

## *К ВОПРОСУ О НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ БОЛЬШЕВИКОВ В ГОДЫ ГРАЖДАНСКОЙ ВОЙНЫ В РОССИИ*

**М.Е. АНЦЫРЕВА<sup>1</sup>, А.С. БОЧКАРЕВА<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>*Негосударственное частное образовательное учреждение Лицей "ИСТЭК"  
350049, Российская Федерация, г. Краснодар, ул. Красных Партизан, 82,  
электронная почта: marina.13@mail.ru*

<sup>2</sup>*Кубанский государственный технологический университет,  
350072, Российская Федерация, г. Краснодар, ул. Московская, 2.  
электронная почта: bochka78@mail.ru*

В статье рассмотрены вопросы развития межнациональных отношений в России после прихода к власти большевиков. Указывается, что разработка национальной политики становится не только важнейшим условием дальнейшего существования государства, но и ключевой частью политики советской власти в отношении национальных меньшинств. Подчеркивается, что основной задачей в этот период времени было приспособление советского строительства к традициям и бытовым особенностям отдельных малочисленных народов. Отмечается, что во многом именно революционные события в России стали одним из наиболее мощных факторов, стимулировавших активизацию деятельности в области разработки и широкого изучения материалов, касающихся истории, экономики, религиозных верований и других сторон жизни разных наций. Показывается, что работу среди национальных меньшинств осуществлял Народный комиссариат по делам национальностей (сокращённо Наркомнац). Делается вывод о том, что к 1920 году стало ясно, что процесс национально - государственного строительства стал приобретать планомерный характер и возникла необходимость в создании особого органа для упорядочивания, контролирования и создания законодательной базы федеративного устройства нового государства.

**Ключевые слова:** национальные меньшинства, большевики, национальный вопрос, самоопределение, народный комиссариат.

Октябрьская революция 1917 года открыла новую страницу в развитии межнациональных отношений на развалинах бывшей Российской империи. Высшим органом Законодательной власти с этого времени стал Всероссийский съезд Советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов. Между съездами эту функцию выполнял Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов (ВЦИК). В регионах власть осуществлялась посредством губернских, уездных, волостных, городских и сельских Советов.

Работу среди национальных меньшинств осуществлял Народный комиссариат по делам национальностей (сокращённо Наркомнац). Постановление о его создании было принято на II Всероссийском съезде

Советов 27 октября (9 ноября) 1917 года. Первым комиссаром по делам национальностей стал Иосиф Сталин. После написания в 1912-1913 годах статьи «Марксизм и национально-колониальный вопрос» он являлся признанным специалистом по национальной политике в партии. Став комиссаром по делам национальностей, Сталин взялся за разработку конкретных предложений по созданию нового государства.

Большевикам пришлось на опыте убедиться, что решить национальный вопрос в такой многонациональной стране как Россия очень сложно. Теоретические подходы, разработанные до революции, оказались плохо приспособляемыми к конкретным условиям. Первоначально В.И. Ленин и его соратники склонялись к идее сохранить унитарное государство, но борьба национальных окраин за свой суверенитет заставила большевиков пересмотреть свои позиции в отношении административно - территориального деления страны. В партийном руководстве началась борьба между сторонниками четырёх основных направлений в национальном строительстве. Комиссия под председательством наркома И.В. Сталина разработала план «автономизации» советских республик в составе Российской Федерации. Незначительная часть партийных руководителей настаивала на конфедеративном устройстве государства. Некоторые считали, что, несмотря на сопротивление национальных меньшинств, целесообразнее оставить старое губернское деление, без выделения национальных территорий. Большинство же поддержало лидера государства В.И. Ленина, который предлагал федеративное устройство Советской России. Сталин считал подобный подход уступкой всякого рода «национальным предрассудкам», не способствующий интернациональному объединению трудящихся и провоцирующий национальный сепаратизм. Ленинский план обустройства государства нарком по делам национальностей называл «национальным либерализмом».

