномочен на совершение действий от имени государственного органа власти при выполнении тех или иных работ для клиентов.

Развитие государственно-частного партнерства может осуществляться на основе договора простого товарищества, предусмотренного в российском законодательстве, который в наибольшей степени соответствует природе данного вида отношений совместной деятельности. Этот тип договора принято называть в мировой практике, договор о консорциуме или о совместной деятельности.

В частно - государственном партнерстве используются и государственные контракты. По государственному контракту заказчиком выступает государственный орган, обладающий необходимыми инвестиционными ресурсами, или организация, наделенная соответствующими правами распоряжаться ими. Подрядчиком является юридическое лицо или гражданин. Государственный контракт должен содержать условия об объеме и о стоимости выполнения работ, сроках их начала и окончания, размере и порядке финансирования и оплате труда, способах обеспечения обязательств сторон. Он оформляется на основе государственного заказа и является обязательным для исполнителя в случаях, когда тот был объявлен победителем соответствующего конкурса.

Как правило, государственный контракт выступает не основным, а неким вспомогательным юридическим инструментом, на основании которого федеральный орган исполнительной власти имеет возможность софинансирования программ с участием частного сектора.

Определенные элементы государственно-частного партнерства заложены и в договоре подряда, а также в договоре на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, по которым исполнитель обязуется провести обусловленные техническим заданием заказчика работы, а заказчик обязуется принять работу и оплатить её.

Следующие инструменты государственной социально-экономической политики получают сегодня в РФ название "государственно-частное партнерство":

1) объединение государственной и частной собственности в рамках социально значимых проектов на принципах доходности и возвратности,

2) заключение специальных договоров, где в качестве сторон выступают публичные образования и частные предприниматели (соглашения о разделе продукции, концессионные соглашения, государственные контракты, инвестиционные контракты и другие),

3) делегирование полномочий государства частному сектору по предоставлению публичных услуг (кадастровый и технический учет и т.д.),

4) финансирование государством развития инфраструктуры для комплексного освоения территорий,

5) объединение ресурсов государственного и частного секторов в инновационной сфере,

6) привлечение бизнеса к решению социальных задач (здравоохранение, образование, культура)

7) государственная поддержка малого и среднего бизнеса.

Таким образом, "государственно-частным партнерством" - это средне- и долгосрочная совместная деятельность публичного образования (государственной или муниципальной структуры) и частной компании по решению общественно значимых задач, характеризующуюся возникающими между публичным и частным партнерами отношениями по использованию публичной и частной собственности, разделению сфер деятельности, разделению рисков.

ЛИТЕРАТУРА

1. Семидоцкий В.А., Пономарев М.А., Арзамасов С.С. Роль и задачи государственной преференциальной политики стимулирования инвестиций в

регионе (по материалам Краснодарского края) // Вопросы экономики и права. 2011. № 31. С. 102-105.

2. Боровский А.К., Сухина Н.Ю., Тринка Л.И. Модели оптимального развития регионального продуктового подкомплекса. Известия высших учебных заведений. Пищевая технология. 1996. № 1-2. С. 7-9.

3. Осадчук Л.М., Баяндурян Г.Л., Полиди А.А., Авагян М.Ю., Гукасян З.О. Институциональное развитие региональной экономической системы в условиях кластерной структуризации. Краснодар, 2010.

4. Семидоцкий В.А. Субфедеральное государственное регулирование развития региональных социально-экономических систем: методология, практика и направления совершенствования: дисс. на соиск. учен. степ. доктора экономических наук / ФГОУВПО "Кубанский государственный технологический университет". Краснодар, 2012

REFERENCES

1. Semidotskiy V.A., Ponomarev M.A., Arzamasov S.S. Rol i zadachi gosudarstvennoy preferentsialnoy politiki stimulirovaniya investitsiy v regione (po materialam Krasnodarskogo kraya) // Voprosy ekonomiki i prava. 2011. № 31. S. 102-105.

2. Borovskiy A.K., Sukhina N.Yu., Trinka L.I. Modeli optimalnogo razvitiya regionalnogo produktovogo podkompleksa. Izvestiya vysshikh uchebnykh zavedeniy. Pishchevaya tekhnologiya. 1996. № 1-2. S. 7-9.

3. Osadchuk L.M., Bayanduryan G.L., Polidi A.A., Avagyan M.Yu., Gukasyan Z.O. Institutsionalnoe razvitie regionalnoy ekonomicheskoy sistemy v usloviyakh klasternoy strukturizatsii. Krasnodar, 2010.

4. Semidotskiy V.A. Subfederalnoe gosudarstvennoe regulirovanie razvitiya regionalnykh sotsialno-ekonomicheskikh sistem: metodologiya, praktika i napravleniya sovershenstvovaniya: diss. na soisk. uchen. step. doktora ekonomicheskikh nauk / FGOUVPO "Kubanskiy gosudarstvennyy tekhnologicheskiy universitet". Krasnodar, 2012.

*PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIPS: THE NATURE, GOALS, OBJECTIVES,
CONDITIONS OF EFFICIENCY*

V.V. VYSOCHIN, F.R. BAGOVA, V.E. GARKOVENKO

*Kuban State Technological University,
2, Moskovskaya st., Krasnodar, Russian Federation, 350072;
e-mail: VysochinVlad@mail.ru*

This article analyzes the institute of public-private partnership, which is a key component povoy innovation policy of the Russian Federation. The purpose of the public-private partnership (PPP), according to the authors, is the concentration of material and financial resources, as well as to attract extra-budgetary sources for the implementation of socially important projects and programs in a wide range of economic sectors, social and innovation with the use of regional and local regional budgets and facilities, municipal property. The authors point to the multivariate main tasks of PPP projects. As the key conditions for the realization of such projects authors identify: the presence of clearly defined strategic priorities of the government and the designation of possible ways to achieve them with the help of some local projects; establishing rules for cooperation between the state and private business in the implementation of such projects; the development of specific proposals on the separation of investment risks and benefits of each ongoing project. In addition, the authors have formulated the author's definition of PPP.

Keywords: preference, government regulation, the special economic zone, industrial park, industrial park.