

*О НАЦИОНАЛЬНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ В НОВОЙ СОВЕТСКОЙ
РЕСПУБЛИКЕ: К ПОСТАНОВКЕ ПРОБЛЕМЫ*

М.Е. АНЦЫРЕВА¹, А.С. БОЧКАРЕВА²

¹*Негосударственное частное образовательное учреждение Лицей "ИСТЭК"
350049, Российская Федерация, г. Краснодар, ул. Красных Партизан, 82,
электронная почта: marina.13@mail.ru*

²*Кубанский государственный технологический университет,
350072, Российская Федерация, г. Краснодар, ул. Московская, 2,
электронная почта: bochka78@mail.ru*

В статье рассмотрены вопросы национального строительства в новой советской республике. Указывается, что с 1918 по 1920 годы, по некоторым данным по 1922 год на территории бывшей Российской империи шла Гражданская война. И национальное строительство в новой советской республике происходило в суровых условиях. Показывается, что работу среди национальных меньшинств осуществлял Народный комиссариат по делам национальностей (сокращённо Наркомнац). Подчеркивается, что Наркомнац сумел выполнить свою главную задачу – не ущемляя прав национальных меньшинств, предотвратить окончательный развал страны на мелкие удельные территории, подавить центробежные силы и сепаратизм. Отмечается, что в Наркомнаце работали люди самых разных национальностей. Делается вывод, что пришедший на смену Наркомнацу в апреле 1923 года Совету Национальностей ЦИК СССР смог обобщить работу в области строительства национальных отношений, подвести первые итоги и наметить план действий на следующие годы.

Ключевые слова: Гражданская война, национальные меньшинства, большевики, национальный вопрос, самоопределение, Советская власть, народный комиссариат.

Сегодня, в начале XXI века, вопросы развития межнациональных отношений в годы советской власти становятся особо актуальны для исследователей. Связано это в первую очередь с тем, что современность изобилует различного рода фальсификациями, направленными на эскалацию конфликтов на национальной и религиозной почвах на постсоветском пространстве. И чтобы этого не происходило, ученые стремятся донести объективные факты нашего прошлого до простого человеческого сознания, заново исследуя наиболее болезненные страницы истории СССР, в частности период Гражданской войны.

С 1918 по 1920 годы, по некоторым данным по 1922 год на территории бывшей Российской империи шла Гражданская война. И национальное строительство в новой советской республике происходило в суровых условиях. Большевики смогли найти лозунги и методы, сплотившие вокруг

<http://ntk.kubstu.ru/file/1114>

них не только русских рабочих и крестьян, но и представителей национальных меньшинств. Лидеры противоборствующей стороны взяли за основу агитационно-пропагандистской деятельности лозунг о спасении «единой и неделимой» России от агрессоров – большевиков. Националистические круги лозунг «единая и неделимая» не устраивал. В белом движении пытались разработать положения по аграрному, национальному и другим важнейшим вопросам. Однако чёткой программы по указанным проблемам так и не было выработано. Вместо кропотливой работы (как это делалось большевистским наркоматом по делам национальностей) лидеры белого движения предпочитали обходиться общими фразами. Генерал-лейтенант Деникин А.И., например, в июле 1918 года писал в одном из писем об обустройстве Кубани: «Несомненно, только казачье и горское население области... имеет право устраивать судьбу родного края. Но пусть при этом не будут обездолены иногородние» [1,Л.2]. На Кубани, где проживали не только казаки и горцы, такая некомпетентность и такое нежелание брать на себя ответственность за решения в области национальной политики могли привести только к недоверию к белому движению со стороны малых народов. Отрицательную роль сыграли как разногласия среди руководителей белых, так и противоречия с национальными движениями.

Неудивительно, что идеи большевиков о праве наций на национальное самоопределение выглядели для малых народов Северного Кавказа гораздо предпочтительнее, чем лозунг белого движения о единой и неделимой России [6]. В данных обстоятельствах Наркомнац сумел выполнить свою главную задачу – не ущемляя прав национальных меньшинств, предотвратить окончательный развал страны на мелкие удельные территории, подавить центробежные силы и сепаратизм.