2 (15) ноября 1917 года была принята Декларация прав народов России – первый акт нового государства по национальному вопросу, подписанный «Именем Республики Российской» народным комиссаром по делам

национальностей Иосифом Джугашвили – Сталиным и председателем Совета народных комиссаров В. Ульяновым (Лениным)[3]. 3 (16) ноября 1917 года документ был опубликован в газете «Правда» №178, «Газете Временного Рабочего и Крестьянского правительства» №4, «Известиях ВЦИК» №215, «Сборнике Узаконений и Распоряжений Рабочего и Крестьянского правительства» №2, ст.18, 1917 г. Декларация провозглашала «неотъемлемое право народов России» на самоопределение.

Польша, Прибалтийские губернии, Финляндия вышли из состава России. Более мелкие территории заявляли о своей независимости. Империя перестала существовать.

В ноябре 1917 года на территории бывшей Черноморской губернии была провозглашена Черноморская республика с центром в городе Новороссийске. А через год, Первый съезд Советов Северного Кавказа принял постановление об объединении Кубано-Черноморской, Терской, Ставропольской республик в единую Северо-Кавказскую Советскую республику в составе РСФСР[4]. Широкая пропаганда среди горцев положений «Декларации прав народов России», обращения СНК к трудящимся мусульманам России и Востока» дала свои положительные результаты. Значительная часть национальной элиты горских народов считала, что их реализация создаст условия не только для ликвидации национального гнета, но и самоопределения северокавказских народов [5].

7 (20) ноября 1917 года вышло обращение Ф.Э. Держинского и И.В. Сталина ко всем партийным органам национальных областей, в котором излагались основные направления в деятельности организации Наркомнаца. Главной задачей этого органа ставилась защита интересов национальных меньшинств. Наркомнац вел разработку необходимых мероприятий в области национальной политики, собирал и изучал материалы, касающиеся истории, экономики, религиозных верований и других сторон жизни наций. На основании проведенных исследований комиссариат вносил предложения во ВЦИК и СНК о целесообразности образования новых национальных

автономий, областей, районов. После образования самого Наркомнаца внутри него появляются отделы (или комиссариаты). К 1918 году их было три – польский, литовский и мусульманский. Затем добавляются: латышский, украинский, чехословацкий, киргизский, чувашский, эстонский, казахский. К 1921 году отделов стало восемнадцать [1,С.187-188]. Комиссариат по делам национальностей работал в постоянном взаимодействии с Народным комиссариатом внутренних дел (НКВД), на который было возложено руководство советским строительством на местах. Сотрудники НКВД были постоянными членами комиссий, которые определяли статусы территорий и границы национальных районов. Даже в Комиссии по вопросу о введении национальных языков в автономных образованиях присутствовал представитель НКВД [1,С.232].

Воспользовавшись статьями «Декларации» многие регионы стали проводить откровенно сепаратистскую политику. На открытии совещания по созыву учредительного съезда Татаро-Башкирской Советской республики Сталин И.В. выступил с резкой критикой руководителей национальных образований: «Везде почти, во всех областях создались буржуазные автономные группы, организовавшие «национальные советы», разбившие свои области на отдельные национальные курии с национальными полками, национальным бюджетом и пр., превратившие ввиду этого свою страну в арену национальной борьбы и шовинизма» [2,С.50]. Советская власть, разъяснял нарком по делам национальностей, не против автономий, но против того, чтобы власть внутри национальных образований принадлежала национальной буржуазии, а не рабочим и крестьянам.

III Всероссийский съезд Советов в январе 1918 года принял решение об образовании РСФСР – Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. В апреле 1918 года Сталин дал интервью сотруднику газеты «Правда», в котором изложил принципы строительства Российской Федерации. РСФСР, объяснил нарком по делам национальностей, представляет собой союз

определённых территорий, которые сложились исторически и отличаются по национальному составу.

