

АНАЛИЗ ВНЕДРЕНИЯ СИСТЕМЫ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС РОССИИ И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЯ

Д.А. УСОВ

*Кубанский государственный технологический университет,
350072, Российская Федерация, г. Краснодар, ул. Московская, 2,
электронная почта: usov-d@mail.ru*

В данной статье произведен анализ ситуации в строительной сфере в РФ незадолго до замены лицензирования на допуски СРО и после внедрения системы саморегулирования. Из статьи можно узнать историю создания первой СРО в США, посмотреть на особенности развития саморегулирования за рубежом. В статье рассмотрены особенности новой системы, правила и требования к желающим вступить в СРО, основные направления саморегулирования в строительном комплексе, также рассматривается история становления существующей системы саморегулирования в России. Показано как внедрение саморегулирования повлияло на количество объектов, введенных в эксплуатацию, раскрыты основные проблемы новой системы, а также положительные моменты отмены государственного лицензирования, в конце статьи можно узнать итога внедрения СРО.

Ключевые слова: СРО, строительный комплекс, отмена лицензирования, саморегулируемая организация.

Строительство является одной из наиболее важных отраслей отечественной экономики. Её состояние во многом определяет уровень развития общества и его производственных сил. Хорошее состояние строительной отрасли в регионе будет благоприятно отражаться на экономике и развитии данного региона в целом, обеспечивая приток финансовых средств в регион.

По данным Росстата в России за последнее время прослеживается спад в строительной отрасли. Если еще в 2010 и 2011 гг. строительный сектор ежегодно рос на 5 %, то в 2012 г. рост сократился на 2,6 % и составил — 2,4 %. А в 2013 г объем строительства и вовсе снизился на 1,5 %.

На основе статистических данных Федеральной службы государственной статистики с 2005 по 2014 г, можно выявить следующие тенденции развития в строительной отрасли:

- в 2005 объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство" в млрд. рублей составил 1711,7; в процентном соотношении к

соответствующему периоду предыдущего года (то есть 2004) — это составляет 110,5 %. При этом в эксплуатацию зданий жилого назначения введено 130855 единиц.

- в 2006 объем работ составил 2246,8 млрд. рублей, в процентном соотношении к соответствующему периоду предыдущего года — 115,7 %. В эксплуатацию введено — 147729 единиц.

- в 2007 объем работ составил 3293,3 млрд. рублей, в процентном соотношении к соответствующему периоду предыдущего года — 118,2 %. В эксплуатацию введено — 190847 единиц.

- в 2008 объем работ составил 4528,1 млрд. рублей, в процентном соотношении к соответствующему периоду предыдущего года — 112,8 %. В эксплуатацию введено — 209166 единиц.

- в 2009 объем работ составил 3869,1 млрд. рублей, в процентном соотношении к соответствующему периоду предыдущего года — 84,0 %. В эксплуатацию введено — 217257 единиц.

- в 2010 объем работ составил 4386,1 млрд. рублей, в процентном соотношении к соответствующему периоду предыдущего года — 103,5 %. В эксплуатацию введено — 200528 единиц.

- в 2011 объем работ составил 5061,8, в процентном соотношении к соответствующему периоду предыдущего года — 105,1 %. В эксплуатацию введено — 210757 единиц.

- в 2012 объем работ составил 5711,8, в процентном соотношении к соответствующему периоду предыдущего года — 102,4 %. В эксплуатацию введено — 219364 единиц.

- в 2013 объем работ составил 5917,2, в процентном соотношении к соответствующему периоду предыдущего года — 98,5 %. В эксплуатацию введено — 238066 единиц.

- в 2014 объем работ составил 5981,7, в процентном соотношении к соответствующему периоду предыдущего года — 95,5 %. В эксплуатацию введено — 274695 единиц.

Проанализировав объемы строительства в Российской Федерации и их ежегодное изменение с 2006 по 2013 гг. можно заметить, что в 2006 году изменение строительных объемов составляло +18,1 %, в 2008 — изменение составляло +12,8 %, в 2010 +5,0 %, в 2012 +2,4 %, а в 2013 году строительные объемы пошли на убыль и составили -1,5 %. Больше всего пострадало гражданское строительство. [1]

Одним из вариантов решения сложившейся проблемы стало создание саморегулируемых организаций. Основной целью отмены лицензирования со стороны государства и создание саморегулируемых организаций (СРО) является попытка увеличить объем и улучшить качество строительства, при этом сделать жилье более доступным.