Весной, в марте 1921 года был проведен X съезд партии. Народный комиссар по делам национальностей И.В. Сталин сделал доклад «Об очередных задачах партии в национальном вопросе». Докладчик, в частности, отметил, что «хотя при советском режиме в России и в республиках,

связанных с Россией, нет уже ни господствующих, ни бесправных наций, ни метрополий, ни колоний, ни эксплуатируемых, ни эксплуататоров, тем не менее национальный вопрос всё же существует в России. Суть национального вопроса в РСФСР состоит в том, чтобы уничтожить ту фактическую отсталость (хозяйственную, политическую, культурную) некоторых наций, которую они унаследовали от прошлого, чтобы дать возможность отсталым народам догнать центральную Россию и в государственном, и в культурном, и в хозяйственных отношениях» [2, С.212]. Исходя из сказанного, Сталин обозначил задачу партии в национальном вопросе – приспособить коммунистическую политику к особым условиям окраин. В заключении нарком по делам национальностей отметил, что партия перешла от декларирования национальных проблем через административное деление бывшей Российской империи к практической постановке вопроса [2, С.215]. Как оказалось, наиболее часто встречающейся формой самоопределения национальных меньшинств были сельские советы, волости, районы (уезды) [3, С.314]. Особо следует отметить, что в истории государственного строительства Советской России известен факт образования автономной республики национальным меньшинством, не являющимся коренной национальностью РСФСР. Речь идёт о Республике немцев Поволжья. 19 октября 1918 года СНК РСФСР принял специальный декрет об образовании трудовой коммуны немцев – колонистов. Правовой статус коммуны не был определён, но не вызывает сомнения, что подобная форма являлась вариантом автономии, созданной по волеизъявлению национального меньшинства. В 1923 году коммуна была преобразована в АССР немцев Поволжья [3, С. 257-258].

21 апреля 1921 года в Москве был основан Университет трудящихся Востока при Народном комиссариате по делам национальностей, который приравнивался к высшим учебным заведениям. Занятия велись на национальных языках, чтобы дать «политическую подготовку широким массам трудящихся, не владеющих русским языком» [2, С., 206]. Отделения

университета были открыты в Баку, Иркутске, Ташкенте. Тогда же был создан Коммунистический университет национальных меньшинств Запада имени Ю.Ю. Мархлевского в Москве и филиал в Ленинграде.

В Наркомнаце работали люди самых разных национальностей. К 1921 году среди работников наркомата насчитывалось: русских – 521, немцев – 28, латышей – 17, поляков – 14, литовцев – 8, эстонцев – 7, финнов – 4, греков – 2 [3.,С.199].

С 25 апреля по 6 мая 1922 года состоялись шесть заседаний Совета национальностей, на которых обсуждался вопрос об экономическом районировании страны. Был подвергнут критике доклад профессора Александрова, в котором предлагалось в основу деления на районы положить образование производственных комбинатов. Совет Национальностей увидел опасность для отсталых народов при подобном подходе. Совнац справедливо предположил, что власти будут уделять больше внимания на развитые и необходимые для государственной промышленности области. А остальные районы окажутся «в загоне». Совет Национальностей предложил ВЦИК при районировании выделять обособленные территории даже для самых мелких национальностей. Для организации хозяйства отсталых районов предлагался целый ряд специальных мер[4].

К 1922 году Наркомнацем был накоплен большой опыт работы. Постепенно стабилизировалась его структура. 27 июля 1922 ВЦИК опубликовал декрет о Народном комиссариате по делам национальностей. ВЦИК ставил перед комиссариатом следующие задачи: обеспечение мирного строительства и братского сотрудничества всех национальностей; содействие развитию всех народов РСФСР; защита их интересов; наблюдение за проведением в жизнь национальной политики[2, С.232]. Наркомнац должен был приспособлять общесоюзное законодательство к особенностям национальных образований и представлять последних при обсуждении бюджета во всех центральных органах власти. Этнографические, исторические и социологические исследования также вменялись в обязанности

комиссариата. Структура Наркомнаца была следующей: Совет национальностей – Большая коллегия; Малая коллегия; Управление делами; Секретариат коллегии; Отдел информации и печати; Национальные отделы; Отдел национальных меньшинств.

При комиссариате учреждались специальные организации для улучшения работы и более тщательного изучения национальных проблем:

Учёные общества, курсы, институты; Федеральные комитеты; Представительства автономных республик и областей [2, С.233] .

В ведении Наркомнаца с 27 июля 1922 года находился Федеральный комитет по земельному делу. Он вёл разработку поправок к земельному кодексу применительно к особенностям национальных регионов.

При правительствах автономных республик и областей Наркомнац имел право создавать свои представительства, если это было необходимо. Представительства защищали интересы национальных районов при разработке законов.

В декабре 1922 года открылся первый Всесоюзный съезд Советов. На нём делегациями от четырёх республик (РСФСР, ЗСФСР, Украинская и Белорусская республики) был подписан Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик.