Сталин распределил сферы деятельности центральной и местных властей. Военное и военно-морское ведомства, почта, связь, железные дороги, внешняя и внутренняя торговля, наркомат иностранных дел, финансовая и банковская деятельность относились к федеральному уровню. Также за центром оставалось право чеканить деньги. Всё остальное, в том числе образование и судопроизводство, отходило к местным органам власти. Делопроизводство могло быть переведено на любой язык, которым владело большинство населения региона[2,С.44,45].

10 июля 1918 года была принята Конституция РСФСР, которая определила Советскую Россию как федеративное государство на основе свободного союза наций. Советы областей с особым национальным составом объединялись в автономные областные союзы. Последние же входили на началах федерации в РСФСР. Россия предоставляла политические права всем иностранцам, проживающим на её территории, принадлежащих к рабочему классу или крестьянству, не пользующемуся чужим трудом. Местные Советы имели право предоставлять советское гражданство без формальностей [2,С.56,57]. Таким образом, Конституция РСФСР подвела итог первого этапа национального строительства нового советского государства.

Программа РКП(б) 1919 года подтвердила прежние положения большевиков по национальному вопросу. Главной задачей по-прежнему являлось объединение пролетариата всех национальностей в борьбе за свои права [2,С.63].

Наркомнац создавал структуры для работы среди национальных меньшинств при уездных и губернских исполкомах Советов – отделы по делам национальностей. В декабре 1918 года комиссариат издал инструкцию «Об организации отделов по делам национальностей», в которой определялись статус, компетенция и подчинённость новых органов. В одном из параграфов отмечалось, что отделы по делам национальностей образуются при Советах в

районах РСФСР с неоднородным составом населения. Создание отделов согласовывалось с исполкомами. Заведующим отделами придавались коллегии из трёх человек, которые представляли преобладающие национальности. Местные отделы формировали секции для работы с каждой нацией. Отделы находились в двойном подчинении – Наркомнаца и исполкомов. Спорные вопросы решались в соответствии с Конституцией РСФСР комиссариатом по делам национальностей [1,С.190]. Основной задачей отделов было приспособление советского строительства к традициям и бытовым особенностям национальных меньшинств.

Также при комиссариате по делам национальностей была образована Культурно-просветительная комиссия, которой надлежало заниматься просвещением нерусских национальностей и решать финансовые вопросы, связанные с просветительской деятельностью. В связи с большим объёмом работы вскоре национальная секция была образована при народном комиссариате просвещения. Наркомнац контролировал все вопросы, связанные с образованием национальных меньшинств. Секция при наркомпросе занималась организацией школьного дела во всех национальных районах РСФСР[1,С.191-192], взяв под свой контроль все организационные, финансовые и методические вопросы.[6, С.254].

Во всех национальных регионах особое внимание уделялось вовлечению национальных меньшинств в деятельность местных органов управления. В частности это касалось органов рабочего контроля, обязанных привлекать к контрольно-ревизионной деятельности определенный процент представителей коренных народов [7, С. 80].

К 1920 году стало ясно, что процесс национально-государственного строительства стал приобретать планомерный характер. Возникла необходимость в создании особого органа для упорядочивания, контролирования и создания законодательной базы федеративного устройства нового государства. 15 февраля 1920 года вышло постановление ВЦИК «Об образовании комиссии по разработке вопросов федеративного устройства

РСФСР». В компетенцию комиссии входили вопросы о соотношении прав центра и регионов, а также разработка принципов районирования. Комиссия при районировании учитывала следующие условия: уровень промышленного и сельскохозяйственного развития, характер путей сообщения (железнодорожный, водный, шоссейный), демографическую ситуацию (численность и национальный состав).

