

## *ВИДЫ ПЛАНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ*

**Д.А. ХАУСТОВА**

*Кубанский государственный технологический университет,  
350072, Российская Федерация, г. Краснодар, ул. Московская, 2;  
электронная почта: delbyuser@mail.ru*

Условия экономического развития муниципальных образований в нашей стране за последние годы значительно изменились, причем наряду с открывшимися возможностями возник ряд сложностей. В целом, рассматривая современную Россию можно говорить о качественных сдвигах в сфере местного экономического развития. Значение этих сдвигов нередко ускользает из внимания за текущими трудностями, однако оно поистине революционно. Экономической основой местного самоуправления в России стало право самостоятельно распоряжаться муниципальной собственностью и местными финансами. Муниципальные органы власти получили возможность и обязанность заниматься развитием собственной экономики в интересах людей, проживающих на их территории. В данной статье рассмотрены виды планирования социально-экономического развития территории, применяемые в современной России, определены их особенности.

**Ключевые слова:** планирование, стратегическое планирование, социально-экономическое развитие.

Основная цель муниципального управления – повышение качества и уровня жизни населения муниципального образования, в связи с чем, перед органами местного самоуправления стоит двуединая задача: управление текущими делами для достижения оперативных целей и управление развитием муниципального образования для достижения стратегических целей. Решению этой двуединой задачи способствует применение технологии управления комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования, включающей разработку и реализацию концепции (программы, плана) социально-экономического развития муниципального образования.

Федеральным законом № 131-ФЗ в п. 6 ст. 17 за органами местного самоуправления закреплены полномочия по принятию и организации выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования. Разработка программ осуществляется в соответствии с Указом Президента РФ от 3 июня 1996 г. № 803 «Об Основных положениях региональной политики в РФ», в котором основная задача органов

местного самоуправления определена как обеспечение комплексного решения вопросов обслуживания населения и достижение тем самым политической и социальной стабильности в регионе посредством взаимосогласованных действий органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. В основу программы должен быть положен принцип дополнительности, предусматривающий возложение органами государственной власти на органы местного самоуправления такого количества полномочий, которое они в состоянии выполнить [1].

Разработке программы предшествует проведение анализа социально-экономической ситуации внутренней (выявление потенциала муниципального образования: ресурсы, возможности, потребности, перспективы социально-экономического развития) и внешней среды муниципального образования (социально-экономическая ситуация в стране, регионе, других муниципальных, состояние нормативно-правовой базы, принципы и приоритеты социально-экономического развития и др.). Одним из важных факторов, влияющих на социально-экономическое развитие муниципальных образований, является характер и направления социально-экономического развития страны в целом.

На уровне муниципальных образований в основе управления социально-экономическим развитием является планирование, которое должно решить ряд важнейших задач.

Планирование – это процесс формирования управленческого решения, которое строится на обработке исходной информации и предполагает разработку научно-обоснованных целей, а также путей их достижения посредством сравнительной оценки альтернатив и принятия наиболее приемлемого варианта в ожидаемых условиях [2].

Планирование социально-экономического развития муниципального образования – одна из составных частей управления муниципальным образованием, заключающаяся, заключающаяся в разработке и практическом осуществлении планово-программных документов, определяющих будущее состояние муниципального образования как социально-экономической

системы, путей, способов и средств его достижения в условиях меняющегося взаимодействия внутренних и внешних факторов.

Виды планирования, которые могут осуществляться в муниципальном образовании, могут быть следующих типов [3]:

1. проектное планирование;
2. программное планирование;
3. комплексное планирование;
4. стратегическое планирование.

Наиболее простым типом является проектное планирование. Данный тип характерен для ситуации, когда судьба муниципального образования «завязана» на реализацию конкретного проекта. Это, как правило, масштабный проект, влияющий на изменение ситуации в городе в целом например, строительство крупного предприятия или аэропорта. Под этот проект мобилизуются финансовые ресурсы, привлекаются различные организации, и в итоге город как бы приобретает новое качество. Таким образом, избранный проект становится центральным звеном в развитии города на среднесрочную перспективу. В качестве примера может служить планирование строительства крупного предприятия, аэропорта или другого социально значимого объекта. Проектное планирование ориентировано на среднесрочное социально-экономическое развитие территории.