В апреле 1923 года на XII съезде РКП(б) был принят проект создания Совета Национальностей ЦИК СССР. 2-я сессия ВЦИК постановила ликвидировать Наркомнац, как орган, выполнивший свою основную задачу «по подготовке дела образования национальных Республик и областей и объединения их в Союз Республик»[3.С, 369]. В июле того же года Народный комиссариат по делам национальностей был упразднён. Вместе с ним были ликвидированы его структуры - губернские отделы национальных меньшинств и должности уполномоченных Наркомнаца при исполнительных комитетах.

С середины 1923 года национальная политика партии на местах проводилась президиумами ЦИК автономных республик и президиумами

исполкомов областных и губернских Советов. Для защиты интересов национальных меньшинств из состава президиумов назначались уполномоченные. В 1925 году уполномоченных по делам национальностей назначили в 17 регионах, в том числе и в Северо-Кавказском крае. Каждые три месяца в Отдел национальностей ВЦИК отправлялись отчёты о работе уполномоченных. В тех областях и республиках, где состав национальностей был разнообразен, создавались секции по делам национальных меньшинств при отделах народного образования. Одной из самых многонациональных республик Союза являлась РСФСР. В 1923 году она состояла из 11 автономных республик, 14 автономных областей, 63 губерний и областей [3, С.314].

В январе 1924 года Вторым Всесоюзным съездом Советов была утверждена Конституция СССР. Конституция состояла из двух частей – Декларации об образовании СССР и Договора об образовании СССР. Декларация носила идеологический характер. Договор же разделял сферы ведения Союза и республик. Полномочия союзного государства были весьма широкими. Суверенитет республик ограничивался лишь по вопросам, отнесённым к компетенции Союза. Во всём остальном республики осуществляли свою власть самостоятельно [3, С.279].

Республиканские конституции принимались на основе союзной Конституции. В них обязательно присутствовали статьи о равноправии национальных меньшинств и гарантии их прав.

14 апреля 1924 года был опубликован Декрет ВЦИК «О мерах к переводу делопроизводства государственных органов в национальных областях и республиках на местные языки». Коренизация проводилась «в целях приспособления советского аппарата в национальных областях и республиках к быту коренного населения и привлечения последнего к активному советскому строительству» [3, С.370]. Надзор за организацией делопроизводства в системе советских органах на местах [7, с. 35] и осуществление связи с массами было поручено органам рабоче-крестьянского

контроля, что создавало иллюзию участия всех народов в управлении и социальной справедливости [8, с. 134]

Советское государство наблюдало за положением национальностей, до 1917 года бывших подданными Российской империи, а после - компактно проживавших в других странах. В 1924 году Наркомат иностранных дел СССР послал польскому правительству ноту о притеснении национальных меньшинств в Польше. В документе отмечалось, что статьи Рижского договора правительством Пилсудского не выполняются. Белорусы, украинцы и русские оказались в тяжелейших условиях – «гонения и преследования национальных меньшинств приняла... массовый и систематический характер»[3, С.306]. Советская Россия потребовала неуклонного соблюдения прав непольского населения Речи Посполитой.

К 1925 году Совет Национальностей смог обобщить свою работу в области строительства национальных отношений, подвести первые итоги и наметить план действий на следующие годы. 23 октября 1925 года появилось циркулярное письмо Совета Национальностей ЦИК СССР членам и кандидатам Совета Национальностей «О мероприятиях в национальной политике». В нём говорилось о необходимости «как можно полнее учесть» потребности всех национальностей. Каждый работник Совета Национальностей должен был проводить «фактическую работу по укреплению прав национальных меньшинств», соблюдая все постановления съездов и нормативные акты Советского государства - участвовать во всех комиссиях, заседаниях исполнительных комитетов на местах в целях выявления национальных проблем и противоречий, регулярно проводить обследования реального положения в национальных республиках и областях [3, С.234]. Так, только на территории Кубано-Черноморской области проживало более 100 национальностей, среди которых по указанию ЦК, необходимо было развернуть активную агитационно-пропагандистскую работу для предотвращения межнациональной напряженности и формирования их лояльного отношения к советской власти[5,С.68].

