

*ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КАК СТИМУЛ РАЗВИТИЯ
ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ*

О.В. ВАКУЛЕНКО

*Кубанский государственный технологический университет,
350072, Российская Федерация, г. Краснодар, ул. Московская, 2;
электронная почта: olgavakulenko2015@mail.ru*

В статье рассматривается роль государственной политики РФ в области технического регулирования, направленная на стимулирование импортозамещения и усиление продовольственной, экономической и национальной безопасности РФ. Приводится ряд мер направленных на решение стратегических задач, по улучшению социально-экономического положения страны, путем реструктуризации отечественной экономики, в части увеличения объема производства товаров и услуг на душу населения и достижения технологической независимости.

Ключевые слова: импортозамещение, качество продукции, стандартизация

Первостепенной стратегической задачей нацеленной на развитие продовольственной, экономической и национальной безопасности РФ, является вопрос импортозамещения. Насыщение отечественного рынка высококачественной продукцией российского производства, позволит не только заполнить внутренний рынок качественными отечественными продуктами, усилить рост ВВП, снизить безработицу, повысить качество и уровень жизни населения, но и модернизировать отечественную экономику с экспортно-сырьевой модели на инновационную.

Согласно Концепции развития национальной системы стандартизации РФ на период до 2020 года стратегическими целями развития национальной системы стандартизации на период до 2020 года, в частности, являются:

- содействие интеграции Российской Федерации в мировую экономику и международные системы стандартизации в качестве равноправного партнера;
- снижение неоправданных технических барьеров в торговле;
- улучшение качества жизни населения страны;

- установление технических требований к продукции, обеспечивающих безопасность, сохранение здоровья и работоспособность человека в процессе труда;
- предупреждение действий, вводящих потребителя в заблуждение;
- совершенствование системы стандартизации, отвечающей положениям Соглашения Всемирной торговой организации по техническим барьерам в торговле и соглашениям в рамках Таможенного союза в сфере технического регулирования;
- содействие экономической интеграции государств - членов Таможенного союза, Евразийского экономического сообщества, Содружества Независимых Государств. [1]

Система стандартизации представляет собой комплекс стандартов, технических регламентов направленных на установление правил и характеристик продукции, работ или услуг в сферах производства и обращения продукции и повышение ее конкурентоспособности [2].

Одним из активных инструментов импортозамещения является система стандартизации. Для этой цели Росстандартом была разработана «Программа стандартизации в области импортозамещения».

Планируется, что реализация программы позволит создать комплекс стандартов, адаптированный к целям реализации программы импортозамещения, разрабатываемой Минпромторгом России. В том числе это позволит повысить конкурентоспособность отечественной промышленной продукции и создать дополнительные возможности для ее доступа на зарубежные рынки [3].

Поддержка отечественной промышленности может помочь экономическому росту, но только если новые производства будут ориентированы на экспорт.

Основными направлениями внешнеэкономической политики любого государства являются фритредерство и протекционизм.

В связи с глубокой интеграцией мировых сообществ и процессов, не одно государство не может позволить себе полностью придерживаться, какой либо из этих политических моделей.

Эффективным инструментом способствующим комплексной координации деятельности государства и бизнес структур, с целью повышения экономической и национальной безопасности является техническое регулирование.

Национальные стандарты и технические регламенты мирового сообщества могут иметь значительные отличия в каждой стране и являются отличным инструментом технической политики, следовательно они могут создавать технические барьеры в международной торговле с целью сокращения конкуренции с иностранным производителем.

Технические барьеры являются отличным методом защиты национального производства и нацелены на устранение иностранных конкурентов.

Целью соглашения по техническим барьерам в торговле (ТБТ) всемирной торговой организации, является устранение искусственных преград при прохождении сертификации в соответствии с техническими регламентами и национальными стандартами и их гармонизация в системе международных стандартов и требований.

Участие государства в разработке международных стандартов, позволяет учитывать национальные интересы государства в производстве и торговле, и создают благоприятные условия для импортозамещения. Наиболее авторитетными являются Международная организация по стандартизации (International Organization for Standardization, ISO) (далее по тексту ИСО)

ИСО занимается разработкой таких стандартов как управление качеством, управление безопасностью продуктов питания, управление рисками, управление информационной безопасностью, социальная ответственность, экологический менеджмент, экологическая самоокупаемость мероприятий и так далее. Цель ИСО развитие принципов стандартизации и проектирования, и на <http://ntk.kubstu.ru/file/1638>

их основе стандартов, способствующих интеграционным процессам в разных областях и направлениях деятельности субъектов всех уровней. [4].