1 января 2009 года в Российской Федерации взамен выдачи государством лицензий на строительство (лицензия выдавалась на деятельность в области строительства зданий и сооружений I и II уровня ответственности) было введено саморегулирование строительной деятельности. Оно предназначено для контроля качества предоставляемых строительными организациями услуг, выполнение которых может оказать влияние на безопасность строительства.

С этой целью были созданы саморегулируемые организации по трем основным видам деятельности:

- СРО, участники которой выполняют инженерные изыскания;
- СРО, участники которой выполняют подготовку проектной документации;
- СРО, участники которой осуществляют строительство.

Саморегулируемая организация — это некоммерческая организация, которая призвана объединять людей, занимающихся предпринимательской, а также профессиональной деятельностью.

Согласно Федеральному закону №148-ФЗ от 22.07.2008 г., который вступил в силу 25 июня 2008 года, выдача строительных лицензий прекращается с 01.01.2009 г., а ранее выданные лицензии прекращают свое действие с 01.01.2010 г. [2]

СРО являются определенного рода фильтром для компаний, желающих выйти на строительный рынок. К таким компаниям предъявляются соответствующие требования к уровню подготовки сотрудников и наличию опыта в данной сфере. основополагающая цель создания системы саморегулирования — увеличение доли ответственности строительных компаний за выполняемые ими услуги путем установления субсидиарной имущественной ответственности СРО за вред, причиненный в результате некачественной работы сотрудников компании.

Предъявляемые ранее требования и нормы закона о лицензировании не устанавливали четкой ответственности лицензирующего органа за последующие действия фирмы, получившей лицензию, в том числе и за вред, причиненной деятельностью такой строительной компании. Это привело к созданию множества "фирм-одиночек", что в свою очередь привело к большому количеству обманутых дольщиков.

Теперь любая строительная организация, деятельность которой может оказать воздействие на безопасность строительства, должна вступить в СРО (то есть стать ее членом). Если же деятельность организации никак не оказывает и не может оказать никакого воздействия на безопасность строительства — такая организация может выполнять работы по проектированию, строительству и инженерным изысканиям без допуска СРО. [3]

Для вступления в СРО необходимо пройти 3 основных этапа:

- передача документов в полном объеме (1-2 календарных дня);
- подготовка договором (от 1 календарного дня);
- оплата обязательных платежей и подписание документации (1-н календарных дня).

На 3м этапе саморегулирующая организация принимает решение о принятии в СРО и выдает свидетельство о допуске к работам (строительным, проектным или изыскательным).

Также в каждой СРО есть свои требования по количеству специалистов. Минимальными требованиями, предусмотренными законодательством,

является наличие минимум 3х специалистов с высшим образованием, либо 5и со средним специальным образованием, с соответствующим стажем работ и действующими свидетельствами о пройденных курсах повышения квалификации. [4]

Контроль за СРО со стороны государства осуществляет государственный орган регулирования, надзора и контроля за деятельностью СРО в сфере строительства и ведение государственного реестра саморегулируемых организаций, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору — Ростехнадзор. Контроль происходит путем проведения плановых и внеплановых проверок. Плановая проверка происходит раз в два года, согласно утвержденному плану. Внеплановая проверка может проводиться с целью убедиться в устранении замечаний, выявленных в ходе плановой проверки.

Если органом государственного контроля были выявлены какие-либо замечания, связанные с соблюдением требований к саморегулируемым организациям и их деятельности, то в адрес СРО направляется акт о выявленных нарушениях, в котором указываются сроки их устранения. Если СРО не согласна с замечаниями, она имеет право обжаловать акт в арбитражном суде.

Если саморегулируемая организация не соблюдает предъявляемые к ней требования или не устраняет найденные замечания, то орган государственного контроля имеет право обратиться в арбитражный суд с требованием исключить данную организацию из государственного реестра саморегулируемых организаций.