Принимались меры по укреплению Наркомнаца. В 1920 году он был реорганизован «в целях обеспечения братского сотрудничества национальностей и племён РСФСР»[2,С.197]. Согласно постановлению ВЦИК «О реорганизации Народного Комиссариата по делам национальностей» из руководителей (которые выдвигались каждой нацией через свои исполкомы) национальных представительств был сформирован Совет Национальностей, как руководящий орган Наркомнаца. Для работы среди национальных меньшинств «вкраплённых в иные национальные большинства» создавался общий отдел с соответствующими секциями. Для избрания представителей созывались съезды каждой национальности[4].

В конце 1920 года вышел Декрет ВЦИК и СНК «О передаче представительств автономных советских республик ...», согласно которому все национальные органы передавались в ведение Наркомнаца. Комиссариат выступал также связующим звеном между нижестоящими организациями национальных меньшинств и ВЦИК.

В декабре 1920 года Наркомнац на первом съезде национальных советов подводил итоги трёхлетней работы в области советского национального строительства. Всем республикам и областям, губернским национальным советам и исполкомам были разосланы циркулярные письма, в которых было приказано предоставить «исчерпывающие и строго проверенные материалы, иллюстрирующие работу среди наций подведомственной ... территории» [2,С.191]. Также был дан список вопросов, интересующих Наркомнац. Среди них: статистические материалы, краткий этнографический очерк, перечень видов занятий национальных меньшинств до революции, уровень культурного

и экономического развития, обзор революционного движения, список революционеров из националов, результаты партийной работы по следующим областям – партийная, просветительская, экономическая, военная, общеполитическая. Были вопросы, связанные непосредственно с национальным отделом той или иной области: показать участие местных отделов в советском и национальном строительстве, краткую историю и пожелания, которые «диктуются практической работой» [2,С.191].

В конце 1920 года ВЦИК и СНК издали совместное постановление, согласно которому при исполкомах автономных республик и областей учреждался новый институт – представительства Народного комиссариата по делам национальностей, для «обобщения опыта ..., наблюдения за выполнением издаваемых центральной федеративной властью РСФСР... постановлений»[2,С.202]. Представители наделялись правом совещательного голоса на заседаниях исполкомов. В случае искажения национальной политики партии местными властями представитель указывал им на несоответствия и осведомлял Наркомнац о допущенных ошибках. На представителей также возлагалась обязанность этнографических и исторических изысканий для «безболезненного приобщения этих народностей к советскому строительству». Комиссариату было предоставлено право создавать представительства на территории советских республик, не входящих в состав РСФСР[2,С. 202-203,205-206].

В целом, к 1921 году в Советской России сложилась достаточно сложная структура Народного комиссариата по делам национальностей, включавшая в себя коллегия, совет национальностей, представительства автономных республик, областей и уполномоченные Наркомнаца в автономных республиках и областях.

В наши дни, изучение национальной политики большевиков имеет особую актуальность, поскольку на постсоветском пространстве происходит активный процесс целенаправленного искажения фактов и событий в угоду



политических амбиций и политических установок новых властей, часто не соответствующих исторической правде.

#### ЛИТЕРАТУРА

1.Абдулатипов Р.Г., Болтенкова Л.Ф., Яров Ю.Ф.Федерализм в истории России. В 3 кн. Кн.1. - М.: Республика, 1992.-238с.

2. Образование СССР. Сборник документов. - М.; Л.: Изд-во АН СССР, 1948.- 560 с.

3.Декларация прав народов России 2(15) ноября 1917 г. - [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.hist.msu.ru/ER/etext/DEKRET/peoples.htm>

4.Игнатова М.Е. Греческий и немецкий (Ванновский) национальные районы Краснодарского края в 20-40-е гг. XX века. Дисс...канд. ист. наук: 07.00.02 Краснодар, 2005.

5. Емтыль З.Я. Практика привлечения адыгской интеллигенции на сторону советской власти в 20-е гг. XX в: трудности и противоречия //Теория и практика общественного развития. -2010. - №3. - С.202-205.

