

*ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК  
ИНСТИТУТ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА*

**К.А. ХАУСТОВ**

*Кубанский государственный технологический университет,  
350072, Российская Федерация, г. Краснодар, ул. Московская, 2;  
электронная почта: ka.khaustov@gmail.com*

Настоящая статья посвящена комплексному анализу организации и деятельности территориального общественного самоуправления (ТОС) в муниципальных образованиях. Содержание раскрывает основные технологии осуществления деятельности территориального общественного самоуправления как самостоятельного демократического института и конструктивного института гражданского общества. В современный период происходит формирование эффективных механизмов взаимодействия ТОС со всеми субъектами муниципальных отношений, об этом свидетельствует и интерес к организационно-правовому статусу органов территориального общественного самоуправления, его финансированию. В статье разносторонне раскрываются функции территориального общественного самоуправления. Особого внимания заслуживает административный подход, в рамках которого территориальное общественное самоуправление имеет возможность: войти в состав коллегии администрации города, участвовать представителем в заседаниях городского совета, присутствовать на совещаниях у главы администрации, обладать правом совещательного голоса.

**Ключевые слова:** территориальное общественное самоуправление, местное самоуправление.

В России становление системы территориального общественного самоуправления (ТОС) началось в конце 80-х годов. Первоначально, ТОСы функционировали не как самостоятельные объединения граждан по месту жительства, а как подразделения органов местного самоуправления. В тоже время их создание и деятельность имели свою специфику в различных районах и городах. В основном формирование органов ТОС происходило по инициативе населения, на сходах жителей.

Вступление в силу Конституции Российской Федерации 1993 года позволило разработать и принять Федеральный Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который открыл возможность для формирования регионального и муниципального нормотворчества, положив начало созданию особого вида управления - муниципального [1].

После вступления в силу Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28 августа 1995 года старая система ТОС пришла в противоречие с действующим законодательством. Однако реформирование системы территориально-общественного самоуправления началось значительно позднее и продолжается и в настоящее время.

Правовую основу территориального общественного самоуправления составляют Конституция Российской Федерации, законодательство Российской Федерации, правовые акты субъектов Российской Федерации и правовые акты органов местного самоуправления.

Статьей 130 Конституции РФ закреплено, что местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Местное самоуправление осуществляется гражданами в различных организационных формах путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления. Эти формы образуют общую систему местного самоуправления в пределах соответствующих муниципальных образований, при помощи которых решаются вопросы местного значения.

Организационные формы, посредством которых осуществляется местное самоуправление в РФ, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», можно разделить на следующие группы:

1) формы прямого волеизъявления населения или его отдельных групп, проживающих в границах районов, городов, районов в городах, поселков, городских и сельских поселений, в которых осуществляется местное самоуправление;

2) выборные и другие органы местного самоуправления, на которые возлагается основная повседневная работа по осуществлению местного самоуправления на территории соответствующих образований;

3) организационные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления, центральное место в которой занимает территориальное общественное самоуправление – самоорганизация граждан по месту их жительства, на части территории муниципального образования, для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения непосредственно населением или через создаваемые им органы территориального общественного самоуправления.

Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются представительным органом поселения по предложению населения, проживающего на данной территории [2].

Территориальное общественное самоуправление осуществляется на принципах:

- законности;
- защиты законных прав и интересов населения;
- гласности и учета общественного мнения;
- выборности и подконтрольности органов территориального общественного самоуправления населению;
- сочетания интересов населения соответствующей территории с интересами населения всего муниципального образования;
- широкого участия граждан в выработке и принятии решений по вопросам, затрагивающим их интересы;
- взаимодействия с органами местного самоуправления;
- учета исторических и иных местных традиций;
- свободы выбора гражданами форм осуществления территориального общественного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан:

- 1) подъезд многоквартирного жилого дома;
- 2) многоквартирный жилой дом;
- 3) группа жилых домов;
- 4) жилой микрорайон;
- 5) сельский населенный пункт, не являющийся поселением;
- 6) иные территории проживания граждан [2].

Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории, на основе добровольного волеизъявления.

Особое значение имеет создание органов ТОС в местах компактного проживания малочисленных народов. Они призваны содействовать социально-экономическому и культурному развитию, защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов. Общие принципы организации и деятельности ТОС малочисленных народов устанавливаются федеральным законом.