Впервые термины “саморегулирование” и “саморегулируемая организация” появились в Великобритании и США, где СРО возникли еще в XX в. Появление таких организаций не насаждалось государством, а имело место вследствие естественного процесса развития рыночных институтов в экономике. Со временем возникла необходимость для объединения субъектов предпринимательской и профессиональной деятельности в организации с

целью сознания единых стандартов и правил, представления и защиты интересов членов организации перед государством.

Самой крупной СРО является NASD (Национальная ассоциация дилеров по ценным бумагам). Практически каждая фирма, которая производит операции с ценными бумагами и осуществляет бизнес на американских рынках, обязана стать членом NASD. В данной организации насчитывается 676000 представителей по ценным бумагам, которые работают в 5400 фирмах. А годовой бюджет составляет без малого 400 млн. долларов. В течение года NASD проводит около 15000 проверок, отслеживает все торги на бирже ценных бумаг и, если возникает необходимость, даже проводит собственное расследование. Для этого в организации работает более 2000 сотрудников с полной занятостью. [5]

В США СРО создаются исключительно на рынке ценных бумаг, и правила саморегулируемых организаций не имеют аналогов в законодательстве. Также существуют профессиональные объединения и ассоциации, которые, как правило, основаны на идеи добровольного саморегулирования (например, Американская медицинская ассоциация). Однако данные объединения не имеют официального статуса саморегулируемых организаций.

Если проанализировать саморегулируемые организации за рубежом в целом, то можно сделать следующие выводы:

- 1) саморегулирование используется в узких областях профессиональных знаний (рынок ценных бумаг, медицина, юридическая деятельность и т.д.);
- 2) функционирование саморегулируемых организаций регулируется отраслевыми законами, общего закона об основах их деятельности не существует;
- 3) саморегулирование не может подменять собой правовое принуждение, но выступает его важным дополнением и должно быть ограничено законом о конкуренции;

4) существуют структуры, подобные саморегулируемым организациям, но официально не зарегистрированные в этом статусе – это добровольные профессиональные организации и объединения.

В России термин “саморегулируемая организация” был впервые закреплен законодательно в 1995 году. В эти годы правовой статус саморегулируемых организаций был регламентирован только в отраслевых законодательных актах.

1 декабря 2007 года был принят Федеральный закон № 325-ФЗ «О саморегулируемых организациях», который стал базовым нормативным правовым актом для деятельности СРО. В соответствии с этим законом стало возможным уточнение общих требований к деятельности СРО с учетом специфики профессиональной деятельности.

С 1 января 2009 года происходит замена государственного лицензирования в строительстве на саморегулирование проектной, строительной и инженерно-изыскательской деятельности через обязательное членство в СРО.

С июля 2009 года ведение реестров некоммерческих организаций передали Росреестру. До этого этим занимались органы исполнительной власти субъектов РФ и местные администрации.

К марту 2012 года насчитывалось уже 1003 зарегистрированных СРО, охватывающих 26 видов профессиональной и предпринимательской деятельности. Строительство – отрасль, в которой самое большое количество СРО – 445 организаций. На втором месте – энергетический аудит – 133 организации.

За годы существования возникло несколько проблем в саморегулировании:

1) функционирование недобросовестных СРО – для решения данной проблемы нужно серьезно подойти к внесению изменений в законодательство, которые позволили бы более четко регулировать сферу деятельности

саморегулируемых организаций, в первую очередь внутри самих организаций с тем, чтобы избавиться от недобросовестных СРО;

2) обеспечение информационной открытости СРО – существующим Федеральным законом не учтены многие предложения предпринимательского сообщества, некоторые положения несовершенно и позволяют манипулировать информацией;

3) обеспечение профессиональной ответственности – речь идет о формировании компенсационного фонда, этот механизм во многих отраслях не работает, хоть и является ключевым для урегулирования отношений между бизнесом и потребителем.

Статистические данные по количеству введенных в эксплуатацию объектов строительства в РФ с 2005 по 2014 гг. представлены в таблице 1 (данные взяты с Росстата).

Таблица 1. Статистические данные в период 2005-2014 гг.