6. Емтыль З.Я. Адыгская интеллигенция: формирование и деятельность в исторической динамике конца XIXв. – начала 30-х гг. XX в. Краснодар: Издательский Дом - Юг, 2010. – 352с.

7. Яковлева И.П. Органы контроля в политической социализации и популяризации советской власти в 20-30-е гг. // Власть и воздействие на массовое сознание. Сборник статей 3 Всероссийской научно-практической конференции. / Под научной редакцией Н. Б. Барановой, Н. А. Володиной.- Пенза, 2007.- С. 79-81.

#### REFERENCES

1.Abdulatipov R.G., Boltenkova L.F., Yarov Yu.F.Federalizm v istorii Rossii. V 3 kn. Kn.1. - M.: Respublika, 1992.-238с.

2. Obrazovanie SSSR. Sbornik dokumentov. - M.; L.: Izd-vo AN SSSR, 1948.- 560 s.

3.Deklaratsiya prav narodov Rossii 2(15) noyabrya 1917 g. - [Elektronnyy resurs] - Rezhim dostupa: <http://www.hist.msu.ru/ER/etext/DEKRET/peoples.htm>

4. Ignatova M.E. Grecheskiy i nemetskiy (Vannovskiy) natsionalnye rayony Krasnodarskogo kraya v 20-40-e gg. KhKh veka. Diss...kand. ist. nauk: 07.00.02 Krasnodar, 2005.

5. Emtyl Z.Ya. Praktika privilecheniya adygsКОЙ intelligentsii na storonu sovetskoy vlasti v 20-e gg. KhKh v: trudnosti i protivorechiya //Teoriya i praktika obshchestvennogo razvitiya. -2010. - №3. - S.202-205.

6. Emtyl Z.Ya. Adygskaya intelligentsiya: formirovanie i deyatelnost v istoricheskoy dinamike kontsa KhIKhv. – nachala 30-kh gg. KhKh v. Krasnodar: Izdatelskiy Dom - Yug, 2010. – 352s.

7. Yakovleva I.P. Organy kontrolya v politicheskoy sotsializatsii i populyarizatsii sovetskoy vlasti v 20-30-e gg. // Vlast i vozdeystvie na massovoe soznanie. Sbornik statey 3 Vserossiyskoy nauchno-prakticheskoy konferentsii. / Pod nauchnoy redaktsiyei N. B. Baranovoy, N. A. Volodinoy.- Penza, 2007.- S. 79-81.

#### *THE QUESTION OF NATIONAL POLICY OF THE BOLSHEVIKS DURING THE CIVIL WAR IN RUSSIA*

**M.E. ANTSYREVA<sup>1</sup>, A.S. BOCHKAREVA<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>*Nonstate private educational institution Lyceum "ISTEK"  
82, Krasnyh Partisan st., Krasnodar, Russian Federation, 350049,  
e-mail: marina.13@mail.ru*

<sup>2</sup>*Kuban State Technological University,  
2, Moskovskaya st., Krasnodar, Russian Federation, 350072;  
e-mail: bochka78@mail.ru*

The article deals with the issues of development of international relations after the Bolsheviks came to power in Russia. It is stated that the development of national policy becomes not only the most important condition for the further existence of the government, but also a key part of the policy of the soviet power towards national minorities. It is stressed that the adaptation of soviet constructions to the traditions and daily needs of individual minorities was the main task in this period. It is noted that the revolutionary events in Russia have become one of the most powerful factors that have stimulated the revitalization in the area of development and extensive study of materials relating to the history, economy, religion and other aspects of the life different nations. It is shown that the People's Commissariat for Nationalities (abbreviated Narkomnats) works among the national minorities. The conclusion is that it became clear by 1920 that the process of nation - state constructions began to be systematic and it was necessary to create a special body for organizing, controlling and establishing the legal framework of the new federal structure of the state.

**Key words:** national minority, the Bolsheviks, the national question, self-determination, the People's Commissariat.