Все без исключения хозяйствующие субъекты РФ приобретающие сырье, продукты услуги хотят видеть поставку качественного сырья, товаров, услуг.

Государство нашло решение этих задач на законодательном уровне внося изменения в 2016 году в Федеральные законы 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" способствуют реализации этих требований.

Законодатели закрепили на уровне постановлений правительства РФ и Федеральных законов преференции отечественным производителям, согласно которым производителям отечественных товаров, работ, услуг будет дан приоритет при проведении госзакупок, закупок для госкорпораций и компаний с госучастием, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами [5].

При проведении закупки в техническом задании Заказчик должен руководствоваться такими правилами предъявляемыми к объекту закупки (товара, работы, услуги), которые предусмотрены техническими регламентами, национальными стандартами, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации.

Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, законодательством РФ о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии [6].

Как видно из вышеперечисленного, внесенные изменения в Федеральные Законы призваны активно стимулировать повышение качества (сырья <http://ntk.kubstu.ru/file/1638>

продуктов, товаров, материалов, услуг) и направлены на развитие импортозамещения по всем уровням хозяйствующих субъектов РФ, при этом они не противоречат 135-ФЗ «О защите конкуренции», а наоборот нацелены на здоровую конкуренцию и привлечение наиболее квалифицированных участников торгов. А также являются эффективным инструментом применения и логическим продолжением Федеральных Законов 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации" и 184-ФЗ "О техническом регулировании" в области реализации выполнения главных целей и задач стратегии национальной безопасности РФ [7,8,9]:

- повышение качества продукции, выполнения работ, оказания услуг;
- производство конкурентоспособной отечественной продукции и ее выход на мировые рынки;
- усиление системы защиты интересов потребителей;
- повышение качества жизни российских граждан;
- рост ВВП;
- увеличение численности занятых в экономике страны;
- обеспечение безопасности государства;

Контрактная система закупок, также призвана стимулировать производителей пищевой промышленности в части разработки и внедрения на отечественных предприятиях международных стандартов серии ISO 22000 управление безопасностью продуктов питания и серии ISO 9000 системы менеджмента качества.

Далее рассмотрим на примере пищевой промышленности и общественного питания проблемы повсеместного внедрения стандартизации и добровольной сертификации.

Согласно ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» при осуществлении процессов производства (изготовления) пищевой продукции, связанных с требованиями безопасности такой продукции, изготовитель должен разработать, внедрить и поддерживать процедуры, основанные на

принципах ХАССП (в английской транскрипции НАССР – Hazard Analysis and Critical Control Points), изложенных в части 3 настоящей статьи [10].

На данном этапе в пищевой промышленности и общественном питании процент предприятий осуществляющих свою деятельность на территории РФ, внедривший на своем производстве систему ХАССП ничтожно мал, в основном это предприятия с иностранным капиталом и предприятия относящиеся к крупному предпринимательству.

При этом в Европейском союзе начиная с 1996 года предусмотрено обязательное применение систем контроля при производстве всех продуктов питания, основанных на принципах НАССР в предприятиях пищевой промышленности.

Самые большие сложности возникают с внедрением системы ХАССП на предприятиях пищевой промышленности субъектов малого предпринимательства, и предприятиях общественного питания субъектов малого и среднего предпринимательства.

Эти проблемы связаны с необходимостью несения существенных издержек на разработку, внедрение системы ХАССП и осуществление постоянного мониторинга потенциально опасных факторов производства, а также на содержание для этих целей группы высококвалифицированного персонала. Естественно многие хозяйствующие субъекты малого и среднего предпринимательства не спешат внедрять подобную систему, тем более в условиях кризиса, что негативно отражается на качестве и безопасности продукции и услуг, так как первостепенной составляющей качества продуктов питания является их безопасность.