Система организации ТОС представляет собой совокупность организационных форм, посредством которых реализуются инициативы населения по решению местных вопросов (рис. 1). Как показывает опыт, в решении проблемы может помочь себе только сам человек. В любом местном сообществе (подъезде, доме, районе, посёлке) всегда есть неравнодушные, инициативные люди, готовые посвятить часть своего личного времени решению общественных проблем. Объединяясь, такие активисты ведут за собой других жителей. Важную роль для целей созидания, для более эффективного использования богатого человеческого капитала нашей страны и неформального объединения людей по решению насущных вопросов во взаимодействии с государственной властью и местным самоуправлением может играть механизм ТОС.

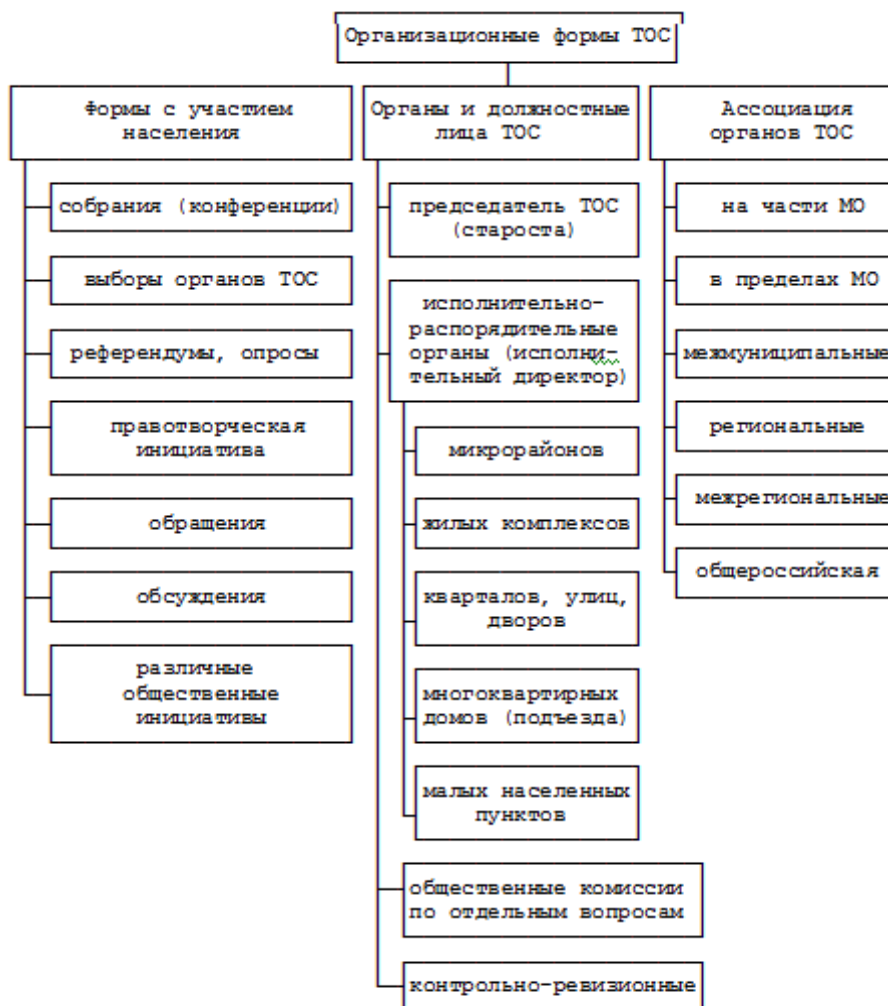


Рисунок 1 – Система территориального общественного самоуправления.

ТОСы объединяют активных неравнодушных жителей, которые стремятся совместными усилиями решать проблемы своего дома, улицы, микрорайона. Действительно, в некоторых вопросах не стоит ждать помощи «сверху», можно брать дело в свои руки. И сегодня ТОСы решают немало количество местных проблем: это и благоустройство территорий, и организация помощи нуждающимся, и социальная работа с детьми, пожилыми людьми, и организация спортивно-массовых мероприятий, и много другое. Безусловно, институт ТОС способствует воспитанию гражданского самосознания, организации активного сотрудничества власти и народа. Через ТОСы население на местах активно включается в социально-экономическую жизнь территорий, изменяет её облик. Люди понимают, что совместная сплочённая работа способна решить множество проблем, и начинают активнее включаться в

общественную жизнь, выступают с инициативами. Таким образом, ТОС дает возможность людям не только заниматься благоустройством территории, но и реализовать себя, претворять в жизнь свои идеи.