Программное планирование представляет собой «общее» планирование, охватывающее все отрасли и подсистемы территории. Соответственно, в его рамках различают отраслевой и территориальный подход.

При отраслевом подходе – задействована практически вся территория, используются структуры и источники ресурсов. Однако при этом реформируется только одна какая-либо отрасль, например коммунальное хозяйство. К данному подходу также можно отнести проведение на территории нового правового зонирования, разработка системы землепользования и т.п. При данном подходе возможно вести одновременно сразу несколько

отраслевых планов, при этом необходимо наблюдать за их координацией во избежание взаимных противоречий.

При территориальном подходе определенную программу получает один какой-либо район территории, но в пределах этого района программа может носить комплексный характер, затрагивая различные отрасли.

Следующий тип – комплексное планирование. Комплексное планирование подразумевает разработку комплексной программы, охватывающей все отрасли и подсистемы территории. Этот подход, как правило, рассчитан на среднесрочный период.

Самый верхний уровень планирования – стратегическое планирование. Данный тип считается самым сложным видом планирования. Его реализация требует существенных затрат. В настоящее время он становится все более популярным как на региональном, так и на местном уровне управления.

Результатом стратегического планирования является стратегический план территории на долгосрочный период (10 – 20 лет).

Системный подход к организации планирования предполагает регулярное сопровождение системы планирования, включая своевременное внесение необходимых корректив в документы планирования. Разработка и принятие стратегии, безусловно, требует дальнейших шагов по формированию программ и проектов развития. В целом система планирования это лишь инструмент организации процесса развития. Взаимодействие различных участников этого процесса внутри системы также требует «отладки» и организации.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Городецкий В.Ф. Социально-экономическое развитие территорий: задачи органов местного самоуправления // ЭКО. – 2006. – № 9. – С. 59-72
2. Мищенко В.В. Государственное регулирование и планирование национальной экономики: учебное пособие. М.: Инфра 2003. – с. 128
3. Падиля Л.С. Планирование экономического развития муниципальных образований. Постановка проблемы в современных условиях РФ //Межрегиональная общественная организация содействия развитию рынка

геоинформационных технологий и услуг: официальный сайт. URL: <http://gisa.ru/47043.html> (дата обращения 29.09.2016).

4. Система муниципального управления / под ред. В. Б. Зотова. – 4-е изд., испр. и доп. – СПб.: Питер, 2008. – с. 341-344

#### REFERENCES

1. Gorodetskiy V.F. Sotsialno-ekonomicheskoe razvitie territoriy: zadachi organov mestnogo samoupravleniya // ЕКО. – 2006. – № 9. – S. 59-72

2. Mishchenko V.V. Gosudarstvennoe regulirovanie i planirovanie natsionalnoy ekonomiki: uchebnoe posobie. M.: Infra 2003. – s. 128

3. Padilya L.S. Planirovanie ekonomicheskogo razvitiya munitsipalnykh obrazovaniy. Postanovka problemy v sovremennykh usloviyakh RF //Mezhregionalnaya obshchestvennaya organizatsiya sodeystviya razvitiyu rynka geoinformatsionnykh tekhnologiy i uslug: ofitsialnyy sayt. URL: <http://gisa.ru/47043.html> (data obrashcheniya 29.09.2016).

4. Sistema munitsipalnogo upravleniya / pod red. V. B. Zotova. – 4-e izd., ispr. i dop. – SPb.: Piter, 2008. – s. 341-344

#### *TYPES OF PLANNING OF SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE TERRITORY*

**D.A. KHAUSTOVA**

*Kuban State Technological University,  
2, Moskovskaya str., Krasnodar, Russian Federation, 350072,  
e-mail: delbyuser@mail.ru*

Terms of economic development of municipalities in our country in recent years have significantly changed, and along with the opportunities, a number of difficulties. Overall, looking at contemporary Russia can talk about qualitative changes in the field of local economic development. The significance of these shifts often escapes the attention of the current difficulties, but it is truly revolutionary. The economic basis of local self-government in Russia has the right to dispose of municipal property and local finances. Municipal authorities were able to and the duty to engage in its own economy in the interests of their resident individuals. This article describes the types of planning of socio-economic development of the territory, used in modern Russia, are defined by their features.

**Key words:** planning, strategic planning, social and economic development.