Год	Объем работ, млрд. руб.	Процентное отношение к прошлому году	Количество объектов, введенных в эксплуатацию, единиц	Процентное отношение к прошлому году
2005	1711,7	---	130855	---
2006	2246,8	+31%	147729	+12,9%
2007	3293,3	+46,6%	190847	+29,2%
2008	4528,1	+37,5%	209166	+9,6%
2009	3869,1	-14,6%	217257	+3,9%
2010	4386,1	+13,4%	200528	-7,7%
2011	5061,8	+15,4%	210757	+5,1%
2012	5711,8	+12,8%	219364	+4,1%
2013	5917,2	+3,6%	238066	+8,5
2014	5981,7	+1,1%	274695	+15,4%

За 2013 год просматривается значительное ухудшение показателей в строительной отрасли. Основываясь на ряде исследований можно высказать предположения сложившейся ситуации. Одной из причин является ослабление темпов роста ВВП. По сравнению с 2012 годом, когда рост ВВП составлял 3,4 %, рост ВВП снизился на 2,1 % и составил — 1,3 %. Другой немаловажной

причиной является, хоть и незначительное, снижение инвестиций в основной капитал — на 0,3 % ежегодно.

Уменьшение ежегодного роста объема работ, по сравнению с 2006, 2007 и 2008 гг., можно объяснить ужесточением требований к строительным организациям с введением в строительную сферу СРО, в результате чего многие недобросовестные организации были вынуждены прекратить свою деятельность. Тем не менее, общий объем работ в отрасли "Строительство" с 2008 по 2014 гг. вырос на 32,1 %, а количество введенных в эксплуатацию объектов увеличилось на 31,3%.

Таким образом можно сделать вывод, что саморегулируемые организации способствуют ускоренному развитию каждой отрасли и в целом работают на модернизацию экономики России. Саморегулирование стало демократическим институтом, развивающим экономику, способным реализовать масштабные проекты с одной главной целью – улучшить условия жизни и благосостояние людей.

ЛИТЕРАТУРА

1. Строительство. Федеральная служба государственной статистики - [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/building/
2. Федеральный закон от 22 июля 2008 г. N 148-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями).
3. Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" (с изменениями и дополнениями).
4. Юридическая фирма «Концепт». Официальный сайт [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.mosurfir.ru>
5. Селютина Л.Г. Организация строительного производства. Учебник: Изд-во Спб ГИЭУ. Спб. 2012. - с. 184-192.

REFERENCES

1. Stroitelstvo. Federalnaya sluzhba gosudarstvennoy statistiki - [Elektronnyy resurs] – Rezhim dostupa: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/building/
2. Federalnyy zakon ot 22 iyulya 2008 g. N 148-FZ "O vnesenii izmeneniy v Gradostroitelnyy kodeks Rossiyskoy Federatsii i otdelnye zakonodatelnye akty Rossiyskoy Federatsii" (s izmeneniyami i dopolneniyami).
3. Federalnyy zakon ot 1 dekabrya 2007 g. N 315-FZ "O samoreguliruemykh organizatsiyakh" (s izmeneniyami i dopolneniyami).
4. Yuridicheskaya firma «Kontsept». Ofitsialnyy sayt [Elektronnyy resurs] – Rezhim dostupa: <http://www.mosurfir.ru>
5. Selyutina L.G. Organizatsiya stroitel'nogo proizvodstva. Uchebnik: Izd-vo Spb GIEU. SPb. 2012. - s. 184-192.

ANALYSIS OF THE IMPLEMENTATION OF THE SYSTEM OF SELF-REGULATION IN THE CONSTRUCTION COMPLEX OF RUSSIA AND ITS CONSEQUENCES

D. A. USOV

*Kuban State Technological University,
2, Moskovskaya st., Krasnodar, Russian Federation, 350072,
e-mail: usov-d@mail.ru*

In this article the analysis of the situation in the construction industry in Russia shortly before the replacement of the licensing of the SRO permits and after the implementation of the system of self-regulation. From the article, you can learn the history of the first SROs in the US, look at the features of development of self-regulation abroad. In the article the peculiarities of the new system, the rules and requirements for those wishing to join the SRO, the main directions of self-regulation in the construction industry, also discusses the history of the formation of the existing system of self-regulation in Russia. It is shown how the introduction of self-regulation affected the number of objects put into operation, reveals main problems of the new system, as well as the positive aspects of the abolition of state licensing at the end of the article you can find out the result of the introduction of SRO

Key words: SRO, the construction sector, the abolition of licensing, self-regulatory organization.