Следует отметить, что развитие территориального общественного самоуправления важно и перспективно. Граждане, участвующие в работе органов территориального общественного самоуправления, занимают активную гражданскую позицию, охотнее берут на себя ответственность за судьбу своего города, района, микрорайона, сельского поселения или деревни. Благодаря территориальному общественному самоуправлению могут развиваться и укрепляться важнейшие элементы гражданского общества, повышаться активность населения, упрощаться и активизироваться избирательные и другие процессы, выявляться и использоваться внутренние резервы территории.

Территориальное общественное самоуправление представляет собой одну из эффективнейших форм осуществления населением местного самоуправления и даже при имеющихся в ней трудностях, особенно в крупных городах, где подобная реализация права граждан на участие в осуществлении местного самоуправления не является традиционной, должна развиваться, чтобы поддерживать управленческую и правовую культуру среди населения и способствовать развитию местного самоуправления [3].

Среди существующих форм участия в местном самоуправлении именно территориальное общественное самоуправление стало рассматриваться как современная, полезная и демократическая технология социального участия и местного развития.

В России можно встретить самые разные формы локальной самоорганизации (домкомы, уличные комитеты, советы дворов и микрорайонов), которые вполне вписываются в понятие территориального общественного самоуправления. Ключевыми характеристиками такого явления как ТОС являются: соседство, самоуправление и самоорганизация. Важно подчеркнуть приоритет значимости соседства для развития ТОСа. Это не механическое объединение жильцов одного дома или нескольких домов, а

сообщество активных и небезразличных жителей, знакомых друг с другом, готовых вкладывать свои силы и время в развитие своей территории, поддержание её в чистоте, комфорте и безопасности, готовых сообща создавать благоприятную материальную и культурную среду в месте своего проживания для себя и своих детей.

В целом, задачи и заботы ТОС в целом совпадают с предметами ведения, повседневными заботами органов местного самоуправления. Осознание того, что ТОСы – не противники, а реальные партнёры местной власти, приводит к формированию новых работающих механизмов сотрудничества и более конструктивным инициативам жителей. Они ищут пути решения своих проблем, и их сотрудничество в этих вопросах с органами местного самоуправления может быть не просто позитивной, а зачастую единственно возможной социальной технологией, которая позволяет сформировать новые модели социального партнёрства и, в конечном итоге, привести к улучшению качества жизни на конкретной территории.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) – [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 25.07.2016 г.);

2. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" – [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/) (дата обращения: 27.07.2016 г.);

3. Киселева А.М. Территориальное общественное самоуправление как форма самоорганизации местного сообщества. Санкт-Петербург: Издательство «Инфра-да», 2007, 250 с.

## REFERENCES

1. Konstitutsiya Rossiyskoy Federatsii (s uchetom popravok, vnesennykh Zakonami Rossiyskoy Federatsii o popravkakh k Konstitutsii Rossiyskoy Federatsii ot 30.12.2008 N 6-FKZ, ot 30.12.2008 N 7-FKZ, ot 05.02.2014 N 2-FKZ, ot 21.07.2014 N 11-FKZ) – [Elektronnyy resurs] – Rezhim dostupa: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (data obrashcheniya: 25.07.2016 g.);
2. Federalnyy zakon ot 06.10.2003 N 131-FZ (red. ot 03.07.2016) "Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v Rossiyskoy Federatsii" – [Elektronnyy resurs] – Rezhim dostupa: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/) (data obrashcheniya: 27.07.2016 g.);
3. Kiseleva A.M. Territorialnoe obshchestvennoe samoupravlenie kak forma samoorganizatsii mestnogo soobshchestva. Sankt-Peterburg: Izdatelstvo «Infra-da», 2007, 250 s.

*TERRITORIAL PUBLIC SELF AS INSTITUTE OF CIVIL SOCIETY***K.A. KHAUSTOV**

*Kuban State Technological University,  
2, Moskovskaya st., Krasnodar, Russian Federation, 350072,  
e-mail: ka.khaustov@gmail.com*

This article is devoted to the complex analysis of the organization and activities of territorial self-government (TOS) in the municipalities. The content covers the basic technology of the activities of territorial self-government as an independent democratic institution and constructive institution of civil society. In the modern period is the formation of effective mechanisms of interaction with all stakeholders TOS municipal relations, and this is evidenced interest in organizational and legal status of the bodies of territorial public self-financing it. The article reveals the versatile functions of territorial public self-government. Of particular note is the administrative approach, in which territorial public self-government has the ability to: to join the board of administration of the city, to participate in sessions of the City Council, to attend meetings of the head of the administration, have a deliberative vote.

**Key words:** territorial public authorities, local self-government.