III Всесоюзный съезд Советов положительно оценил работу правительства и Совета Национальностей по национальной проблеме. В постановлении было отмечено, что «политика Союза ССР в национальном вопросе вполне оправдала себя». Также съезд предложил повсеместно усилить работу с национальными меньшинствами и обеспечить во всех регионах контроль по обеспечению прав нерусского населения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Центр документации новейшей истории Краснодарского края (ЦДНИКК). Ф.1774-Р (коллекция документов по истории Кубани). Оп.2. Д.56. Л.2 (Письмо Деникина А.И.)
2. Образование СССР. Сборник документов. - М., Л. Изд-во АН СССР 1948.- 560 с.
3. Абдулатипов Р.Г., Болтенкова Л.Ф., Яров Ю.Ф. Федерализм в истории России. В 3 кн. Кн.1. - М.: Республика, 1992.-238с.
4. Игнатов М.Е. Греческий и немецкий (Ванновский) национальные районы Краснодарского края в 20-40-е гг. XX века. Дисс...канд. ист.наук:07.00.02. Краснодар, 2005.
5. Бочкарева А.С. Политическая пропаганда и агитация партийно-советских органов власти на Кубани в 20-е гг. XX в. Дисс...канд. ист. наук: 07.00.02 Краснодар, 2007.
6. Емтыль З.Я. Революционные события в России 1917-1920 годов в восприятии адыгской интеллигенции // Известия высших учебных заведений. Северо-Кавказский регион. Серия: Общественные науки.-2011.-№ 1. – С. 38-43.
7. Яковлева И.П. Общественный контроль в период формирования советского государства // Вестник Московского государственного открытого университета. - 2003. - № 3 (12). - С. 31-38.
8. Яковлева И.П. Роль Рабоче-крестьянской инспекции в легитимации советской власти (по материалам работы органов РКИ Кубани в 20-х гг. XX в.) // Теория и практика общественного развития. - 2013. - № 3. - С. 133-136.

REFERENCES

1. Centr dokumentacii novejshej istorii Krasnodarskogo kraja (CDNIKK). F.1774-R (kollekcija dokumentov po istorii Kubani). Op.2. D.56. L.2 (Pis'mo Denikina A.I.)
2. Obrazovanie SSSR. Sbornik dokumentov. - M., L. Izd-vo AN SSSR 1948.- 560 s.
3. Abdulatipov R.G., Boltenkova L.F., Jarov Ju.F. Federalizm v istorii Rossii. V 3 kn. Kn.1. - M.: Respublika, 1992.-238c.
4. Ignatova M.E. Grecheskij i nemeckij (Vannovskij) nacional'nye rajony Krasnodarskogo kraja v 20-40-e gg. HH veka. Dis. ...kand. ist.nauk:07.00.02. Krasnodar, 2005.
5. Bochkareva A.S. Politicheskaja propaganda i agitacija partijno-sovetskih organov vlasti na Kubani v 20-egg. HH v. Dis. ...kand. ist. nauk: 07.00.02 Krasnodar, 2007.
6. Emtyl' Z.Ja. Revoljucionnye sobytija v Rossii 1917-1920 godov v vosprijatii adygskoj intelligencii // Izvestija vysshih uchebnyh zavedenij. Severo-Kavkazskij region. Serija: Obshhestvennye nauki. – 2011. – № 1. – S. 38-43.
7. Jakovleva I.P. Obshhestvennyj kontrol' v period formirovanija sovetskogo gosudarstva // Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo otkrytogo universiteta. - 2003. - № 3 (12). - S. 31-38.
8. Jakovleva I.P. Rol' Raboche-krest'janskoj inspekcii v legitimacii sovetskoj vlasti (po materialam raboty organov RKI Kubani v 20-h gg. HH v.) // Teorija i praktika obshhestvennogo razvitija. - 2013. - № 3. - S. 133-136.

*ABOUT NATIONAL BUILDING IN NEW SOVIET REPUBLIC: TO STATEMENT
OF THE PROBLEM*

M.E. ANTSYREVA¹, A.S. BOCHKAREVA²

¹*Nonstate private educational institution Lyceum "ISTEK"
82, Krasnyh Partisan st., Krasnodar, Russian Federation, 350049,
e-mail: marina.13@mail.ru*

²*Kuban State Technological University,
2, Moskovskaya st., Krasnodar, Russian Federation, 350072;
e-mail: bochka78@mail.ru*

In the article consisted questions about national construction in new Soviet republic. Civil war was from 1918 to 1920 years (from some reports to 1922 year) in the former Russian Empire area. National construction happened in a harsh conditions. People's Commissariat of Nationalities (Narkomnats) realize work amount ethnical minorities. Narkomnats was success in doing its general task (Didn't prejudice to any rights of amount ethnical minorities, prevent the country from breaking up to small areas and suppress separatism). In Narkomnats work people who was different nationalities. To summarize, Soviet of Nationalities (established in April 1923) who was next after Narkomnats was able to generalize work in National realtions sphere, summit up first results and plane an action plan for next years.

Key words: civil war, national minority, the Bolsheviks, the national question, self-determination, the Soviet power, the People's Commissariat