На наш взгляд эта задача сложно решаемая и пути выхода из создавшейся ситуации два:

- 1) на законодательном уровне обязать содержать в предприятиях пищевой промышленности и общественного питания в штате специалиста(ов) по системе менеджмента качества ХАССП;

2) организовать государственную поддержку малому и среднему бизнесу в области создания некоммерческих организаций, осуществляющих техническую поддержку по внедрению и периодическому мониторингу системы менеджмента качества ХАССП для конкретного предприятия, которые будут частично субсидироваться из госбюджета. При этом подобная программа должна быть с финансовой точки зрения более выгодна предпринимателям, нежели чем содержать в штате предприятия специалиста(ов) по системе менеджмента качества ХАССП.

Начиная с ввода антироссийских санкций 2014 года видно, насколько активизировалась роль государственной политики в техническом регулировании, которая направлена на улучшение качественных характеристик социально-экономических показателей в экономике страны, усиление продовольственной, экономической и национальной безопасности РФ. А импортозамещение призвано реструктуризировать нашу экономику и увеличить экономический рост, в части увеличения объема производства товаров и услуг на душу населения, достижения технологической независимости. При этом импортозамещение может быть эффективно, только если производители товаров (услуг) будут ориентированы на экспорт, то есть качественные и ценовые характеристики производимых товаров (услуг) будут конкурентоспособны в мировом сообществе. Как видно из законодательных актов последних двух лет и государственных целевых программ поддержки АПК государство активно помогает производителям агропромышленного комплекса в непростые кризисные годы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Об одобрении Концепции развития национальной системы стандартизации РФ на период до 2020 года [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 24.09.2012 № 1762-р – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения 11.11.16).

2. О стандартизации в Российской Федерации. Федеральный закон от 29.06.2015 № 162-ФЗ [Электронный ресурс] // официальный интернет-портал правовой информации Правительства Российской Федерации - Электрон. дан. - <http://ntk.kubstu.ru/file/1638>

Москва, [2016]. - URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/39815> (дата обращения 10.11.16)

3. Росстандарт разработал Программу стандартизации в области импортозамещения [Электронный ресурс] //официальный интернет-сайт Росстандарт Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии - Электрон. дан. - Москва, [2016]. - URL: http://www.gost.ru/wps/portal/pages/news/detail?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/gost/gostru/press-center/news/42a4da0047f365b4bfd6ff56779c92ad (Опубликовано: 09.04.15.)

4. Об ИСО [Электронный ресурс] //официальный интернет-сайт ИСО – Международная организация по стандартизации. Разработчик и издатель стандартов - Электрон. дан. - Москва, [2016]. - URL:<http://www.iso.org/iso/ru/home/about.htm>(дата обращения 10.11.16).

5. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 03.07.2016) [Электронный ресурс]: Постановление РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете российских товаров, работ, услуг» – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения 11.11.16).

6. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016г) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения 11.11.16).

7. О защите конкуренции [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

8. О стандартизации в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 29.06.2015 № 162-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О стандартизации в Российской Федерации"– Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения 11.11.16).

9. О техническом регулировании [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 05.04.2016) "О техническом регулировании" – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения 11.11.16).

10. О безопасности пищевой промышленности ТР ТС 021-2011[Электронный ресурс] //официальный интернет-сайт Росстандарт Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии - Электрон. дан. - Москва, [2016]. - URL:http://www.gost.ru/wps/portal/pages/directions/techreg?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/gost/gostru/directions/technicalregulation/technicalregulationses/teh+reg+tc+o+bez+pizh+prod(дата обращения 11.11.16).

*TECHNICAL REGULATION AS IMPORT SUBSTITUTION DEVELOPMENT
INCENTIVE*

O.V. VAKULENKO

*Kuban State Technological University,
2 Moskovskaya st., Krasnodar, Russian Federation, 350072,
e-mail: olgavakulenko2015@mail.ru*

In article the role of public policy of the Russian Federation in the field of technical regulation directed to stimulation of import substitution and strengthening of a food, economic and homeland security of the Russian Federation is considered. A number of measures of the strategic tasks directed to the decision, on improvement of economic and social situation of the country, by restructuring of domestic economy, regarding increase in the output of goods and services per capita and achievements of technological independence is given.

Key words: import substitution, product quality, standardization